

八里营镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【征求意见稿】

八里营镇人民政府

2025年9月

前言

PREFACE

为全面贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》文件精神，落实《全国国土空间规划纲要(2021-2035年)》《河南省国土空间规划(2021-2035年)》，根据《安阳市国土空间总体规划(2021-2035年)》以及《滑县国土空间总体规划(2021-2035年)》的要求，统筹推进八里营镇生态、生产、生活空间布局，优化国土空间开发保护格局，打造**滑县东部片区的农业发展中心，集特色种植和文化旅游为一体的城乡融合示范镇**。本规划是对八里营镇国土空间做出的总体安排，是指导国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制城镇和乡村单元详细规划、专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

BALIYING

目录

CONTENTS

01 规划总则 目标定位

02 空间格局 支撑体系

03 镇区规划 建设指导

04 规划传导 实施保障



01

规划总则 目标定位

- 现状优势
- 规划范围及期限
- 发展定位



1.3 发展定位

规划将八里营镇打造为滑县东部片区的农业发展中心，集特色种植和文化旅游为一体的城乡融合示范镇。

农旅融合推进乡村振兴，依托生态文化资源，发展甜瓜、丝瓜、圣女果等特色种植，打造休闲农业和共享农庄，构建八里营特色农业产业体系，提升农业综合生产能力，培育乡村服务业，促进农村产业融合。



产城融合：以农产品精深加工为重点，推动智能化、绿色化发展，提升特色产业，培育龙头企业。

文旅融合：发挥历史文化优势，打造全域旅游新模式，完善旅游配套设施，推动城镇旅游一体化发展。

02

空间格局 支撑体系

- 国土空间开发保护格局
- 国土空间规划分区
- 各级控制线落实
- 产业发展规划
- 村庄分类规划
- 支撑保障体系规划
- 国土综合整治与生态修复
- 历史文化保护与景观风貌



2.1 国土空间开发保护格局

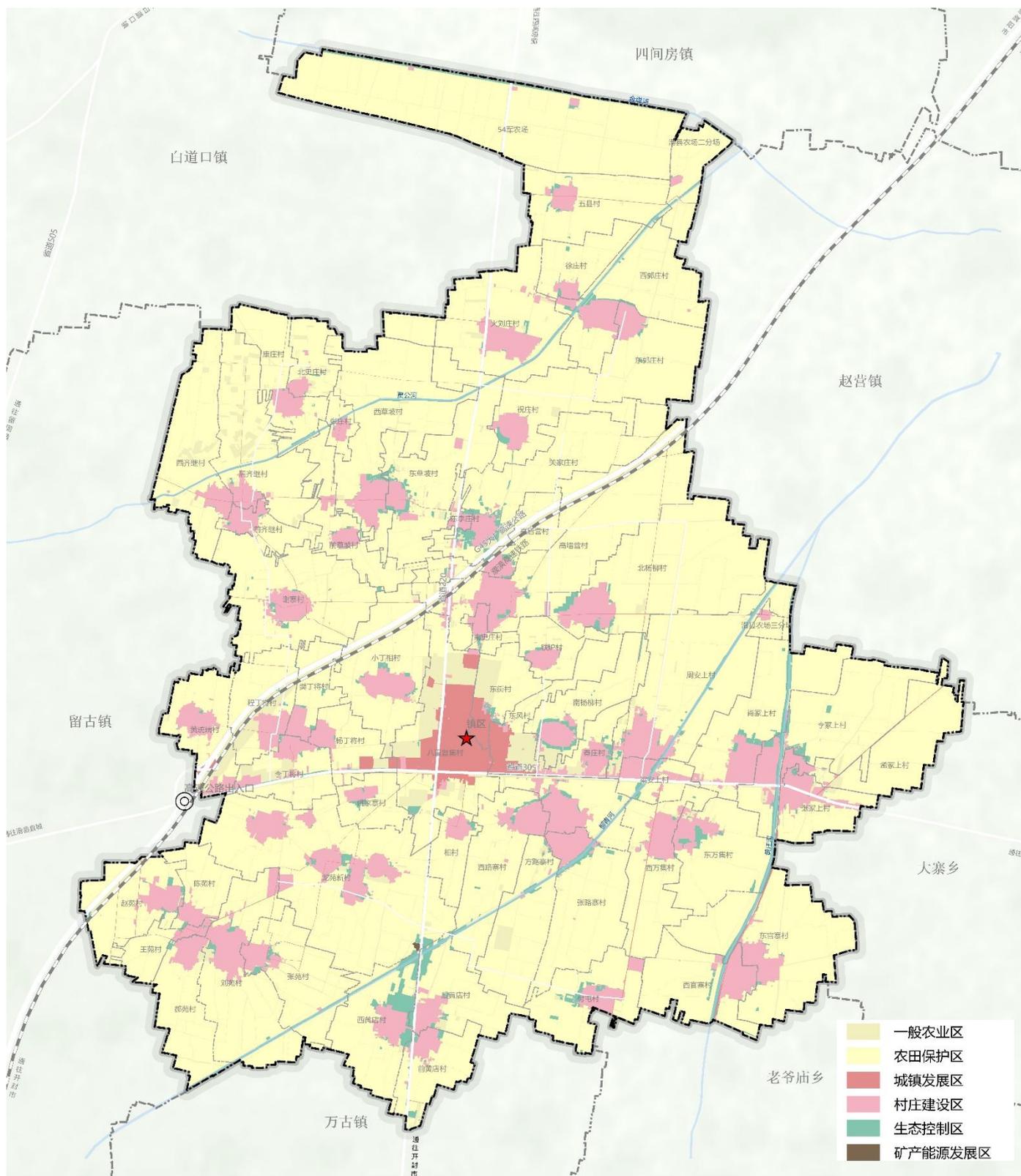
八里营镇构造“两轴五区”的国土空间格局

- **两轴：**依托省道305形成东西向城区联动发展轴，依托省道220形成南北向综合交通发展轴。
- **五区：**镇区及产业园区、甜瓜及滨水旅游区、文化旅游发展区、特色种植片区、传统种养殖片区。



2.2 国土空间规划分区

根据乡镇国土空间规划编制规程要求，将八里营镇全域划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区等4类一级规划分区，并将城镇发展区、乡村发展区进一步细化至二级分区。



2.3 落实各级控制线

耕地和永久基本农田保护红线



划定八里营镇耕地保有量不低于9564.56公顷（143468.4亩）；
永久基本农田保护目标不低于9172.89公顷（137593.4亩）。

城镇开发边界



统筹划定八里营镇城镇开发边界范围面积132.28公顷，城镇开发边界扩展倍数1.0。

村庄建设边界



八里营镇规划村庄建设边界依据省厅认定数据，规模面积为1303.40公顷。

历史文化保护控制线



重点保护1处省级文物保护单位：冢上遗址；11处县级文物保护单位：保汲冢、卫王殿遗址、张平冢、官寨漏泽园、成公绥墓、漏泽园、烈士纪念碑、成公简墓、惠子冢、孟冢上遗址、贾林秀烈士陵园。

洪涝风险控制

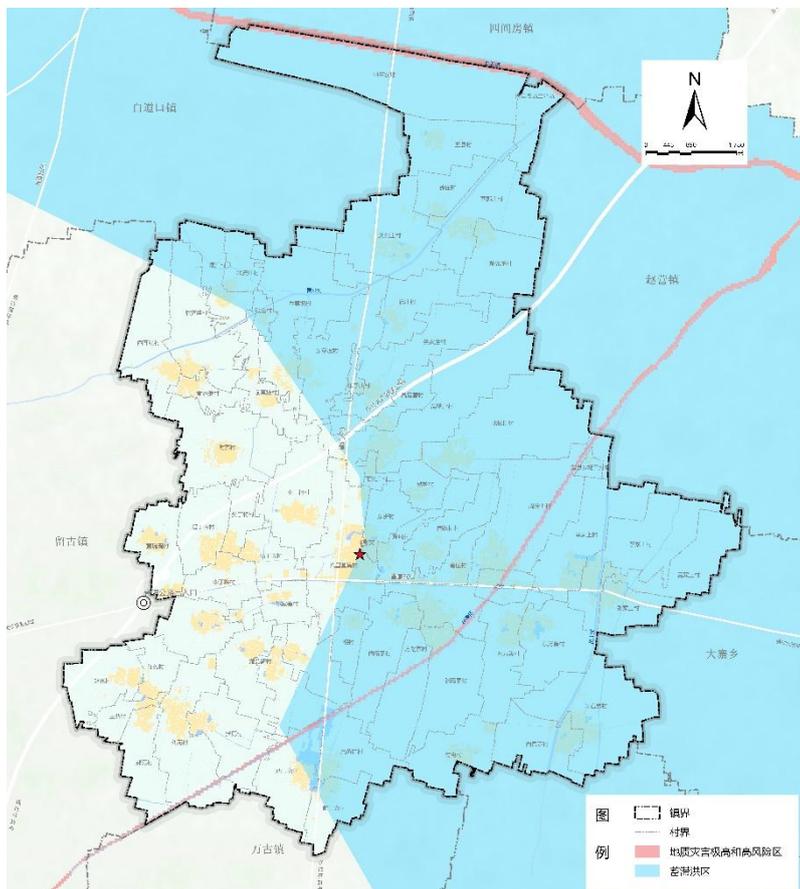
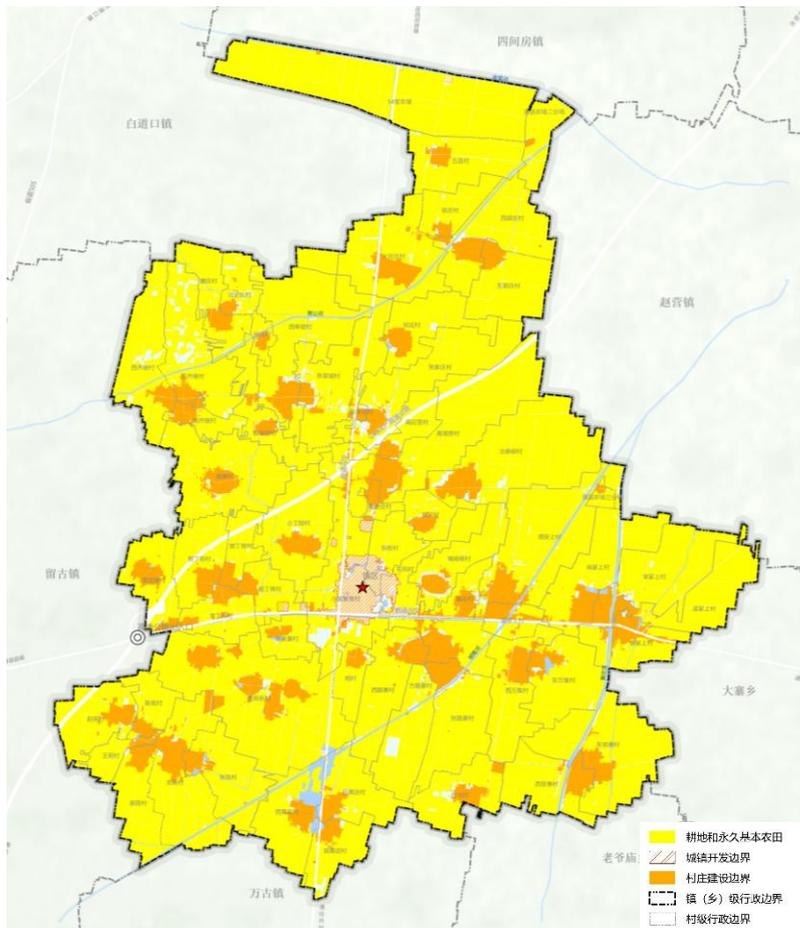


划定八里营镇域范围内重要防洪排涝河道等洪涝风险控制线。八里营镇域东部区域为蓄滞洪区，面积8100公顷；地质高风险区主要为金堤河和柳青河范围，面积129.70公顷；其他河流为贾公河、黄庄河，河流管理范围以水利部门要求为准。

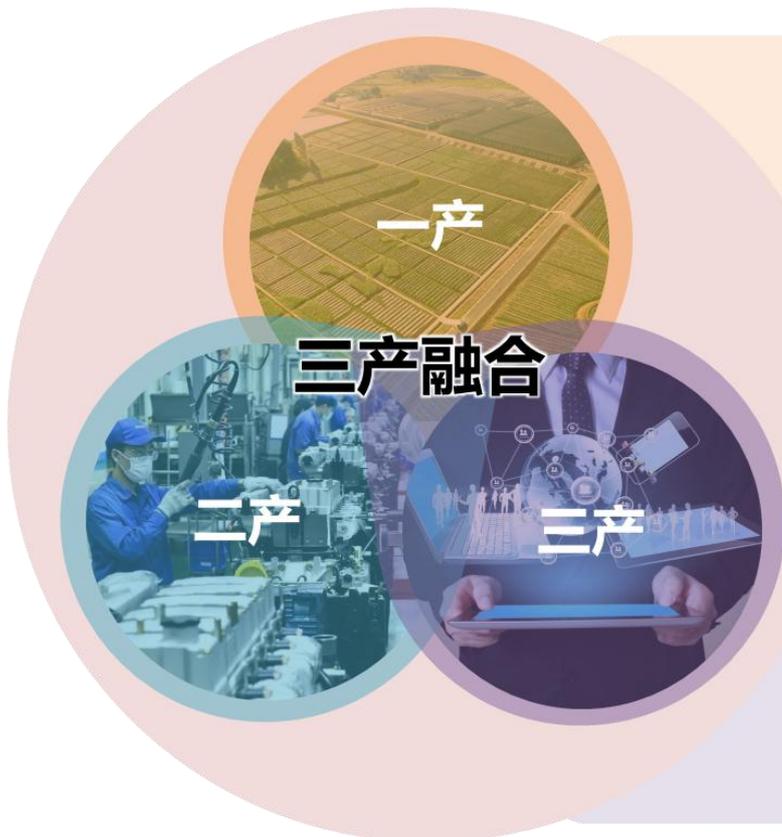
重要廊道控制线



八里营镇有一座220KV瓦岗变电站。现状500kv线路1条，220kv线路3条，110kv线路2条，规划220kv线路2条，110kv线路3条。



2.4 产业发展规划



一产：发展绿色农业，发挥甜瓜特色种植、肉牛养殖等优势，推动农业品牌化、农业产业化、农业旅游化和农业景观化，助力乡村振兴。

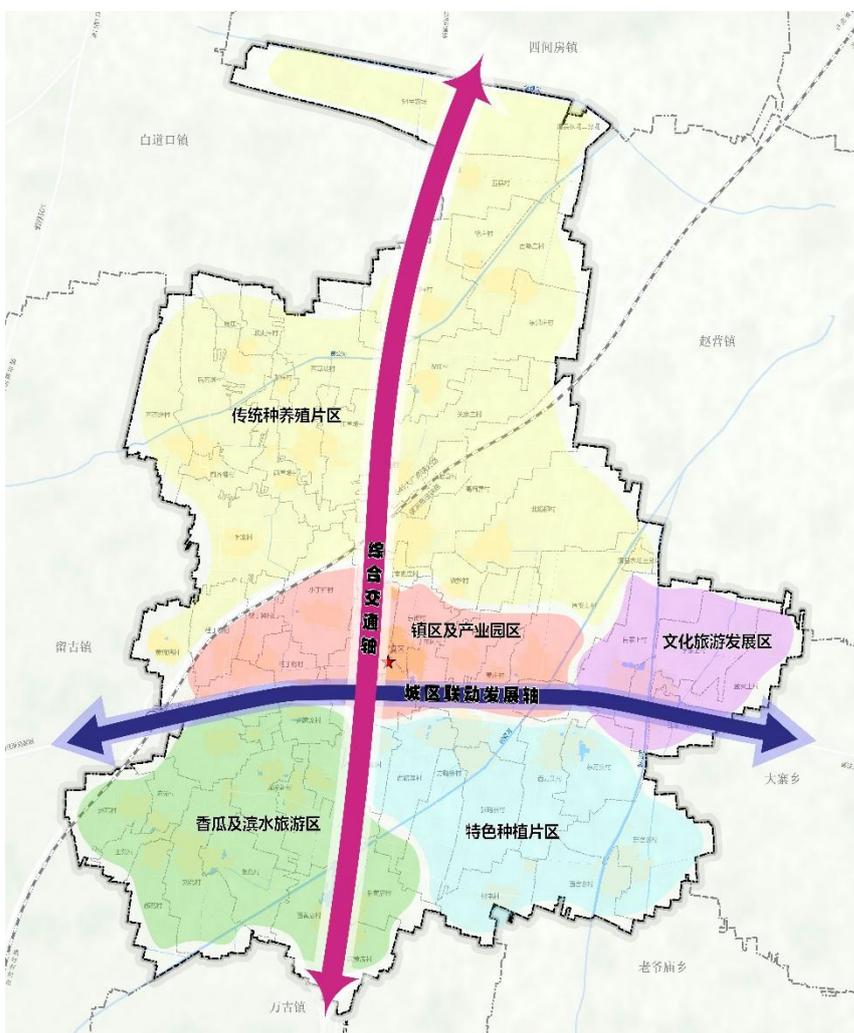
二产：积极转换发展动能，持续推进农产品加工、仓储、物流产业做大做优做强，促进特色农产品提质增效。

三产：借助八里营“八里乡”品牌效应，推动第三产业发展，促进现代服务业与特色种养业融合发展，提升文化旅游发展水平。

构建“两轴、五区” 产业发展格局

“两轴”：以省道305为核心形成城区联动发展轴，以省道220为核心形成综合交通轴；

“五区”：镇区及产业园区、甜瓜及滨水旅游区、文化旅游发展区、特色种植片区、传统种养殖片区。



2.5 村庄分类规划

全镇共45个行政村实际参与分类，其中划分为城郊融合类村庄3个、集聚提升类村庄10个、特色保护类村庄2个、整治改善村庄类30个。

城郊融合类

根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城镇功能网络。

集聚提升类

发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

特色保护类

此类村庄应对村庄内的特色资源做到保护、培育并弘扬，发挥村庄在特色发展方面的示范带动作用。

整治改善类

科学确定村庄发展方向，在保持原有规模的基础上，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升。

村庄分类	行政村名称	个数
城郊融合类	八里营集村、东风村、东街村	3
集聚提升类	东冢上村、方路寨村、高墙营村、火刘庄村、龙苑新村、齐继村、西路寨村、肖冢上村、张路寨村、张苑村	10
特色保护类	李丁将村、李冢上村	2
整治改善类	北杨柳村、程丁将村、东草坡村、东万集村、樊丁将村、福星村、付屯村、关李庄村、官寨村、郭徐庄村、郝苑村、后黄店村、黄琉璃村、梁安上村、刘苑村、南苑西村、前草坡村、前黄店村、三兴村、铁炉村、五县村、西草坡村、西黄店村、西万集村、小丁相村、谢寨村、杨丁将村、姚相村、周安上村、祝庄村	30

2.6 支撑保障体系

道路交通规划

对外交通规划

高速：大广高速从镇域中部自东北-西南斜穿，与省道305交叉口有一处出入口。

高铁：规划濮潢高铁在八里营境内与大广高速平行，斜穿镇域。

二级公路：保留省道305和省道220现状，是八里营镇对外交通的主要道路。

四级公路：推进西北部、东北部、南部道路联通改造。

镇域农村公路网规划

提升乡道至四级标准，双车道，路基宽6.5米；

整治村庄道路，拓宽、硬化，增设错车道，改善排水照明，为村民生产生活提供便利，通村主要道路宽度不低于5.5米。

公共交通规划

优先发展公共交通，保障慢行空间，提升绿色出行品质。依托省道305、省道220建立城乡公交联系，串联乡镇、景区、居民点，构建城乡公交系统，设置公交站点，加强内部交通联系。



2.6 支撑保障体系

公共服务设施规划

根据《社区生活圈规划技术指南 (TD/T 1062-2021)》，分项分级设置各类公共服务设施，建设“镇区—中心村—基层村”三级公共服务体系，打造镇村服务圈，全面实现镇村基本服务设施均等化。镇区公共服务设施分为“15分钟生活圈、5-10分钟生活圈居住区级”两级。

公共管理设施规划

- 八里营镇政府，位于省道305以北，省道220东侧350米处。
- 全镇各村均设置村委会，可联合建设村务室办理相关业务，建筑面积100-200平方米。

文化设施规划

- 镇区规划1处文化活动室，作为全镇文化活动中心，提供书报阅览、书画、文娱、健身、音乐欣赏等功能。
- 全镇各行政村可建设文化大院，联合建设文化活动室、农家书屋等设施，建筑面积200平方米为宜，可多村联合建设红白喜事厅和特色民俗活动点，建筑面积600平方米。

体育设施规划

- 结合镇区中学和小学规划多功能运动场地，作为镇区全民健身中心；
- 结合公园绿地及广场设置健身设施，镇区规划1处室外健身场地，占地不低于400平方米，满足镇区居民日常体育活动需求。

商业服务设施规划

- 规划建设一处菜市场，建筑面积750-1500平方米，同步配套机动车和非机动车停车场。全域各村可结合住宅设置便民农家店，建筑面积120-250平方米。

2.6 支撑保障体系

公共服务设施规划

根据《社区生活圈规划技术指南（TD/T 1062-2021）》，分项分级设置各类公共服务设施，建设“镇区—中心村—基层村”三级公共服务体系，打造镇村服务圈，全面实现镇村基本服务设施均等化。镇区公共服务设施分为“15分钟生活圈、5-10分钟生活圈居住区级”两级。

教育设施规划

- 八里营镇共有中学1所，小学19所，幼儿园25所，义务教育阶段基本满足现状需求，但部分小学生源较少，教育资源配置需调整优化。
- 镇区现有八里营镇初级中学1所。全域村庄保留现有小学和幼儿园，近期至乡村生活圈现状学校入学，远期考虑人口和学生数减少，可逐步腾退或合并村庄现状小学和幼儿园，至镇区或城区入学。

医疗卫生设施规划

- 保留八里营镇卫生院，床位105个，职工人数86人，占地11883平方米，全镇各村规划按照村卫生室配备标准配置。
- 至2025年，全域每千人医疗卫生机构床位数不低于6张；至2035年，全域每千人医疗卫生机构床位数不低于8张。

养老设施

- 保留镇区北侧敬老院现状，规划镇区新增老年活动室和老年人日间照料中心，全域各村可设置1处老年活动室，村级生活圈内多村可联合配置村级幸福院，可结合安排老年人日间照料中心，建筑面积300平方米。

2.6 支撑保障体系

综合防灾规划

坚持“平战结合、平灾结合、以防为主、预报预警、快速反应、措施有效”的原则，建设和完善以镇区为核心的各类防灾基础工程体系

01 抗震防灾规划

八里营镇**抗震设防烈度为7度**，生命线工程提高一度设防。新建工程须满足抗震标准，重要工程需进行地震安全评估。

规划合理布局开敞空间。**人均避难所面积不少于2平方米。**

02 防洪排涝规划

镇区防洪标准按20年一遇，排涝标准按10年一遇；乡村防洪标准按10年一遇，排涝标准按5年一遇；北金堤蓄滞洪区防洪标准按照1000年一遇；柳青河、贾公河、黄庄河、五千排干渠防洪标准按10年一遇，排涝标准按3年一遇。

03 消防工程规划

现有一级专职消防队1处，规划每6-7平方公里设消防站，加强消防通道建设，补齐消火栓，推广节水型公厕，提高消防通信现代化水平，确保5分钟内到达救援现场。

04 人防工程规划

规划人均人防面积1.5平方米，构建疏散和避难体系。

2.7 国土综合整治和生态修复

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合镇村人居环境整治等，提高镇村综合防灾能力，保持镇村自然景观和农村风貌。

生态修复任务目标：规划至2025年，八里营镇水土保持率不低于90%；至2035年，水土保持率不低于99%。

生态保护与修复主要内容：加强蓄滞洪区应急管理，实施生态修复，水环境治理，提升农业技术，控制水土流失，实现生态环境良性循环。

土地综合整治：规划至2035年，八里营镇永久基本农田保护目标不低于9172.89公顷（137594.7亩）。

规划期**农用地整理工程包括补充耕地项目17.23公顷**，高标准农田建设项目6181.05公顷，高标准农田示范区建设项目793.22公顷。

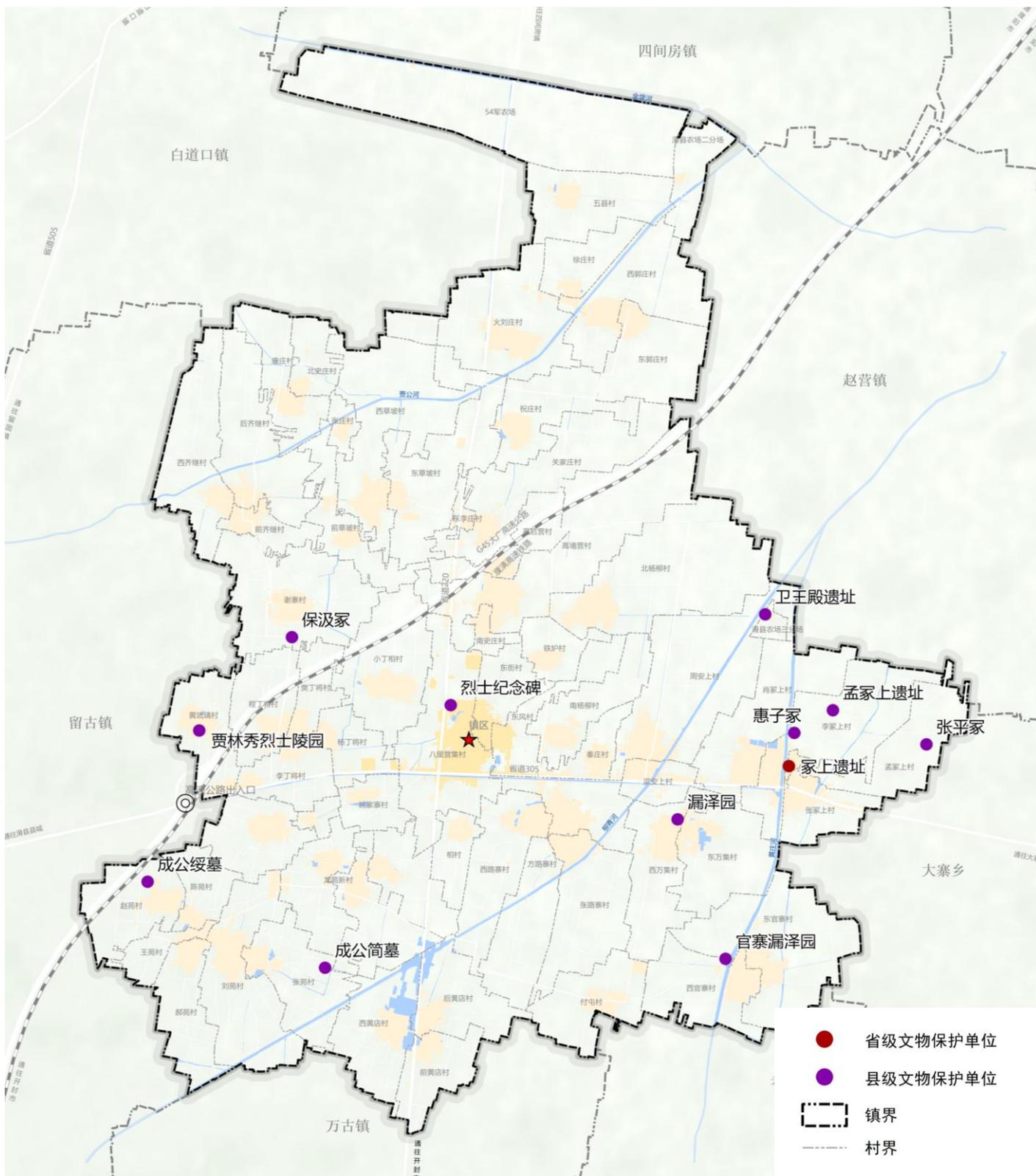
八里营镇**建设用地整治潜力规模为924.18公顷**。

八里营镇**宜耕未利用地待开发规模为17.23公顷**。

2.8 历史文化保护与景观风貌

重点保护1处省级文物保护单位，11处县级文物保护单位。

在保护范围和建设控制地带内建设的不符合保护控制要求的建筑物和构筑物应逐步整治、改建或拆除。



2.8 历史文化保护与景观风貌

农田绿网环绕 河流水系交织
历史文化丰富 旅游服务完善
生态环境宜居 保留传统格局

保护生态环境 延续空间脉络
利用闲置用地 强化公共空间
优化设施建设 引导民居风貌

总体景观风貌元素识别

八里营镇位于**滑县东北部**，以**农田和水系**为特色，具有丰富的**历史文化**遗产。

乡村风貌管控

保护生态环境，提升村庄空间品质，**合理利用闲置地**，强化公共空间功能，优化公用设施建设，**引导民居建筑风貌**。



03

镇区规划 建设指导

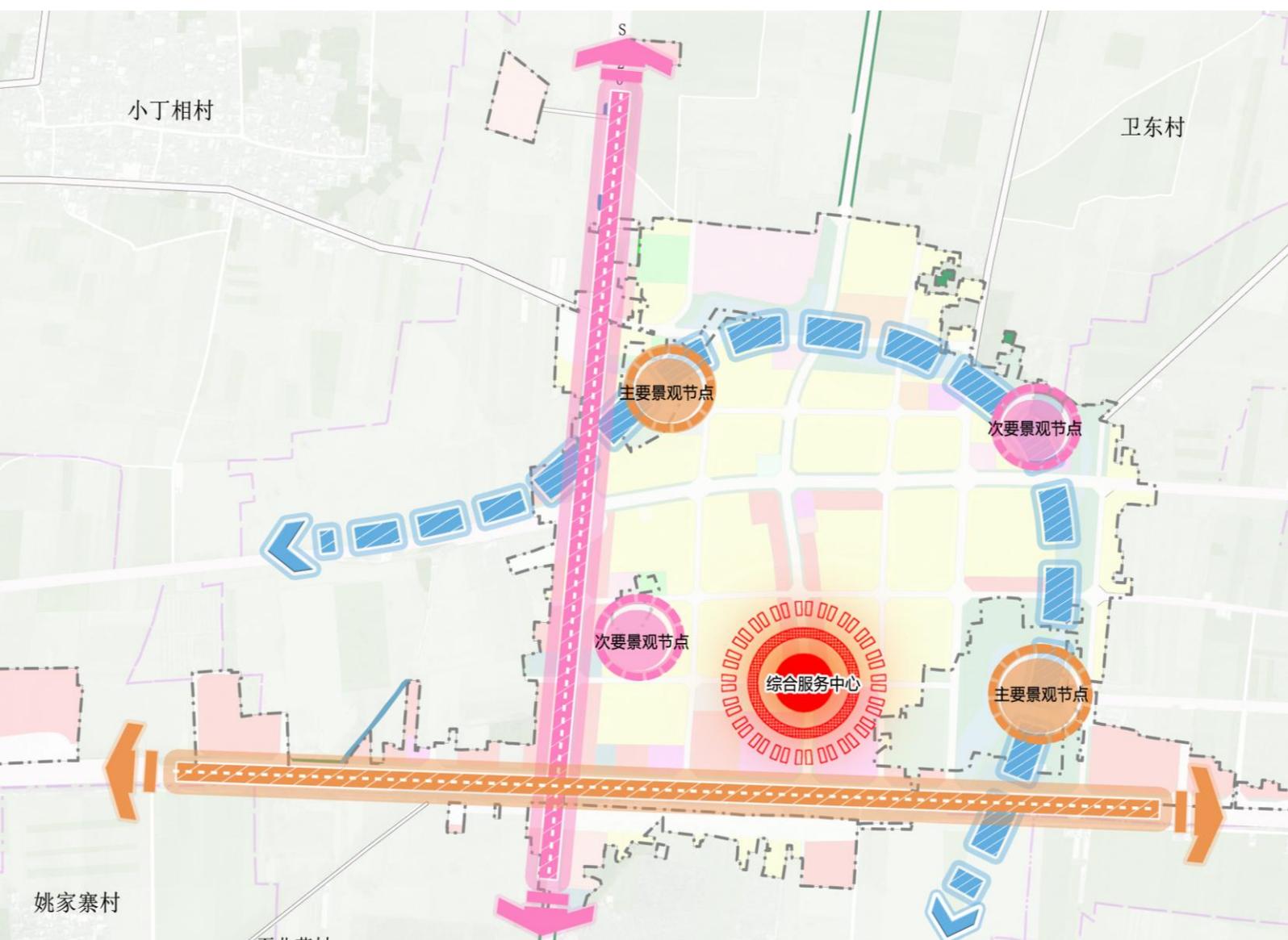
- 用地布局规划
- 道路交通规划
- 各类设施布局



3.1 用地布局规划

“一心、一轴、一带、一环、一区”

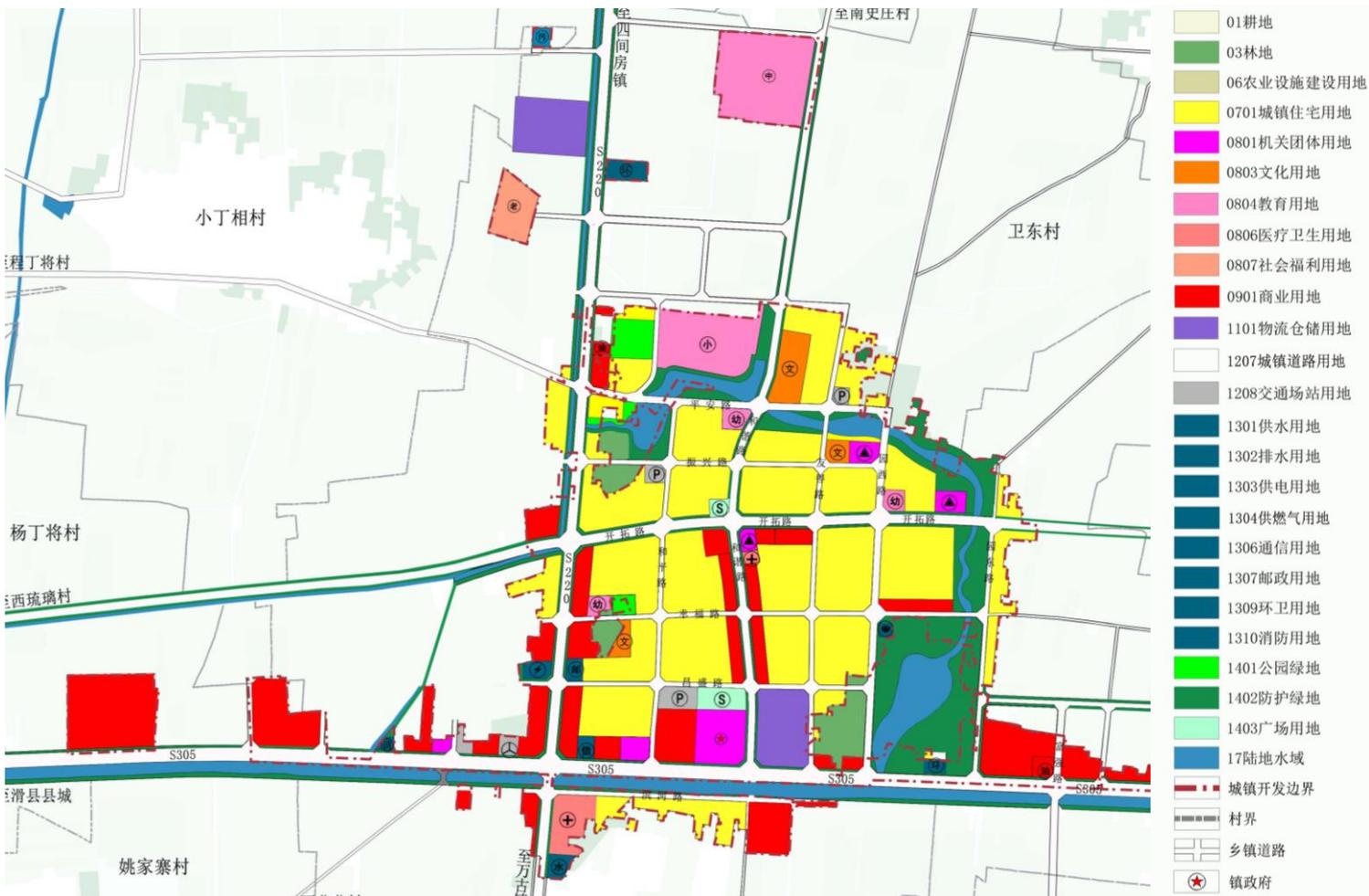
- 一心：**以八里营镇政府为核心打造镇区综合服务中心。
- 一轴：**沿省道220打造八里营镇的南北向交通发展轴。
- 一带：**八里营镇东西发展带，对省道305南侧河道进行景观环境改造，两侧建筑立面改造，建成八里营镇亮丽的城镇风景。
- 一环：**以八里营原护城河为环，以休闲漫步为主，运用河道景观打造生态环境，建设宜居的生活环境。
- 一区：**八里营镇发展核心区，统筹产业发展与人口集聚，统筹扩大规模与提升品质，努力提高城镇化体系建设水平，让群众生活得更加幸福。



3.1 用地布局规划

镇区北至八里营初中，南至省道305，西至省道220西侧部分用地，东至东风村，镇区用地面积132.28公顷。本次规划以安全、绿色、节约集约为原则，以完善功能为目标，合理开展用地的布局规划。

- ◆ 完善设施配套、优化用地布局
- ◆ 集聚周围村民的居住用地
- ◆ 满足生活需求的文化、教育、医疗等公共服务设施和商业用地



镇区用地布局规划图

3.2 道路交通规划

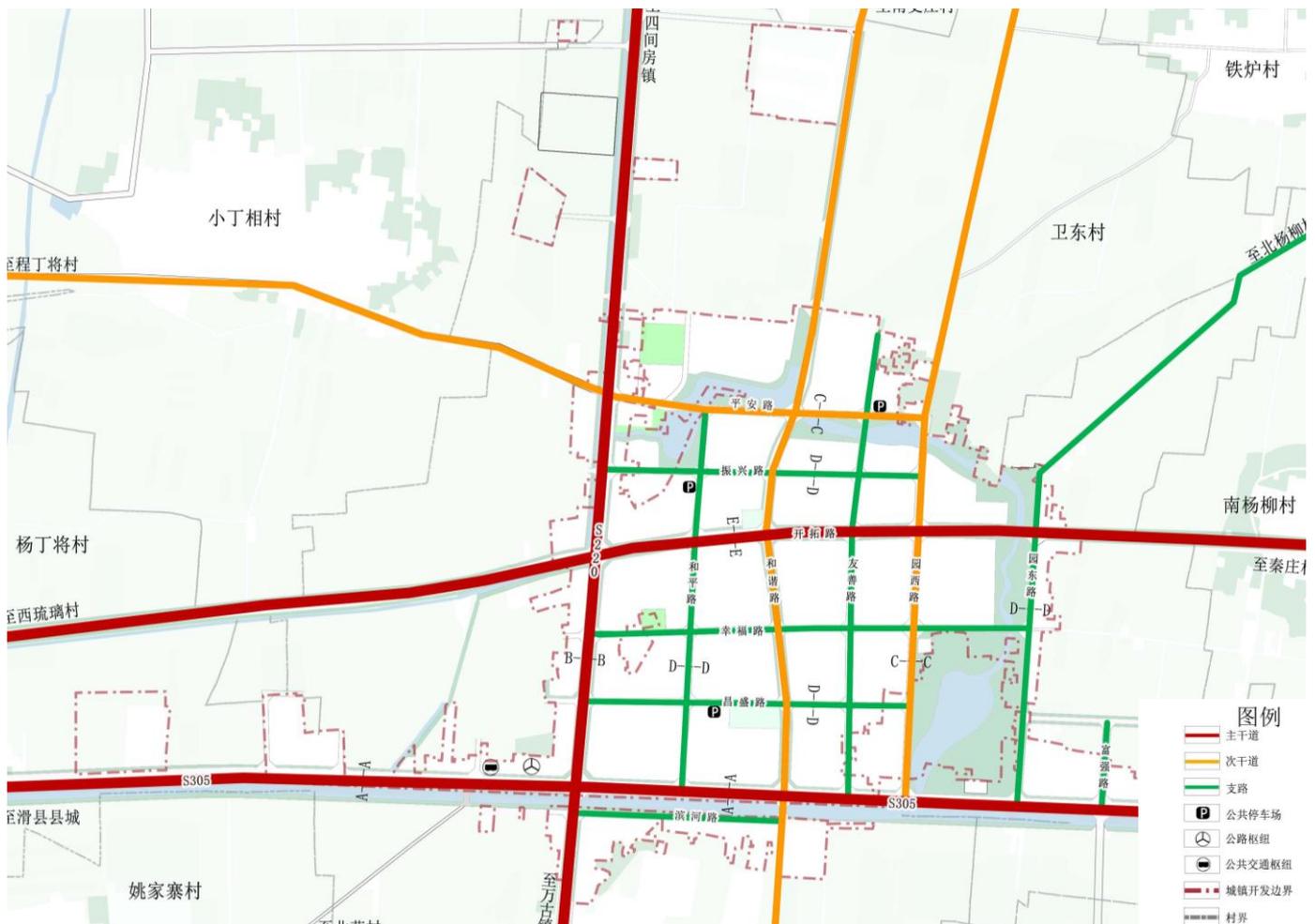
□ 构建“三纵两横”高效可达的路网。

- “三纵”包括：省道220（24.5米）、和谐路、园西路。
- “两横”包括：省道305（33.5米）、开拓路。

□ 提高城市内部道路网密度

□ 提升对外通行效率

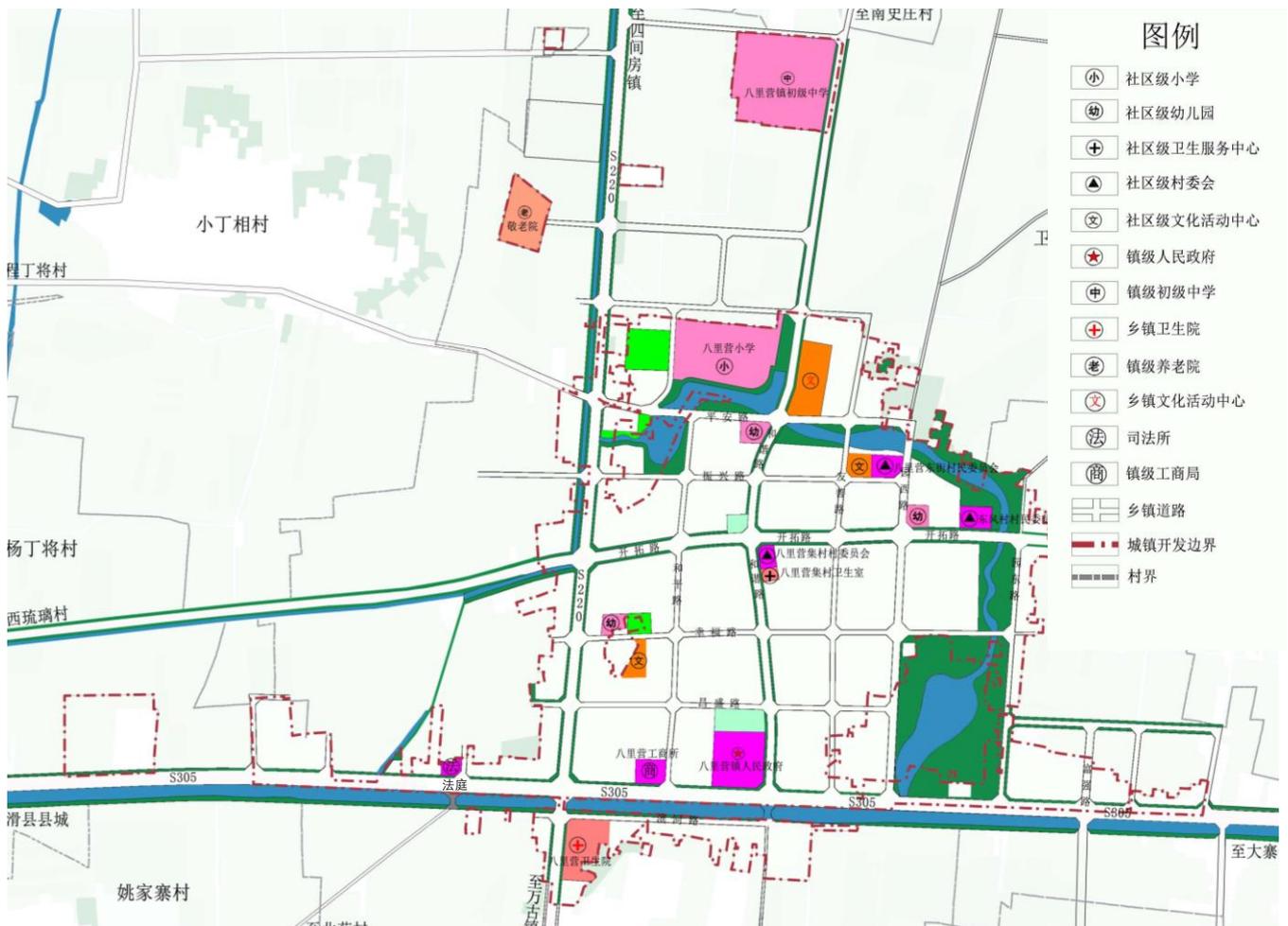
- 至规划期末，省道305、省道220交叉口西北侧规划1处客运站。
- 规划于省道305沿线规划1处公交站点。
- 镇区共有3个加油站。



镇区道路交通规划图

3.3 公共服务设施体系规划

- **机关团体用地：**规划机关团体用地3.10公顷。
- **文化用地：**规划文化用地1.80公顷。
- **教育设施用地：**持续增加优质教育资源供给，提升服务镇区和周边的能力。规划教育机构用地8.92公顷。
- **医疗卫生用地：**规划镇区医疗卫生用地面积为1.21公顷。
- **社会福利用地：**保留镇区北部省道220西侧的养老院，并对现状用地进行整理，养老院占地面积1.38公顷。



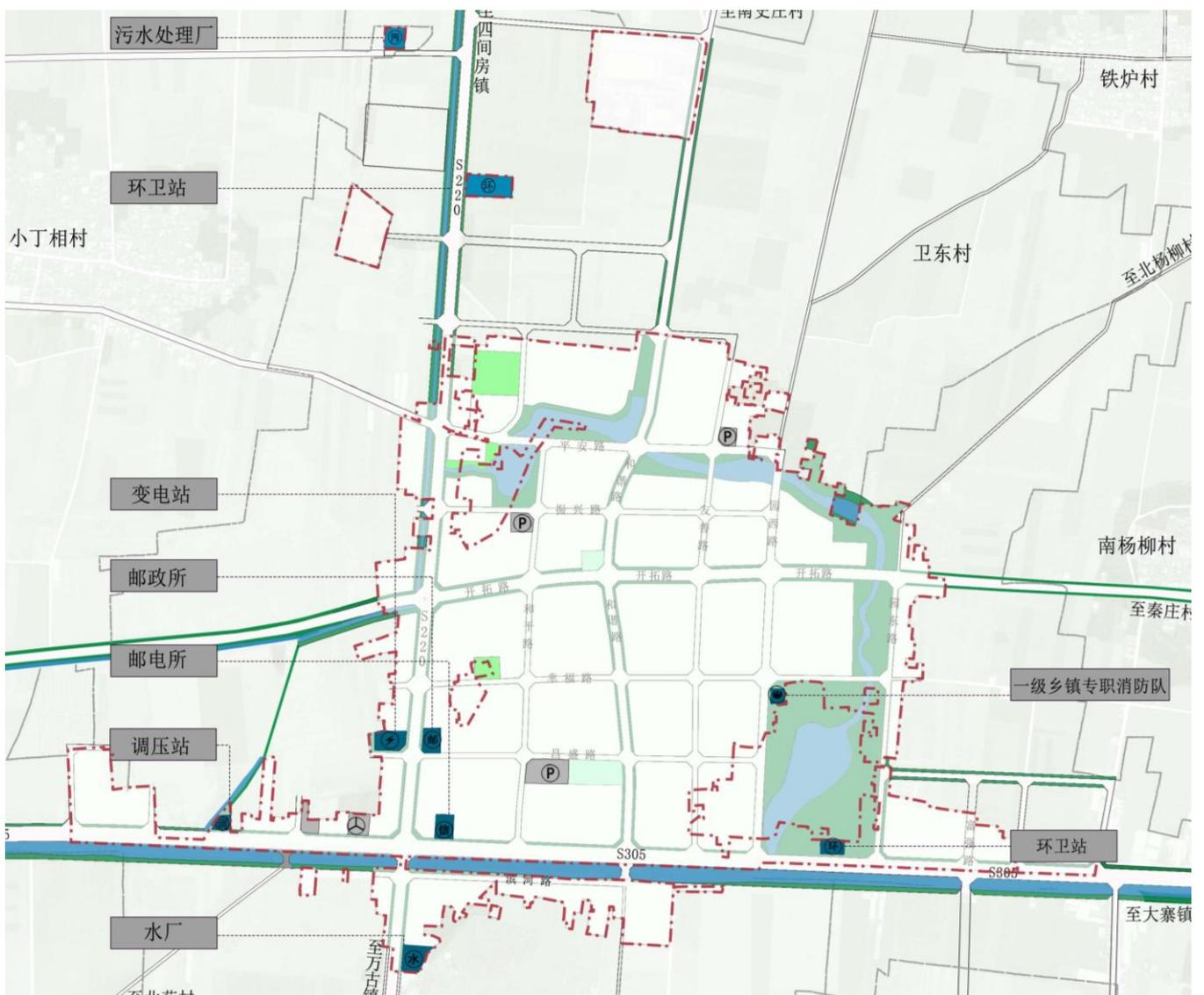
镇区公共服务体系规划图

3.3 基础服务设施规划

- ◆ 优化供水水源、保障供水；
- ◆ 补齐短板，加快实施排水工程；
- ◆ 优化电力设施；提升电信设施；
- ◆ 加快推进燃气工程实施；
- ◆ 改善环卫设施；
- ◆ 构建高效能的基础设施体系，保民生，优环境，促发展。

八里营镇基础设施规划一览表

用地名称	面积 (ha)	建设模式
供水用地	0.3	新建
供燃气用地	0.1	新建
排水用地	0.2	保留
供电用地	0.28	扩建
通信用地	0.22	保留
邮政用地	0.22	保留
环卫用地	0.64	1个新建，1个保留
消防用地	0.1	保留



镇区基础设施规划图

04

规划传导 实施保障

- 规划传导策略
- 实施措施与建议



4.1 规划传导策略

根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，**明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。**

控制性详细规划

明确

单元范围边界、面积、功能定位、建设用地布局，以及单元内涉及的重要公共服务设施、基础设施、公园绿地面积、防灾避难场所等的配建标准或空间布局要求。落实“四线”等强制性内容

村庄规划

实用性村庄规划

传导

发展目标、农村住房布局、空间格局与分区、基础设施和公共服务设施、村庄建设用地实体边界、生态保护红线、耕地和永久基本农田等底线管控的指标和空间布局

通则式村庄规划

传导

村庄建设用地实体边界、生态保护红线、耕地和永久基本农田等底线管控

4.2 实施措施与建议

加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据

制定近期实施

计划



大力推进国土综合整治项目，推进八里营镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目

加强公众监督

制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传八里营镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告

健全问责机制

和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查

4.2 实施措施与建议

为进一步完善规划草案，使规划更加充分体现出八里营镇人民对美好生活的愿望，现开展公众意见征询。公示时间为2025年9月20日--2025年10月19日，共30天。居民可通过八里营镇人民政府政务公开专栏来信或发送电子邮件方式提出宝贵意见和建议，为八里营未来的高质量发展贡献您的智慧。

邮寄地址:滑县八里营镇人民政府

联系电话:18503850532

电子邮箱: 190629692@qq.com

来信来函请于信封或邮件标题标注“八里营镇国土空间总体规划意见建议”字样。



请您提出宝贵意见
谢谢!