



滑县道口镇街道、城关街道、锦和街道及小铺镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

• 征求意见稿 •

滑县道口镇街道办事处、滑县城关街道办事处、滑县锦和街道办事处、滑县小铺镇人民政府
2025年09月

规划范围及期限

规划范围

□ 规划范围

规划范围包含滑县道口镇街道、城关街道、锦和街道及小铺镇共计3个街道、1个镇行政区域总体范围，面积总计为**182.80**平方公里。

鉴于滑县国土空间总体规划（2021-2035年）已对中心城区用地进行规划。本次规划范围为四个行政边界范围内中心城区城镇开发边界（**61.35平方公里**）以外的区域，面积总计为**121.44平方公里**。

规划期限

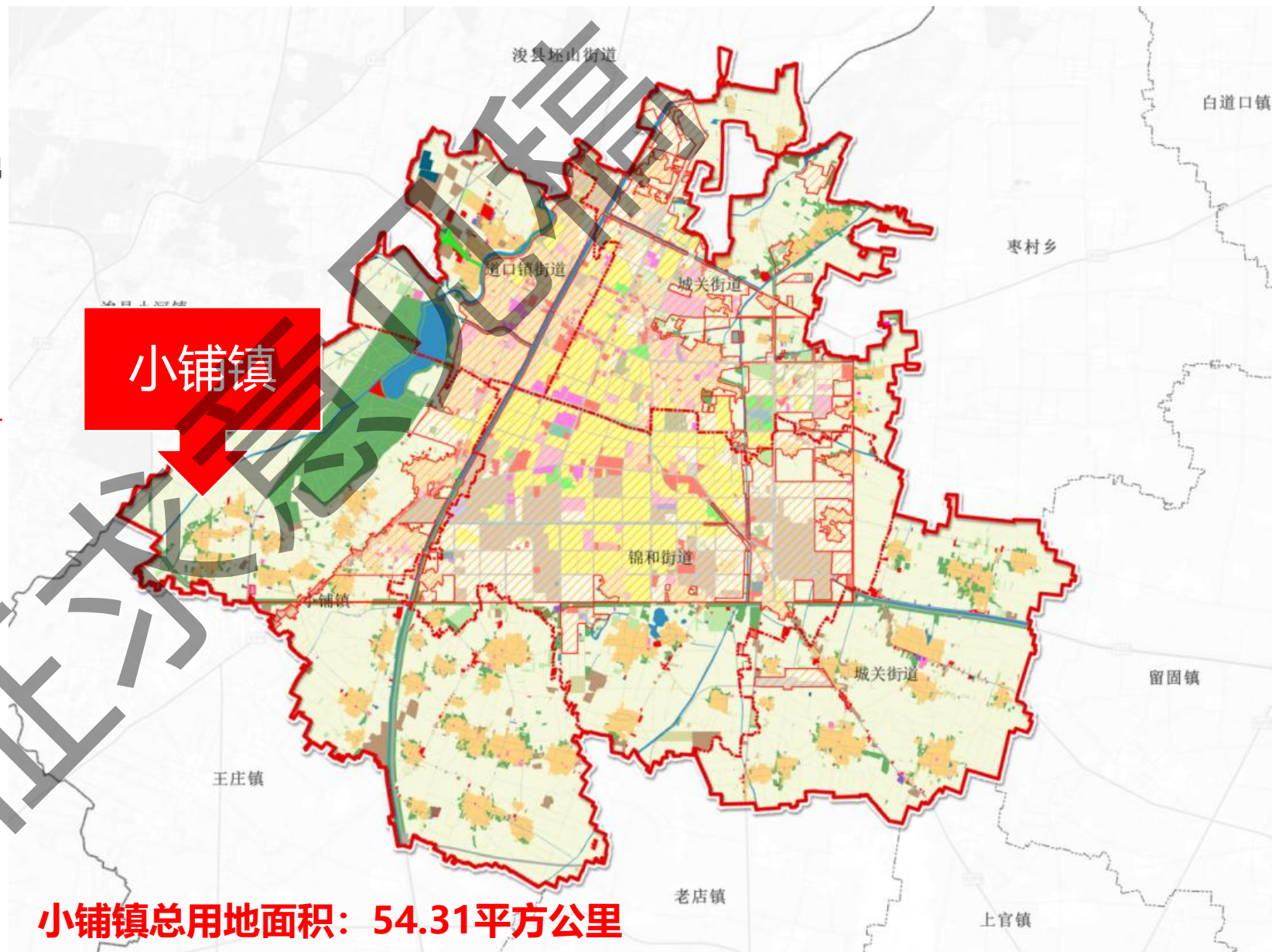
规划基期年为2020年；

规划期限为**2021年——2035年**。

其中近期目标年为2025年，

远期目标年为2035年。

展望至2050年。



工作历程：高位部署、精心组织、多轮研讨、广泛对接

■ 前期研究阶段：2025年3月11-3月26日

- 3月11日-3月17日：自然资源局初步对接、乡镇初步对接，现场踏勘；
- 3月19日：乡镇负责人对接与资料收集汇总。
- 3月20日-3月26日：方案构思和规划草案形成。

■ 初步方案阶段：3月27日-5月10日

- 3月27日，向三街道、小铺镇主要领导汇报编制思路和方案重点内容；
- 5月中旬，初步方案形成后，按照乡镇时间安排，分别进行对接汇报，征求乡镇第一次修改反馈意见。

■ 中期方案阶段：5月15日-6月7日

- 5月下旬，按照各乡镇意见修改完善成果；
- 6月7日，向县自然资源局交付中期方案成果。

■ 征求意见阶段：6月8日-7月初

- 完成第二轮乡镇意见征集工作；
- 同期推进规划成果相关部门意见征集。

■ 评审稿形成阶段：7月中旬至今

- 7月中旬，根据各部门意见进行逐项修改。
- 7月下旬完成院内审查，形成汇报稿



PART TWO

2

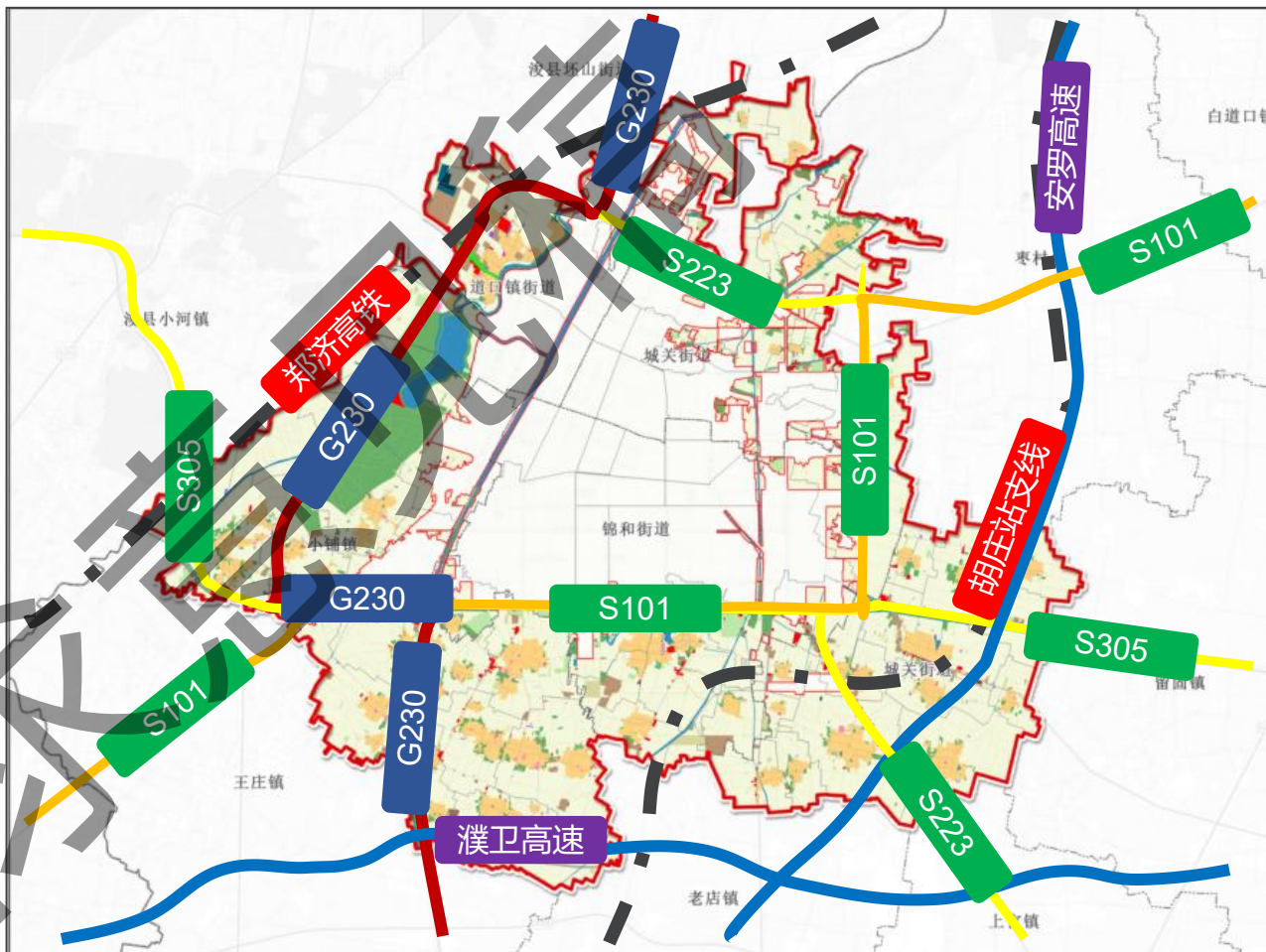
规划基础

区位交通分析

紧邻中心城区，交通便捷

区域位于滑县西北部，西至滑县与浚县边界，北临枣庄乡，东邻留古镇，南接王庄镇、老店镇、上官镇。

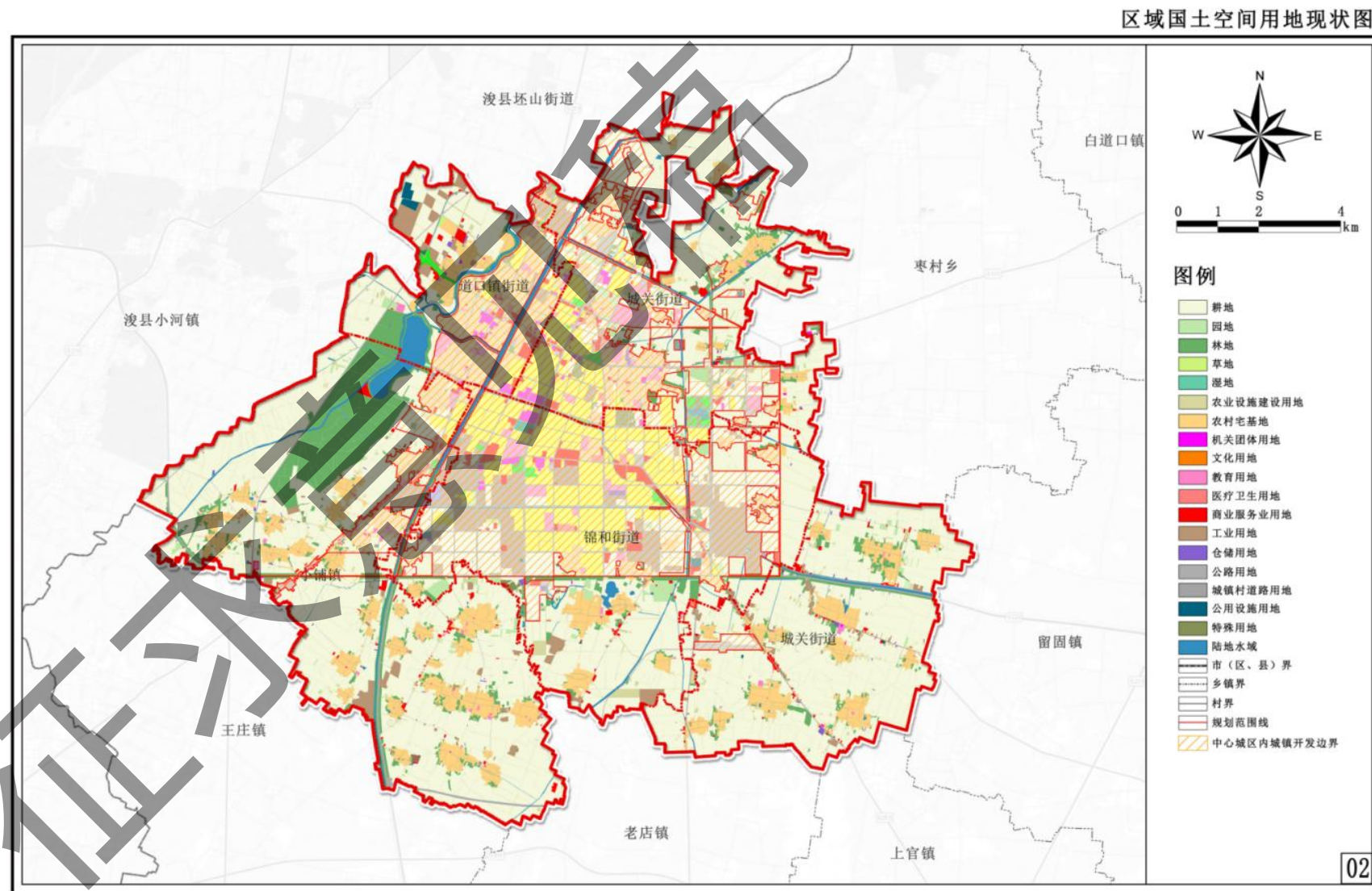
区域位于济郑城镇发展轴及浚滑长城镇发展轴交汇地带，区域西临郑济高铁，东临安罗高速，南接濮卫高速，交通十分便利。



国土利用现状

五分田一分村，万顷良田千顷林

根据区域现状用地数据，区域用地分为**农用地及建设用地**，分别占国土面积的**84%，16%**，比例约为**5：1**。



区域国土空间用地现状图

PART THREE

3

发展定位

1、定位：以两河文化保护为核心，以生态修复、文旅创新、农业高质量发展为一体的城乡融合发展示范区。

■ 区域作为中心城区外围城郊、远郊“乡村”地域

■ 区域作为“两河文化”重要展示区域，与中心城区互动呼应

■ 区域数个组团产业功能定位

滑县城乡融合发展引领区

黄河、运河生态文化互动带

城郊农旅产业创新示范区

- 强化滑县中心城区引领带动作用
- 推动先进要素逐步经区域向周边乡镇和村庄流动，促进城镇公共服务向乡村覆盖、城镇基础设施向乡村延伸

- 充分挖掘滑县历史文化特色，突出黄河文化与运河文化积淀
- 强化区域重要文化资源要素互动融合，不断提升两河生态文化组团的影响力、经济推动力。

- 以产业培育和业态创新为核心，推动农业现代化与城乡融合
- 强化农业在观光旅游、养生研学等方面的功能挖掘，强化数字赋能和品牌打造。

PART FOUR

4

底线约束

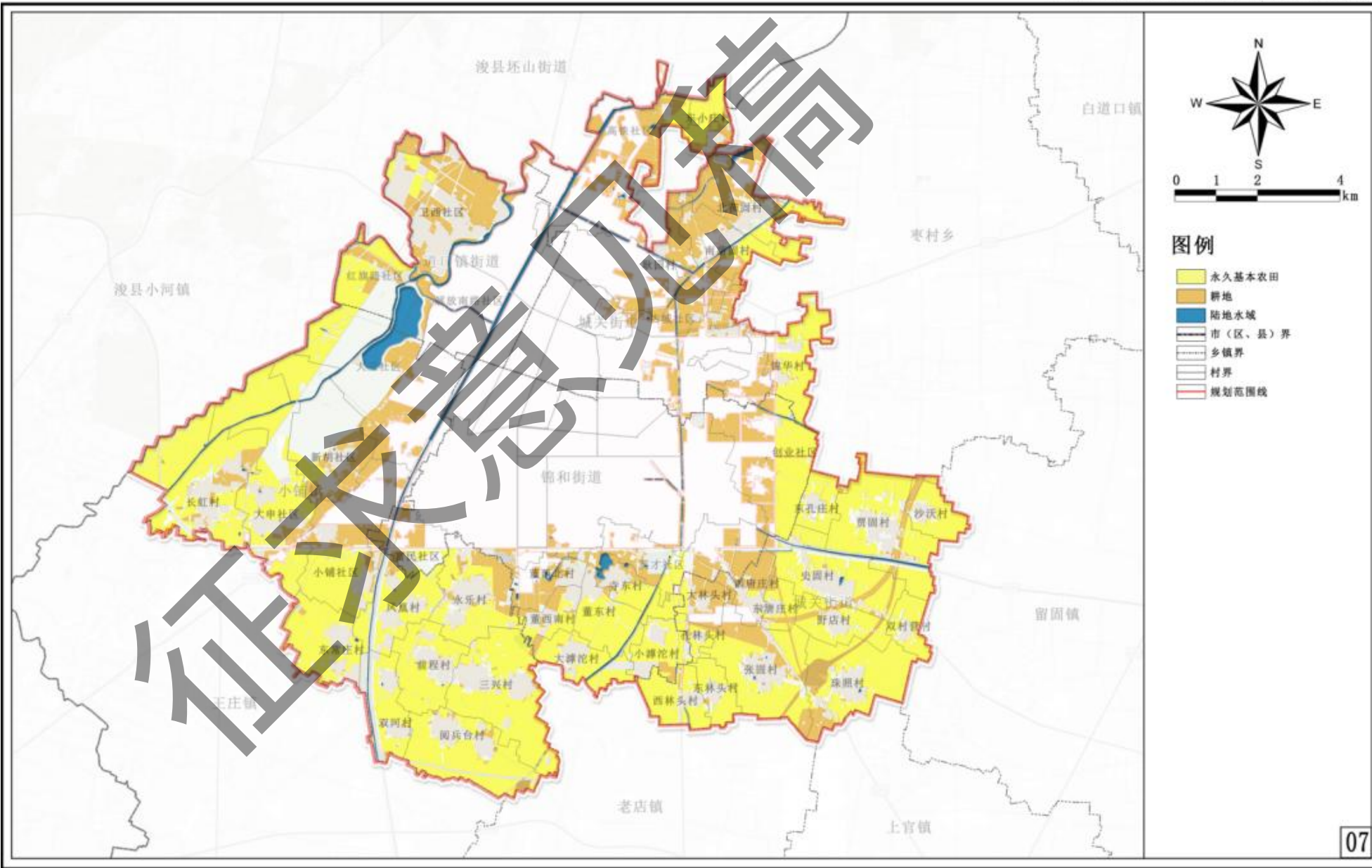
控制性传导-三条控制线

□ 耕地和永久基本农田保护红线

落实滑县下达耕地保护
目标8050.40公顷，划
定永久基本农田
5480.20公顷。

本规划全面落实上级下达的耕地和永久基本农田保护控制指标，到2035年，区域耕地保有量、永久基本农田保护面积不低于以上用地规模。

耕地和永久基本农田保护红线图



底线约束

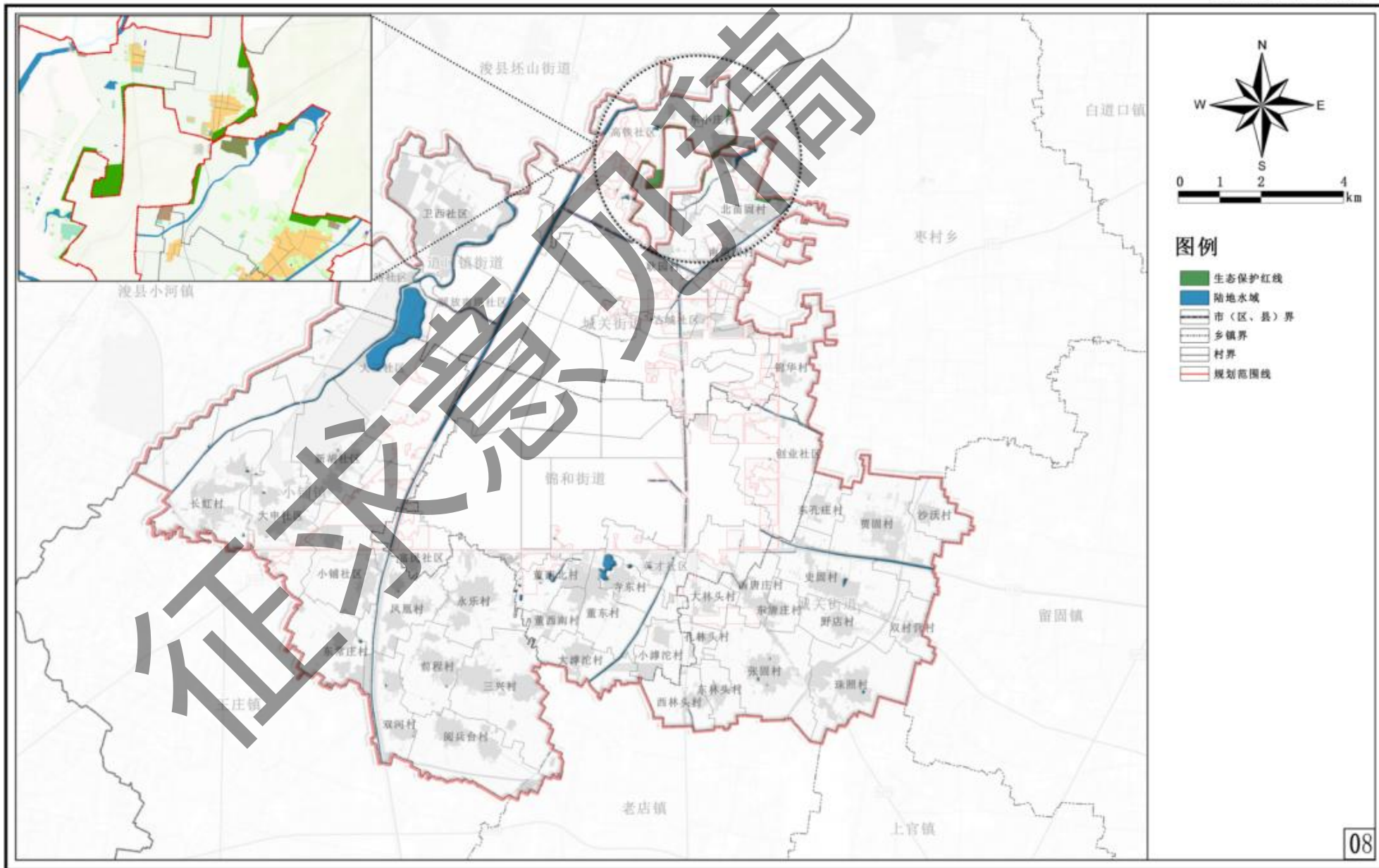
控制性传导-三条控制线

□ 生态保护红线

依据滑县生态保护红线成果，区域共涉及生态保护红45.52公顷，主要位于城关街道西北部，森林公园周边。

□ 城镇开发边界

规划区域不涉及城镇开发边界相关内容。

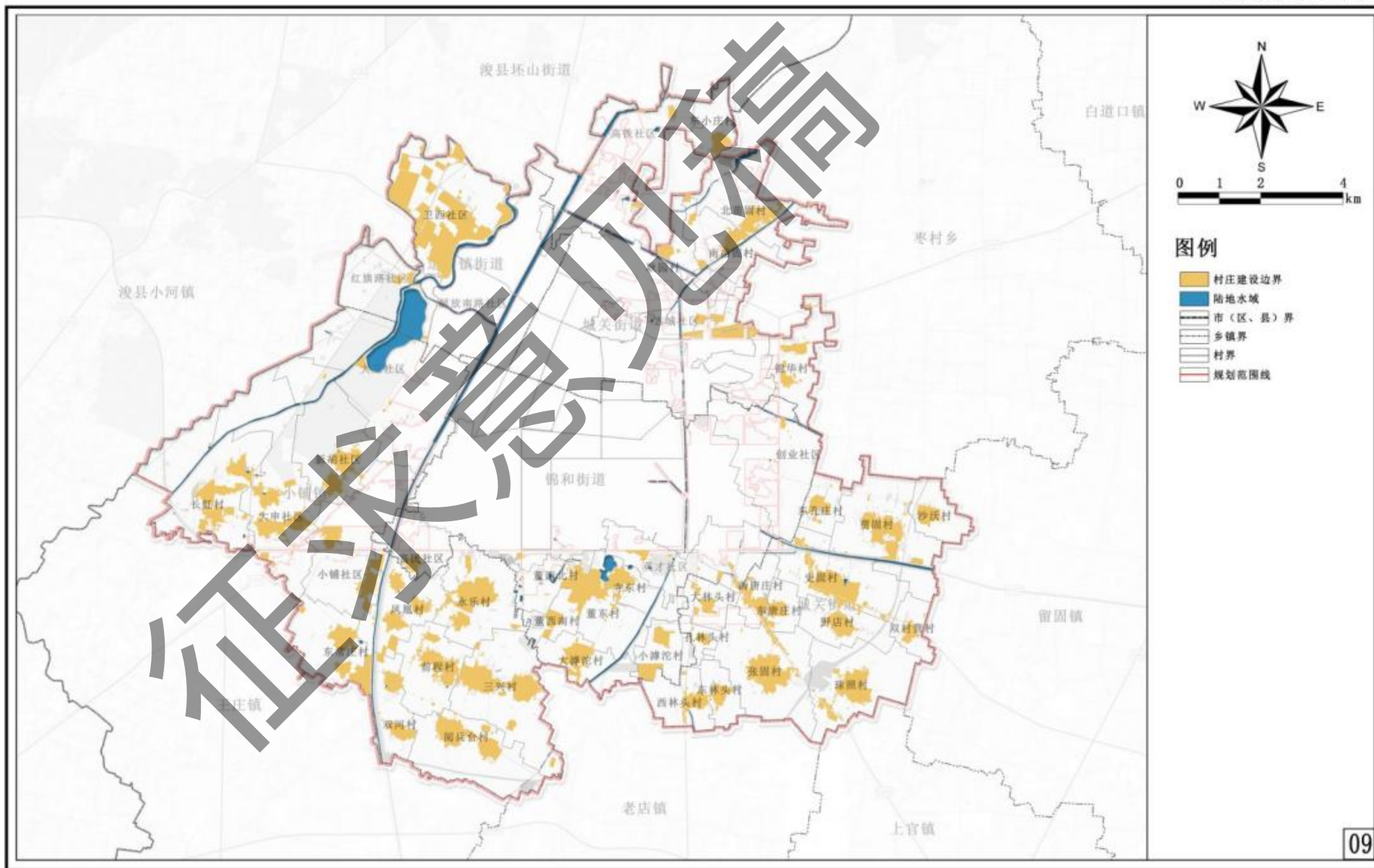


落实村庄建设边界成果

□ 村庄建设边界

规划区域内村庄建设边界
1849.45公顷，占区域国
土面积的15.21%。

预留不超过**5%**的建设用
地机动指标，村民居住、
农村公共公益设施以及零
星分散的农(矿)产品初加
工、乡村文旅设施、农村
新产业新业态等一二三产
业融合发展用地需求。在
符合用途管制规则的前提
下，可申请使用。

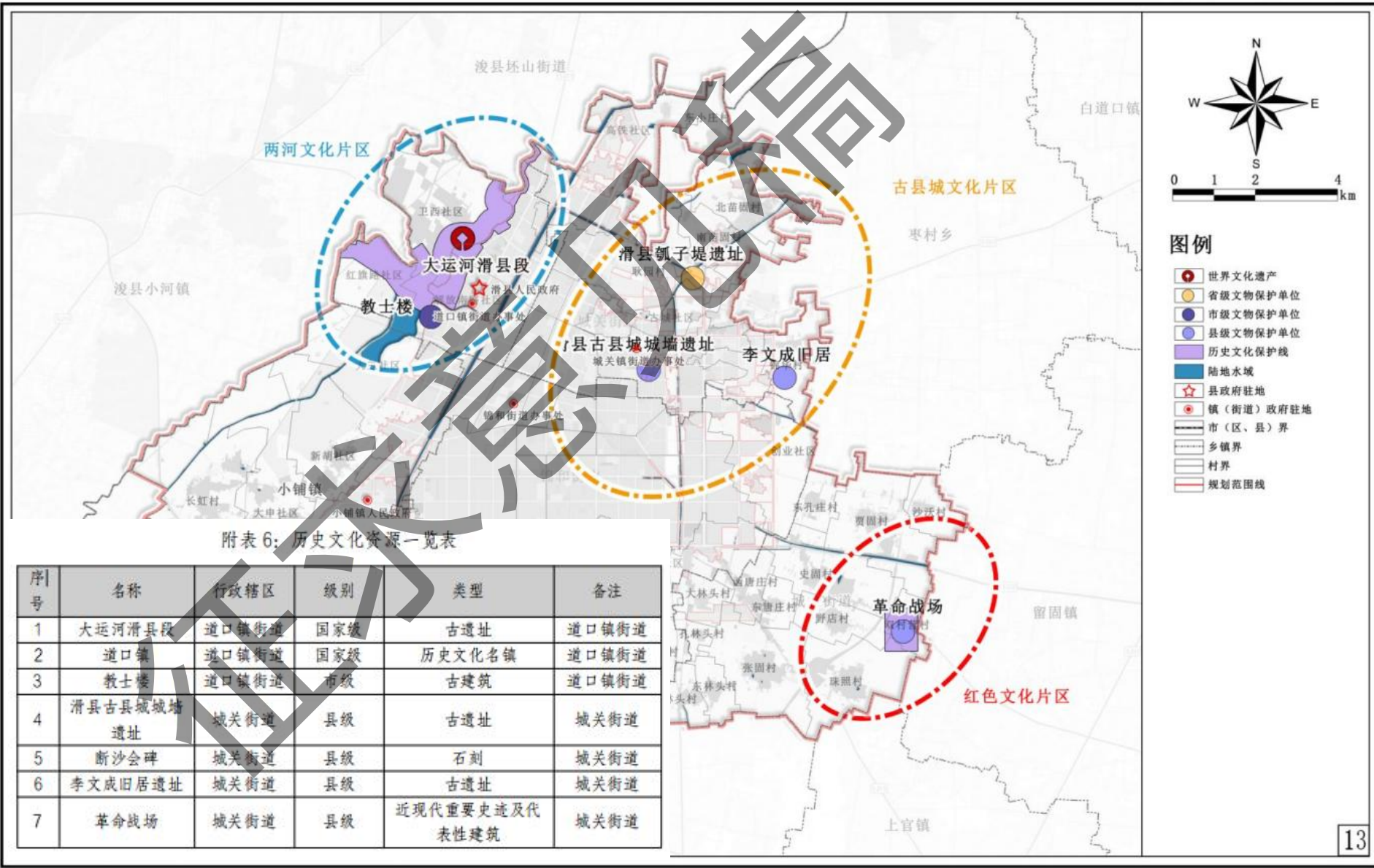


其他控制线：

历史文化保护线

规划区域内涉及县国空划定的历史文化保护控制线面积为：**554.51公顷**。

历史文化保护规划图



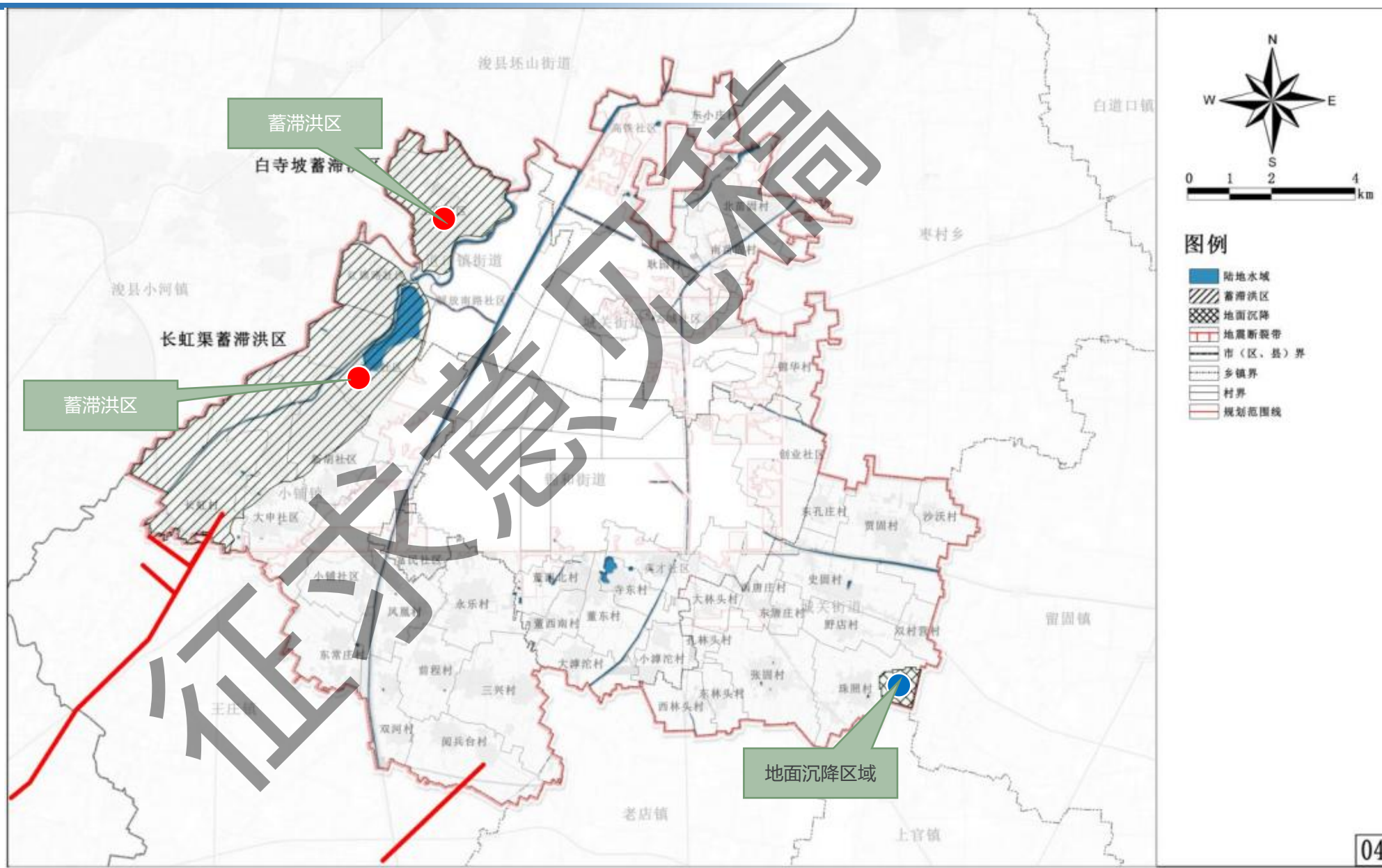
4.2 底线约束

其他控制线：

落实滑县国土空间总体关于自然灾害风险的划定成果。区域内划定入地质灾害风险控制线内面积为2533.88公顷，主要包含**蓄滞洪区**及**地面沉降区**两部分，其中：

洪涝风险控制线
面积为**2467.65**公顷，主要位于道口镇街道及小铺镇西北部。

地质灾害风险控制线
地面沉降区域：面积约为66.23公顷，位于城关镇珠照村东南部。



PART FIVE

5

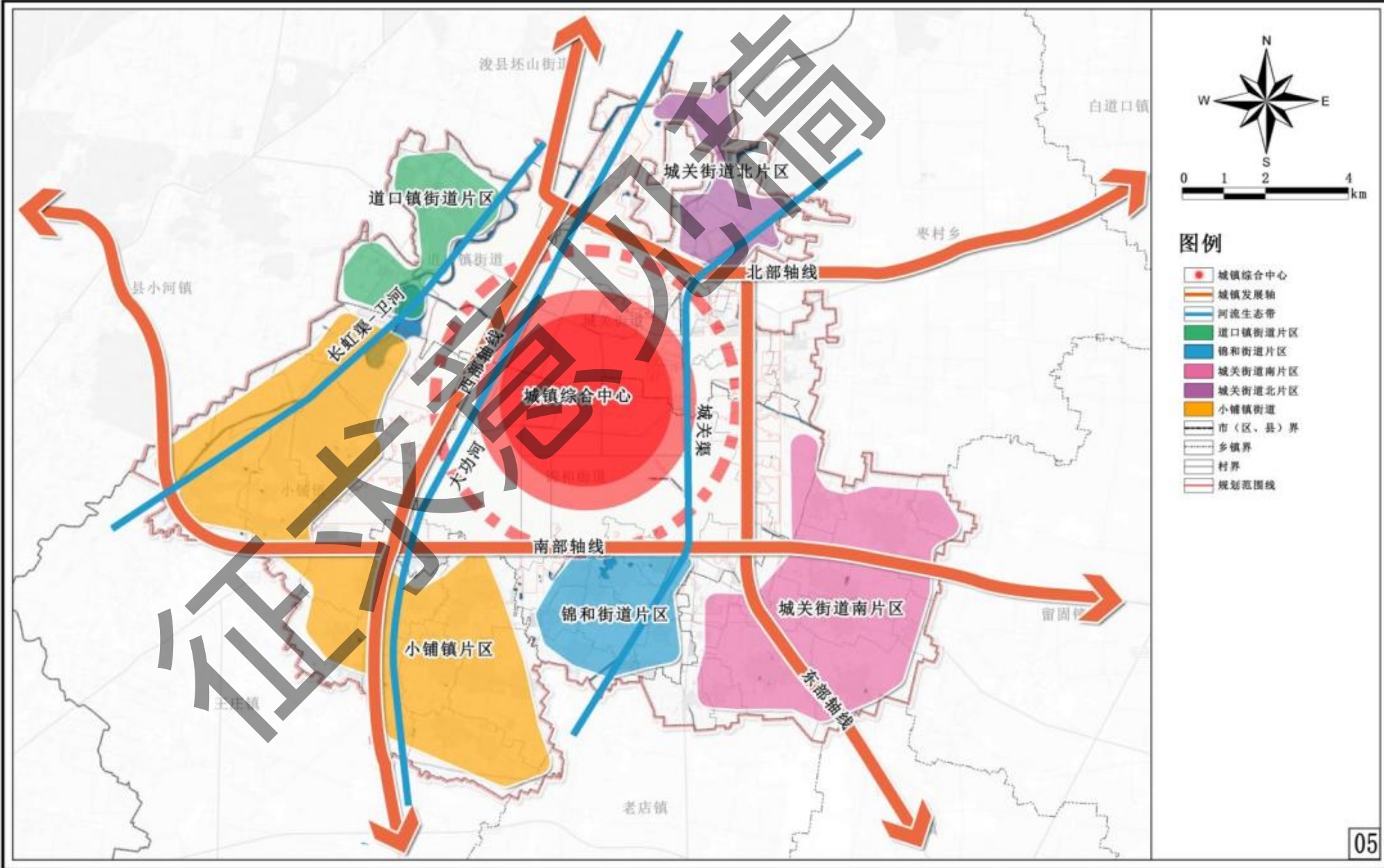
国土空间开发总体格局

总体格局-区域空间结构

国土空间总体格局

一心分五片，三水引四轴

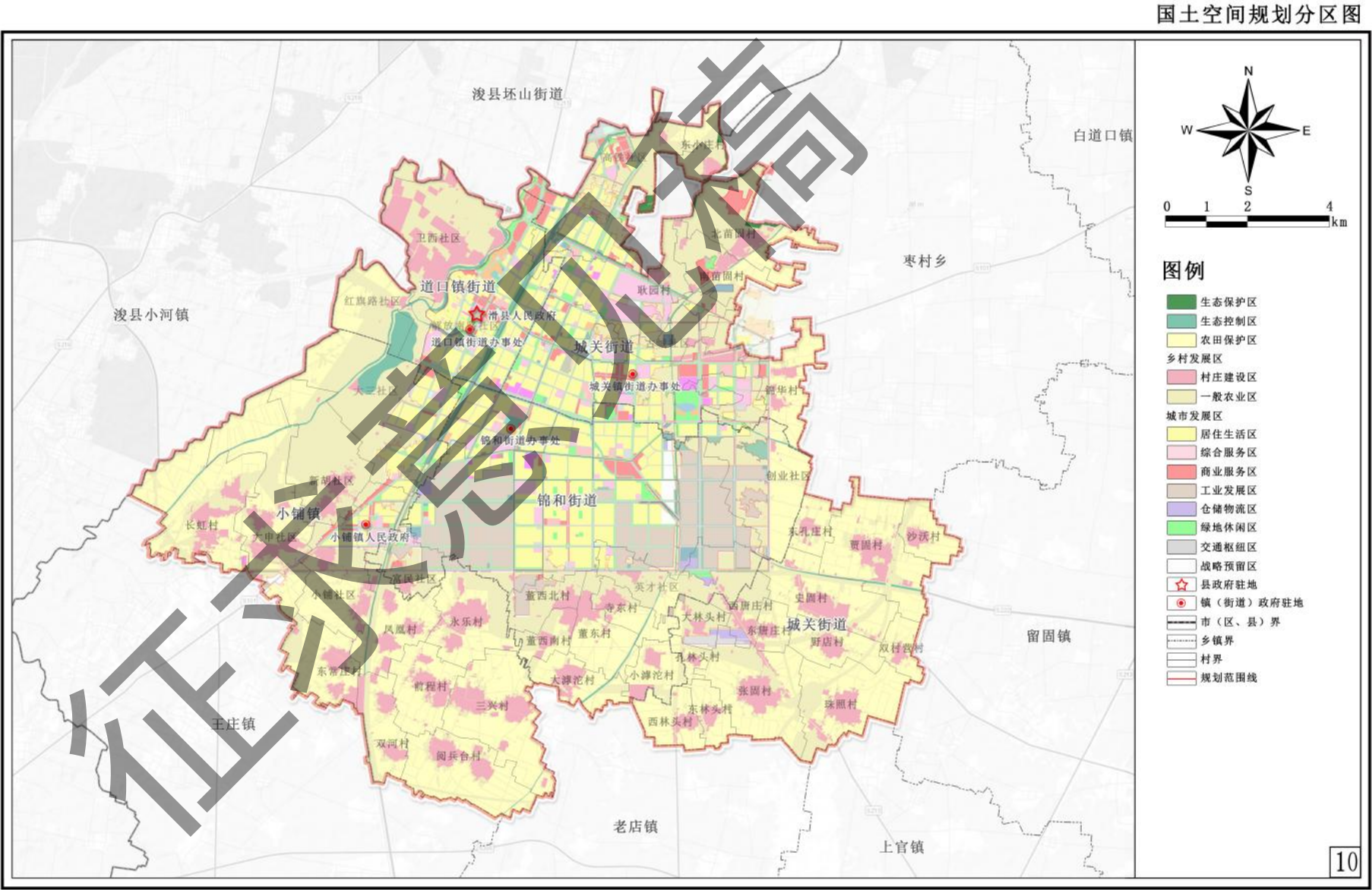
- 一心：**为区域核心的中心城区。
 - 五片：**被中心城区分割的城关街道、道口街道、锦和街道及小铺乡外围区域，按照地理位置分割为5个相邻的行政片区单元。
 - 三水：**是区域南北向的景观联动、文旅发展轴线，主要包含西南-东北走向的三条河流，从西向东依次分别为长虹渠-大运河，大功河，城关干渠。
 - 四轴：**是区域各片区间、区域与中心城区、区域与外围乡镇及临近地市联系的主要交通轴线。
- 西部轴线主要依托G230（一级公路）；
东部轴线主要依托S101（二级公路）；
南部轴线主要依托S101（305）（二级公路）；
北部轴线主要依托S223（二级公路）。



落实规划分区和调控目标

落实滑县规划分区和调控目标，在此基础上结合区域各街道、乡镇土地利用现状，结合发展需求进行局部优化调整后，形成以下分区成果。

分区地类按照4大类进行分区。以此作为国土空间用途管制的重要依据。



国土空间规划分区图

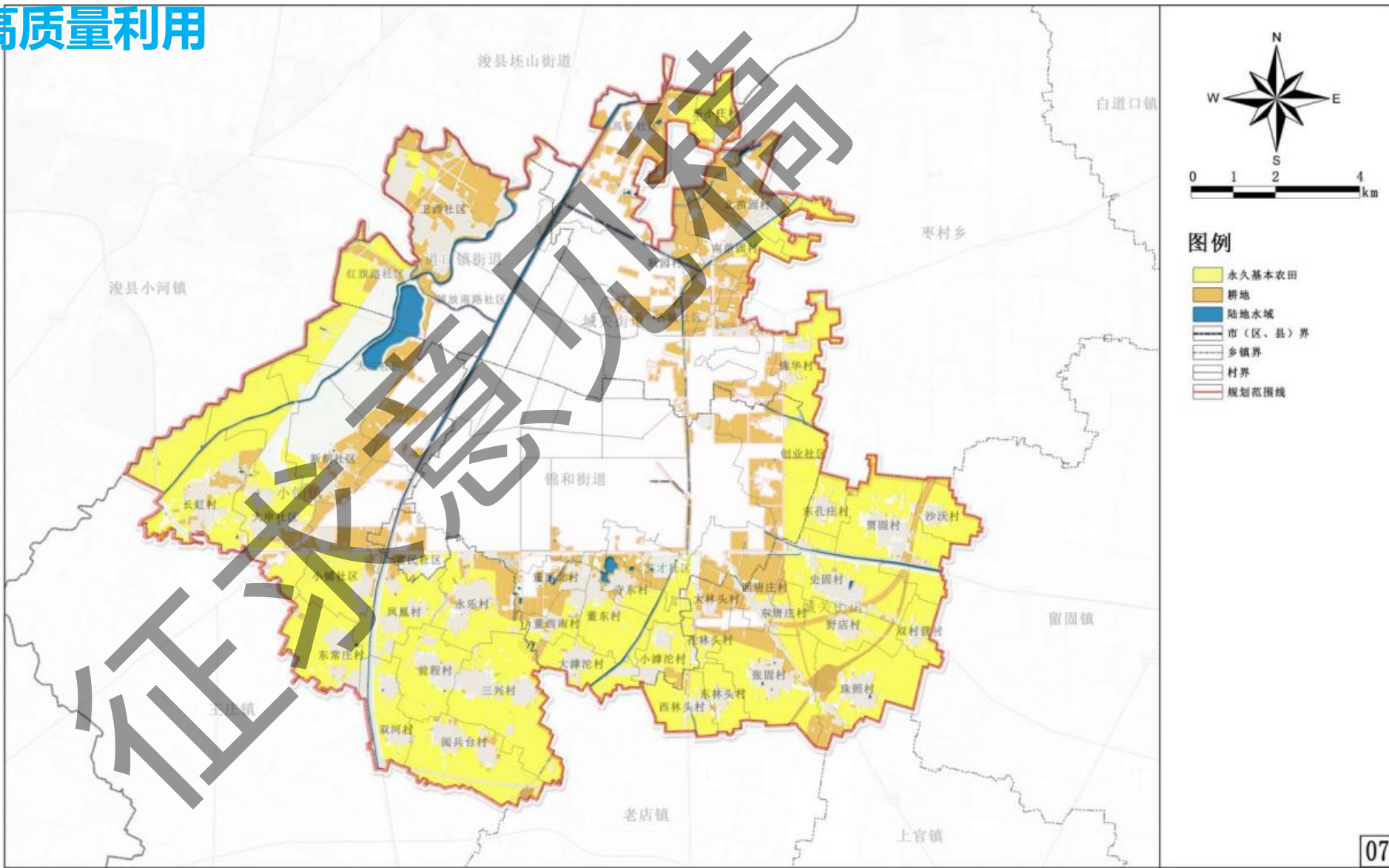
PART SIX

6

自然资源保护与利用

统筹耕地严格保护与高质量利用

- **严格落实耕地占补平衡。**
- 坚决制止挖湖造景、违法批地等各类违法违规的耕地“**非农化**”和良田“**非粮化**”，严厉禁止农村乱占耕地建房行为。
- 加强**设施农用地监管**，坚决遏制借设施农用地之名搞非农建设等违规违法行为。
- 开展耕地资源质量分类与年度更新调查评价，探索**耕地资源分类保护**的地方路径。
- 推进**智慧耕地平台建设**，综合运用三级动态巡查系统、无人机巡航等多种手段，实时监控、全程跟踪耕地占补平衡和耕地保护。
- 到2035年，区域耕地保有量不低于**8050.39公顷**。



林地资源保护与利用目标及措施

- **林地资源保护目标**
至2035年，区域林地面积不低于**上级下达目标总量**。
- **现状林地**主要分布在滑县西湖周边、主要对外联系通道（公路）两侧及村庄居民点周边。
- **林地资源保护利用措施。**
加强林地资源保护管理，实行分级管控。



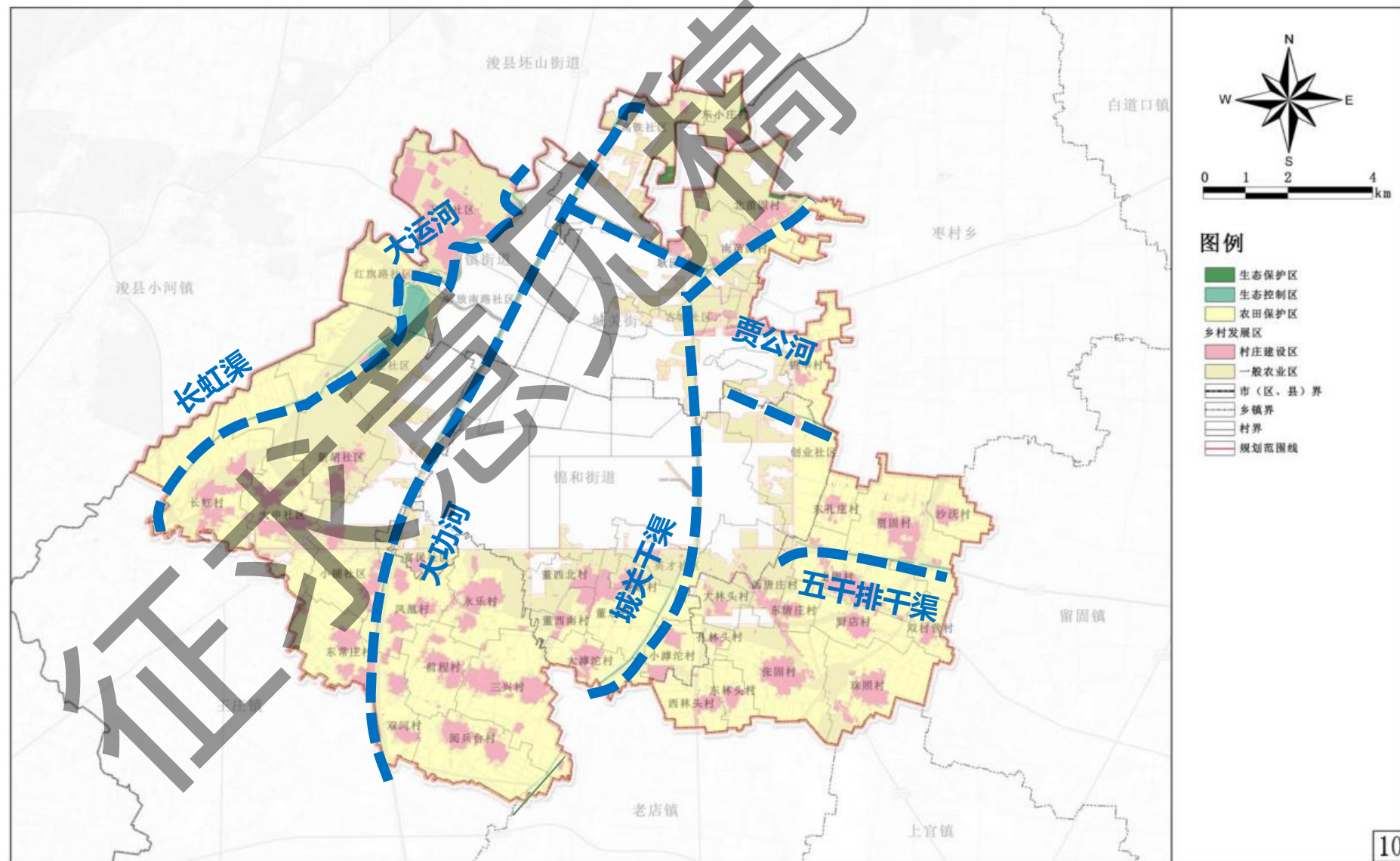
水资源保护与利用

□ 河湖水系保护利用

- 规划保护水系与湿地保护：
- **河流6条（卫河、长虹渠、大功河、城关干渠、贾公河、五千排干渠）；**
- **滑县西湖水库1处（湿地）。**

□ 保护措施

- **强化滑县西湖等重要河湖水域空间保护**
- 通过建设生态河堤、完善滨水绿化、建设生态廊道、建设水生态系统等生态修复措施，创造多样性的水流条件和河道形式，确保物种多样性得到有效保护，维护湿地河湖等生态系统的结构和生态功能。
- **严格河湖水域岸线管理保护**



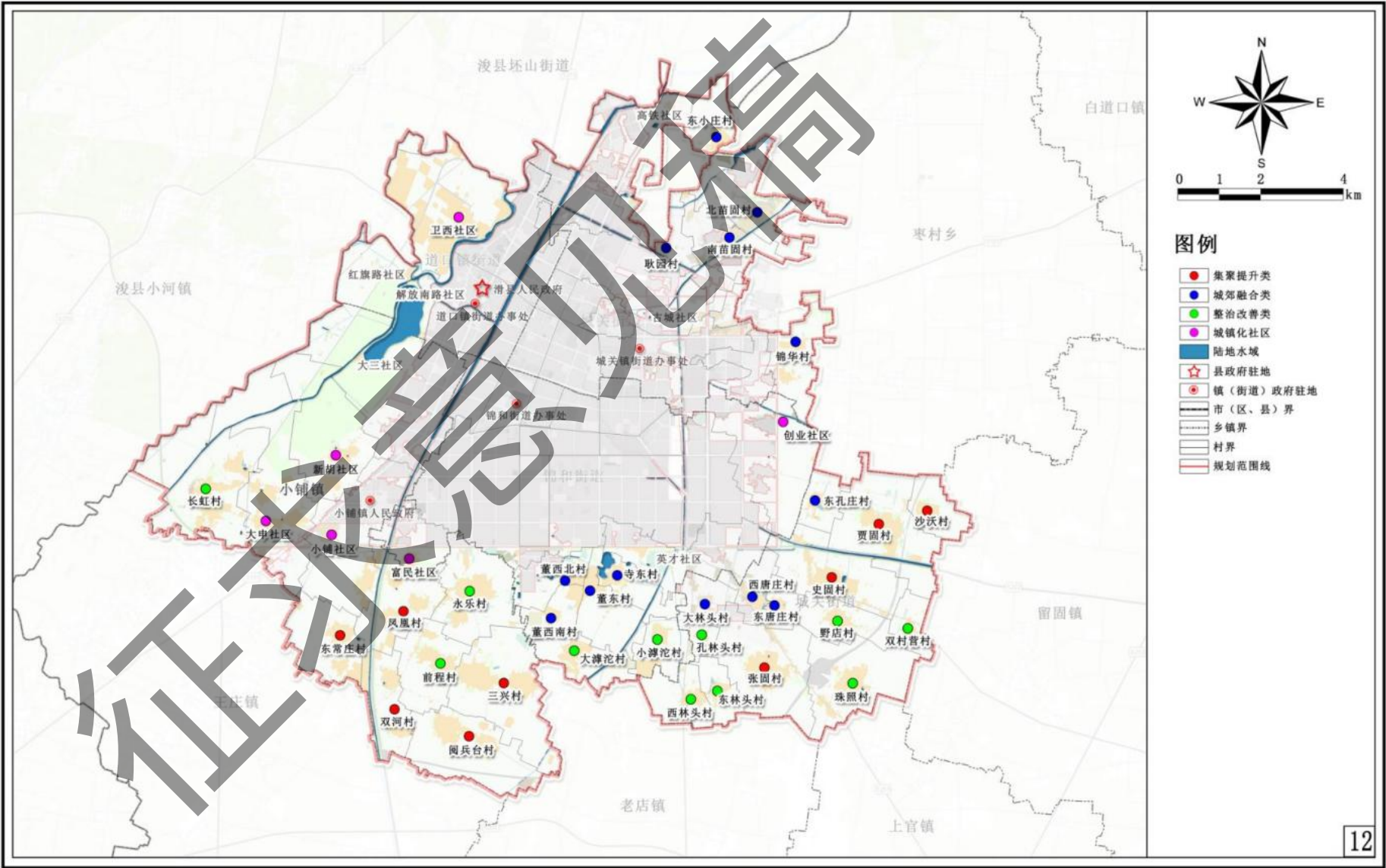
PART SEVEN

居民点体系与产业发展

村庄规划指引-村庄

落实县域村庄分类成果，
因地制宜推进乡村建设

行政区划	行政村名称	类别
道口镇街道	卫西社区	城镇化社区
城关街道	9个：东小庄村、耿园村、北苗固村、南苗固村、锦华村、东孔庄村、西唐庄村、东唐庄村、大林头村。	城郊融合类
	4个：贾固村、史固村、沙沃村、张固村	集聚提升类
	0	特色保护类
	6个：孔林头村、西林头村、东林头村、珠照村、野店村、双村营村。	整治改善类
锦和街道	4个：寺东村、董西北村、董西南村、董东村。	城郊融合类
	0	集聚提升类
	0	特色保护类
	2个：大滹沱村、小滹沱村。	整治改善类
小铺镇	0	城郊融合类
	5个：凤凰村、东常庄村、双河村、三兴村、阅兵台村。	集聚提升类
	0	特色保护类
	3个：长虹村、永乐村、前程村。	整治改善类



集聚提升类村庄9个，城郊融合类村庄13个，整治改善类村庄11个。

总体布局

□ “一心”：

——即四片区围绕的城区综合经济核心区，也是产业组织和服务中心区。

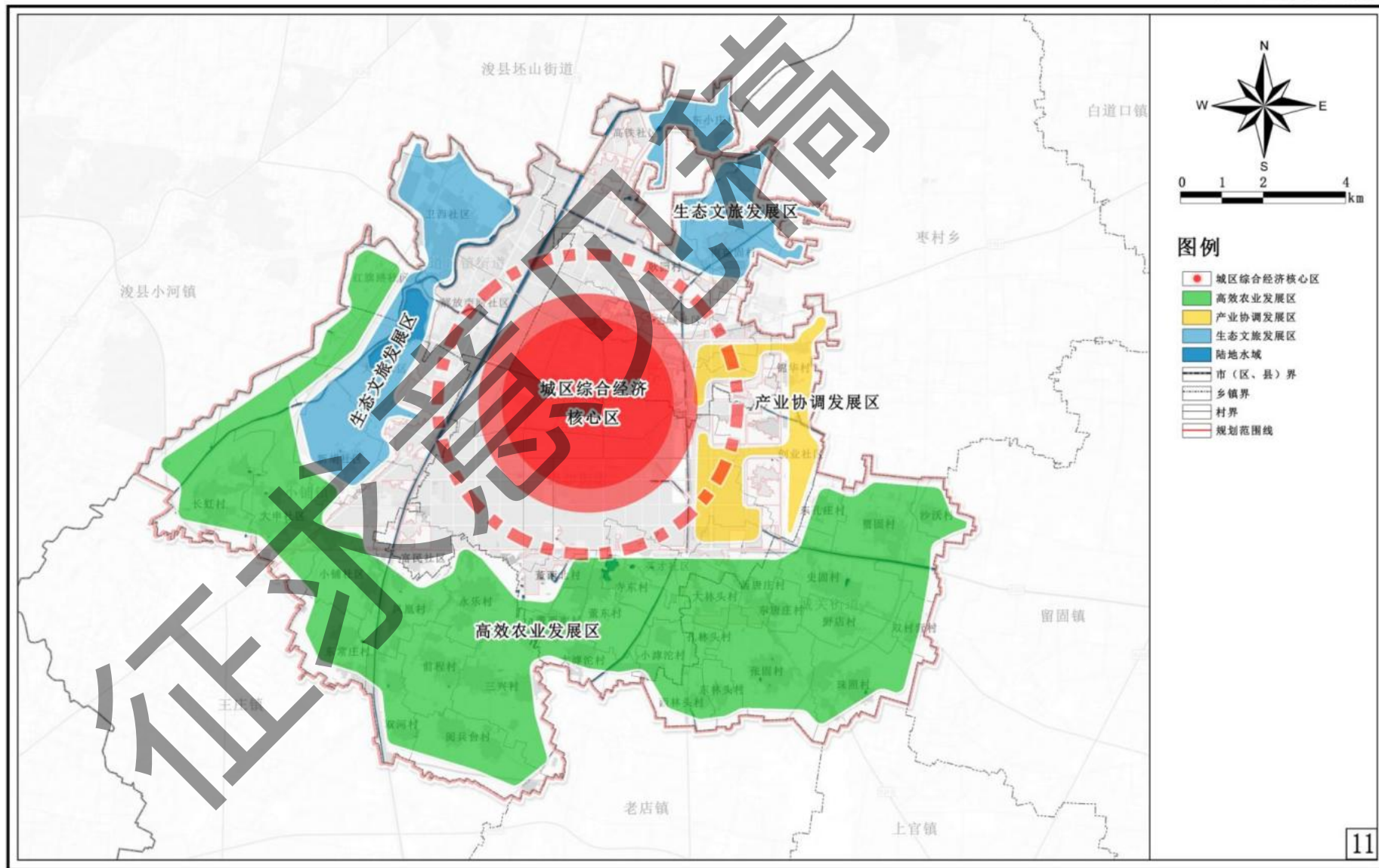
□ “四片区”：

——**高效农业发展片区**：依托现有良好的农业发展基础，夯实粮食生产，提高粮食供应能力；重点打造特色农业、生态农业、科技农业等高效农业发展类型。

——**生态文旅发展片区**：依托道口古镇、滑县西湖、大运河、森林公园等核心片区，打造生态文化旅游路线。

——**产业协调发展片区**：以服务城区，疏解城市功能、强化产业支撑能力为主要产业方向，打造城区互动的产业协调发展片区。

产业空间规划图



产业空间结构图

PART EIGHT

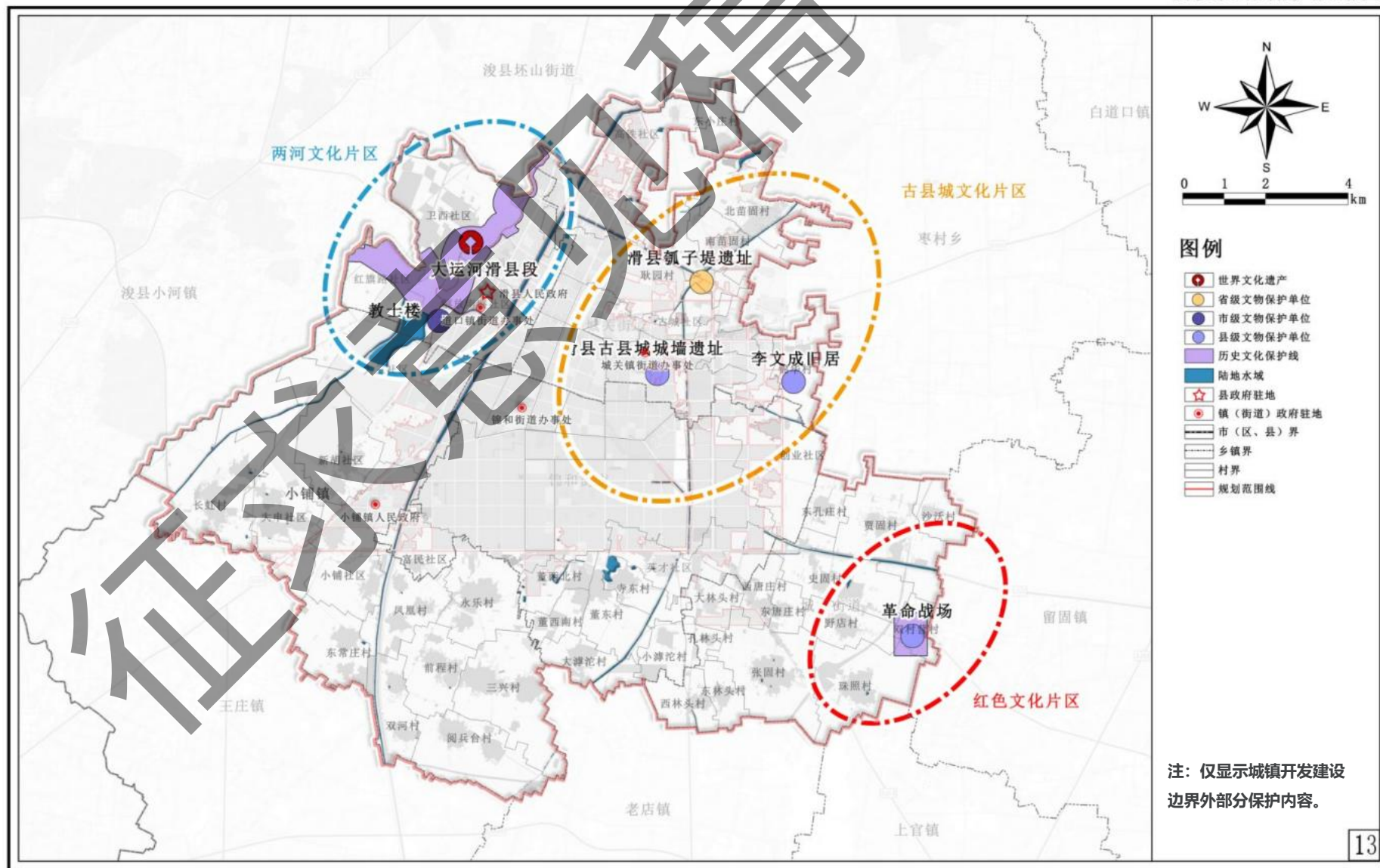
8

历史文化与景观风貌

突出保护重点，构建以两河文化保护协调核心区为主体的历史文化保护体系

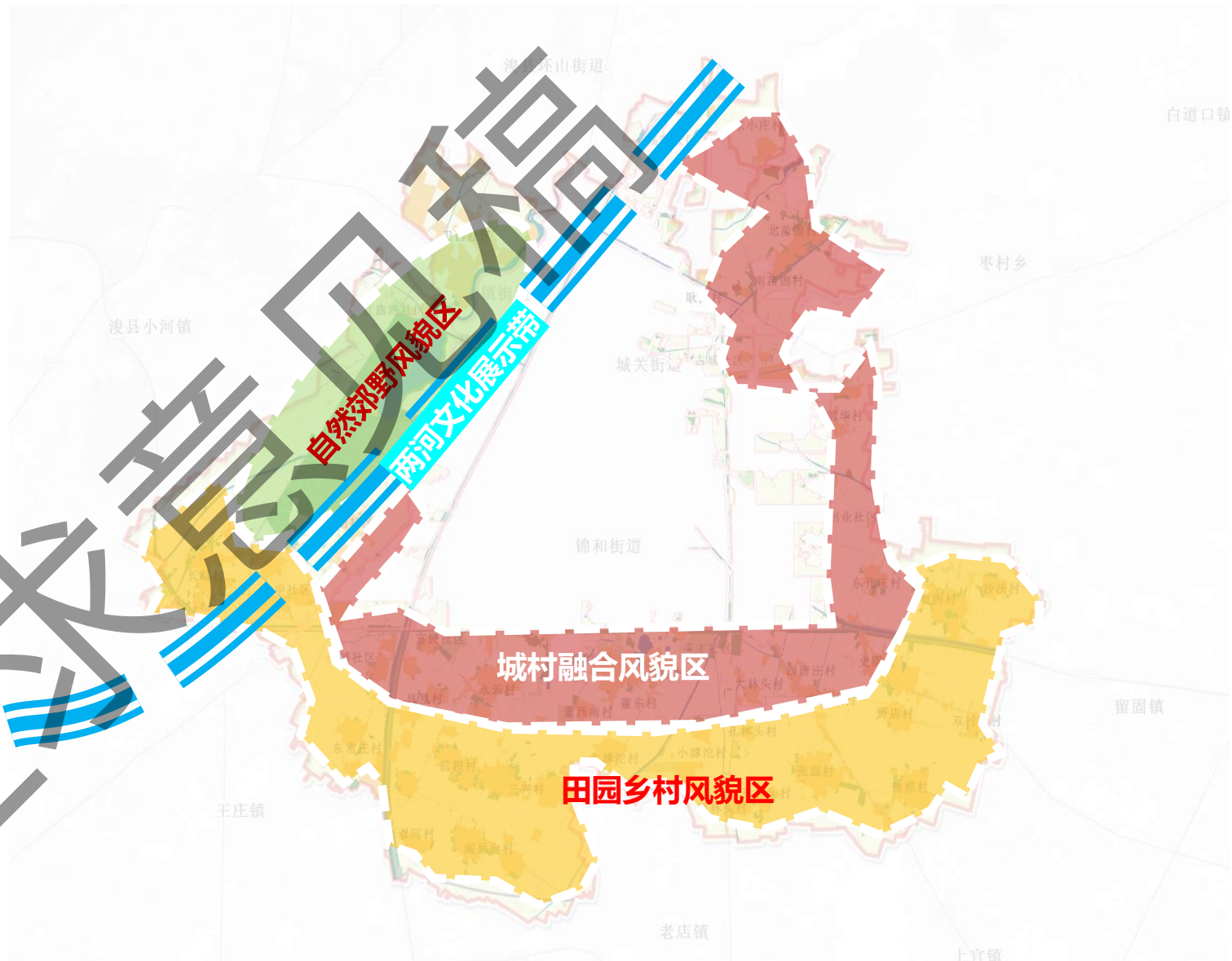
历史文化保护规划图

- 构建历史文化保护格局
- 建立全要素保护名录；
- 严格落实历史文化相关要求；



构建“一带三区”景观风貌格局

- **两河文化展示带：**依托长虹渠、卫河、大功河打造两河文化展示带。
- **城村融合风貌区：**将中心城区及内部村庄建设成为城村融合风貌区，主要展现滑县县城城镇发展新活力，加强城市空间秩序引导，严格建筑高度和开发强度管控，打造错落有致、统一协调、有节奏、有韵律的天际线；加强公园广场和特色街道风貌塑造，加强建筑风貌管控，融合多元文化要素，打造尺度宜人、特色鲜明的城市公共空间。对于位于中心城区范围内的村庄，以**加强对村庄重要节点、村容村貌等内容管控**，保持城镇风貌有序向乡村风貌渐进式变化，形成富有韵律的城村融合地带。
- **自然郊野风貌区：**以长虹渠蓄滞洪区、白寺坡蓄滞洪区为核心的片区，主要以**恢复和强化湿地生态功能为核心**，通过植被修复、水系连通等措施提升滞洪能力，并**依托长虹渠、卫河河道和滑县西湖湖泊打造自然游憩空间**，强调低强度开发，为居民提供生态教育、休闲活动场所。
- **田园乡村风貌区：**主要为小铺镇东南部、锦和街道南部、城关街道平原农村区域为该风貌管控片区，区域风貌定位为“沃野平畴、城野相融”，以广袤的农田为背景，融合历史人文和农耕文化要素，展示滑县城野相间、农林密布的田园风光。



PART NINE

支撑保障体系

提升道路等级、推进集聚提升类和特色保护类村庄三、四级公路连通工作

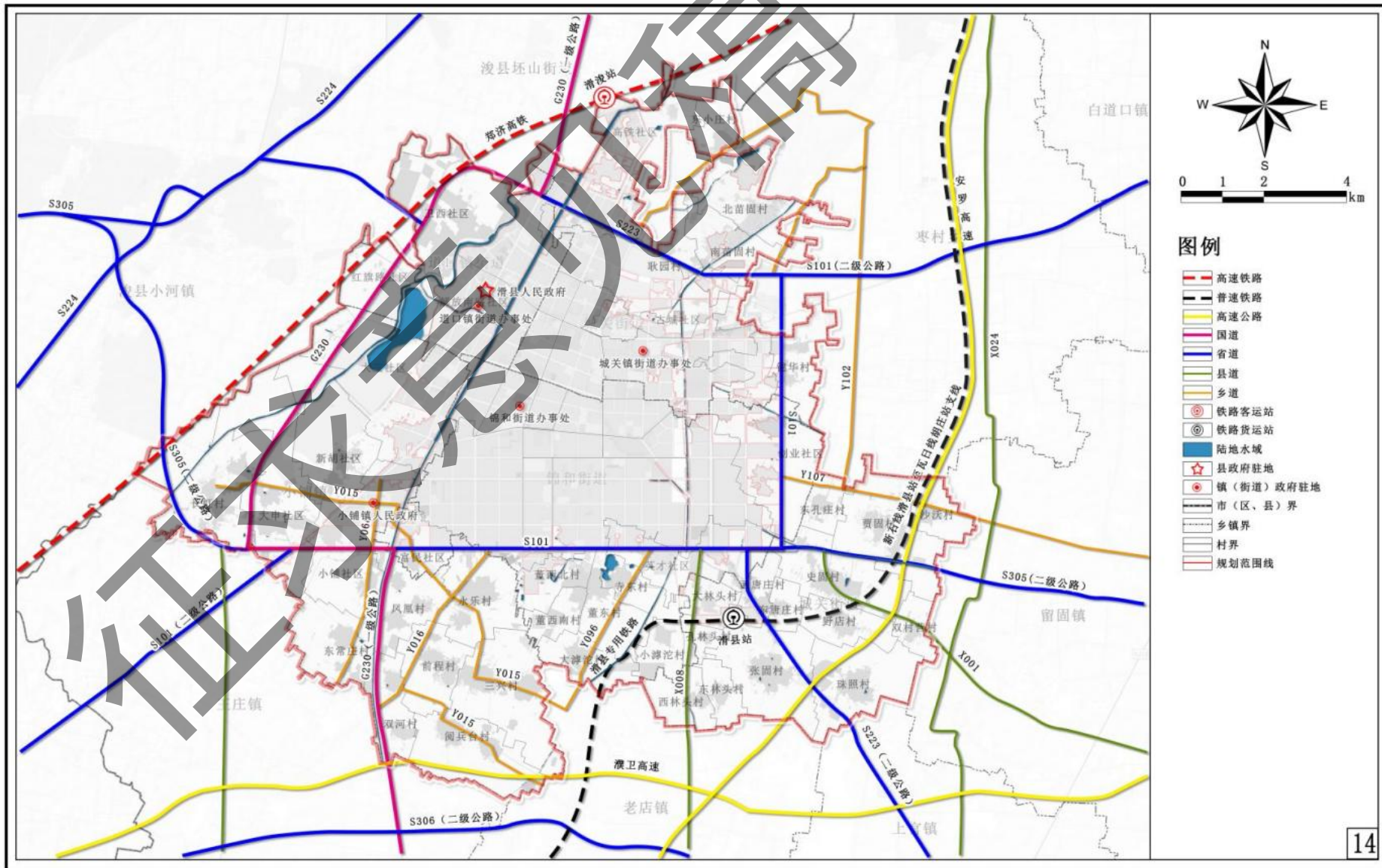
落实区域道路骨架

县国空规划“五横五纵”的县域骨干公路网，在区域内进行落实，构建成为“两纵两横”——二级公路骨架体系。

提升道路等级、推进乡镇、街道三、四级公路连通

规划重点完善乡镇、街道三四级公路网络体系，强化与一二级公路连通工作，强化区域各村庄与中心城区与周边乡镇交通联系。

重点推进集聚提升类村庄三、四级公路连通工作及部分远郊村庄主干道路修复更新工作。

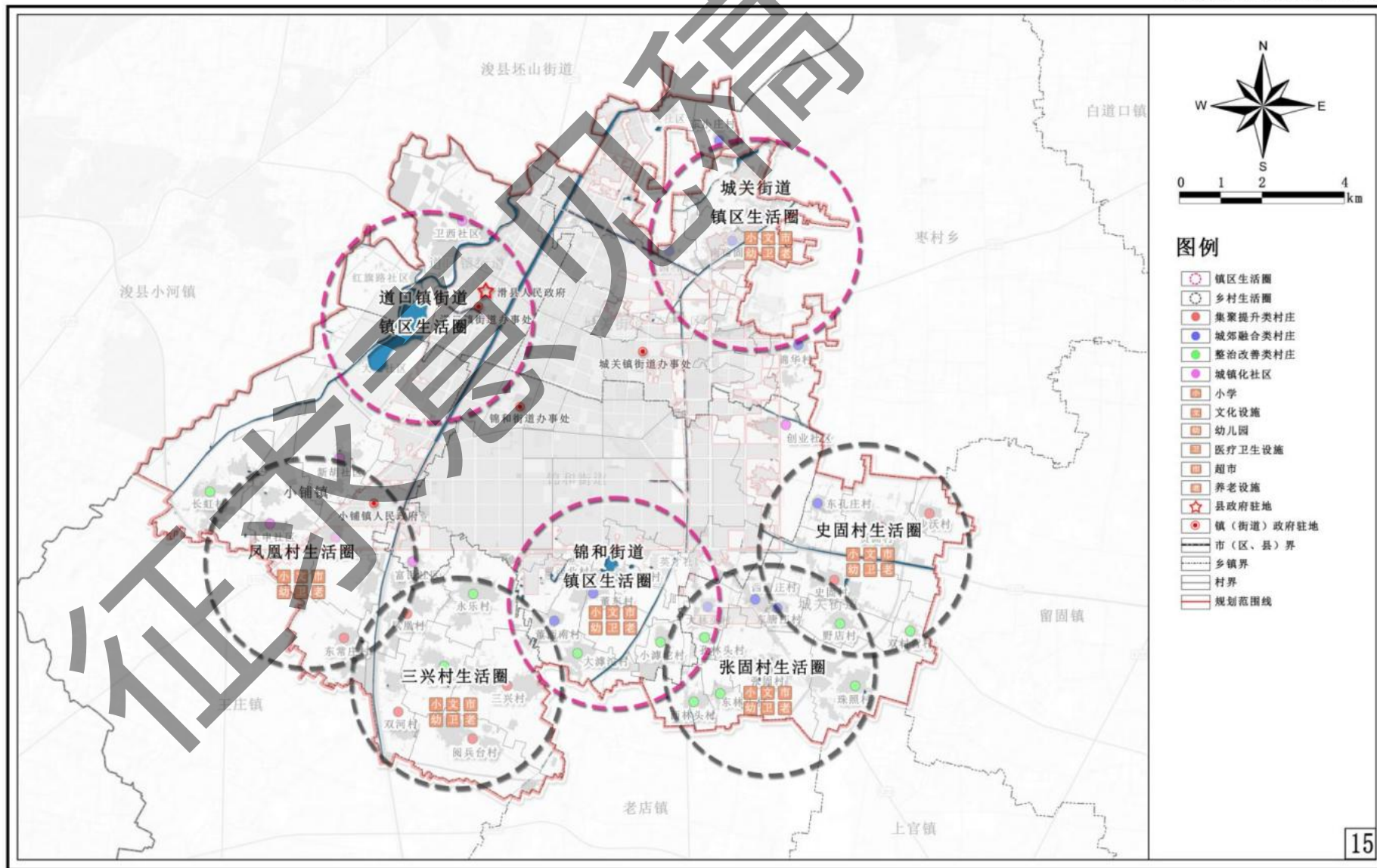


完善市政公共服务设施体系，提升公共服务水平

□ **“镇区生活圈（城郊融合型村庄）**：设置各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。

□ 乡村生活圈：以集聚提升村庄为核心，考虑服务覆盖周边村庄居民使用需求，根据规模与村庄分类，配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施。

公共服务设施规划图



PART TEN

10

土地综合整治与生态修复

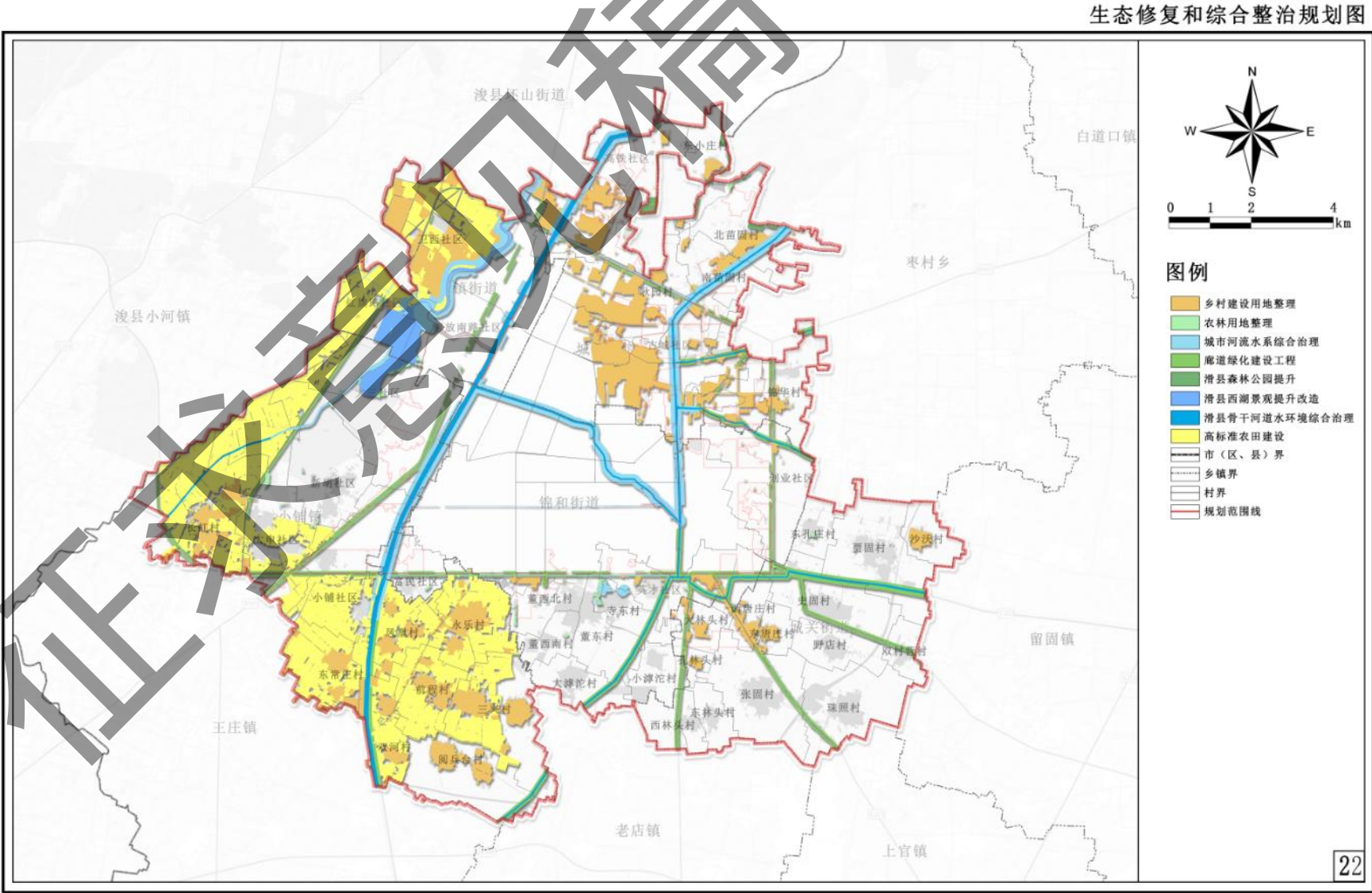
优化国土空间格局，实现耕地资源和建设用地的有效集聚，建设美丽宜居新家园

国土整治

传导区域范围内国土整治类型主要涉及
高标农田建设、农林用地整治、乡村
建设用地整理等类型。详见下表所示：

国土综合整治工程一览表 单位：公顷

项目	道口镇街道	城关街道	锦和街道	小铺镇	总计
高标准农田建设	420.18	0	0	2166.45	2586.62
农林用地整理	2.84	5.97	12.68	19.2	40.68
乡村建设用地整理	199.74	197.46	14	522.71	933.91



改善生态系统质量，提高生态服务功能，实现良性循环，实现区域全面协调可持续发展

□ 生态修复

◆ 水环境治理与水生态修复:

城市河流水系综合治理、骨干河道水环境综合治理、生态景观提升改造。

◆ 森林生态修复：

持续推进河岸带、高速公路、高速铁路等重点通道绿化和森林质量精准提升
具体任务详见下表所示：

生态修复工程一览表 单位：公顷

项目	道口镇街道	城关街道	锦和街道	小铺镇	总计
城市河流水系综合治理	102.23	127.27	45.1	42.91	317.51
骨干河道水环境综合治理	14.49	0.44	0.25	1.83	17.01
生态景观提升改造	119.89	0	0	43.32	163.22
廊道绿化建设工程	9.98	197.7	139.76	126.25	473.69

