

滑县慈周寨镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

(公示稿)

项目历程

项目启动

2021.05

- 项目启动，召开动员会



现场调研

2021.05—2021.09

- 收集基础资料并进行分类整理
- 与乡镇进行座谈，了解乡镇现状和未来发展的思路
- 问卷、访谈了解村民急迫解决的问题及发展需求



三线对接

2023.06

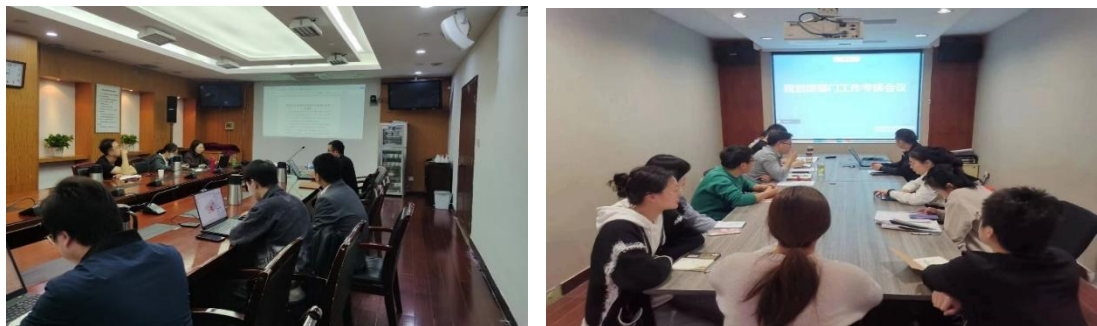
- 三线成果下发后与乡镇对接，梳理镇区村庄发展需求



村庄边界试划成果

2023.10

- 对接村庄建设边界需求，完成村庄建设边界划定工作并提交。



征求意见

2023.12

- 初步成果征求镇，村意见

汇报提纲

PART 1

第一部分：总则

PART 2

第二部分：镇域

PART 3

第三部分：镇区

01

总则

02

镇域

1

基础认知

概况

区位格局：南门重镇、滑县向南发展的桥头堡

国土面积：镇域总面积63.29km²

常住人口：4.1万人 城镇化率22%

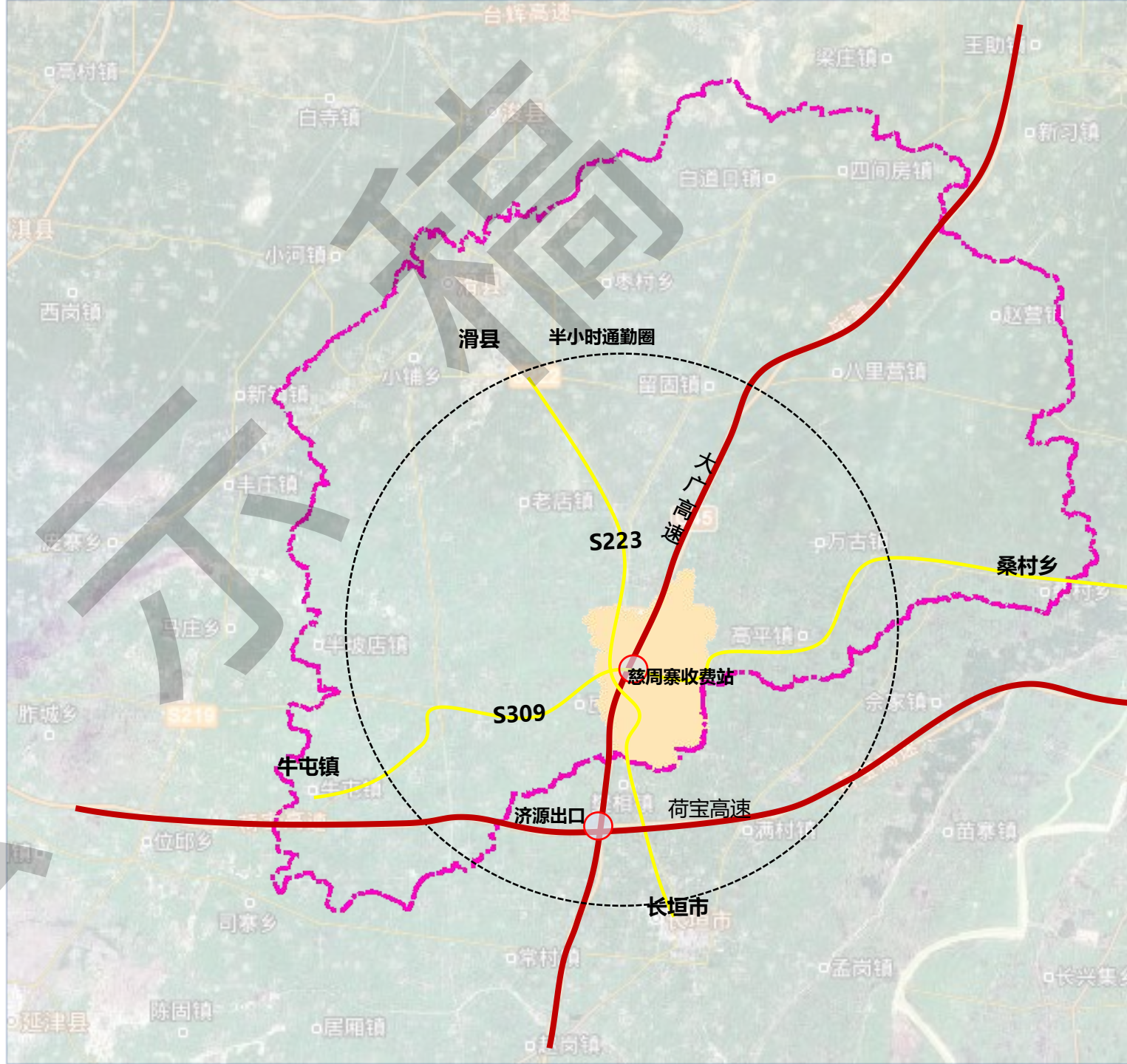


概況

■ 交通要道，交通便利

G45大广高速在全境穿境而过并设有下道口，向南9公里连接荷宝高速。

省道S223从镇域西部贯穿南北而过，省道S309横穿镇域东西，向西连接瓦岗寨乡，向东连接高平镇，区位优势十分明显。



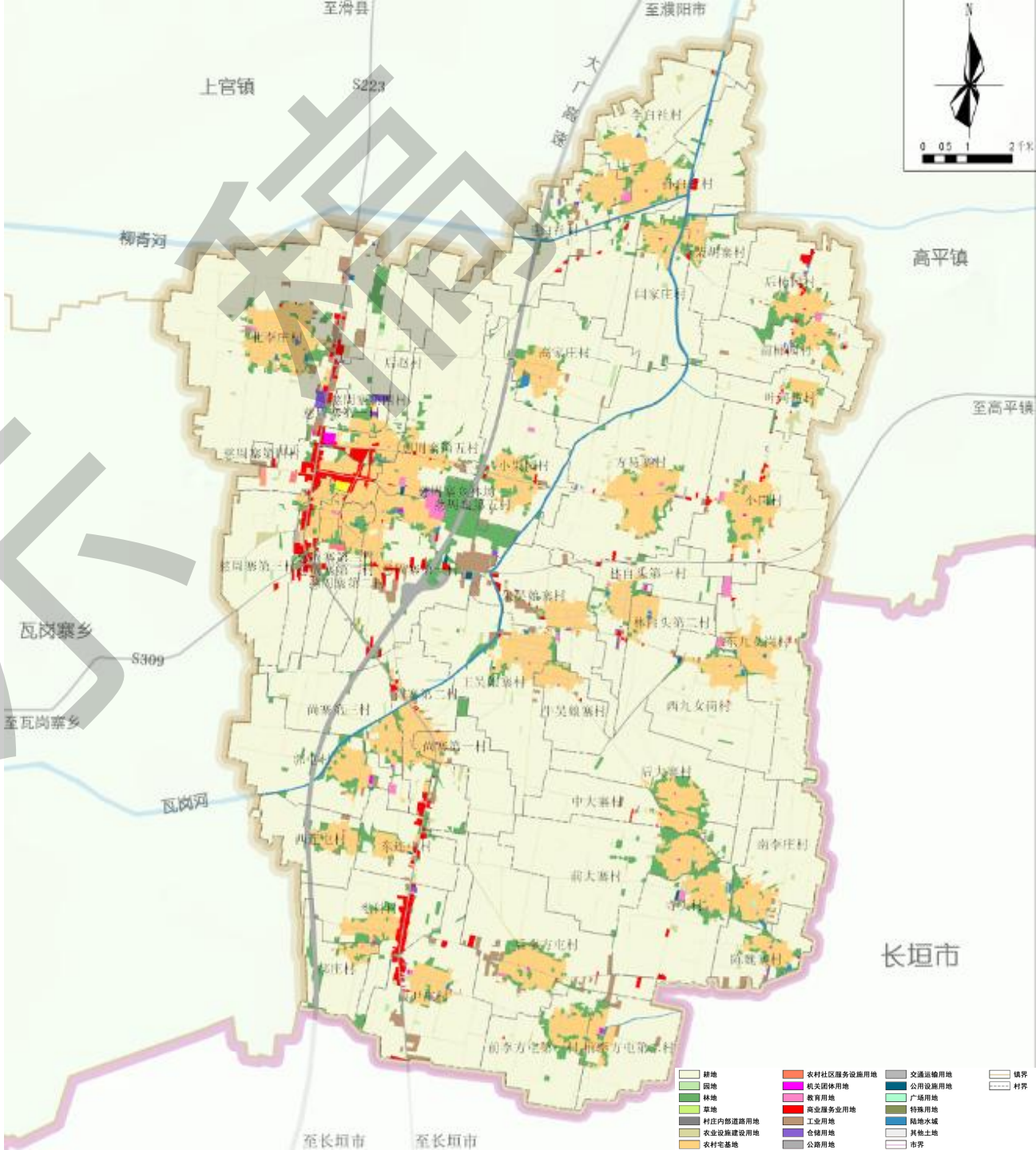
统一底图底数

■ 国土空间用地现状

- 耕地：4739.78公顷
- 建设用地：1105.71公顷
 - 城乡建设用地：1001.72公顷
 - 城镇用地67.23公顷，村庄用地934.49公顷
 - 区域基础设施用地：103.54公顷
 - 其他建设用地：0.44公顷

国土空间用地现状表

用地类型		规划基期年	
		面积 (公顷)	占比 (%)
耕地		4737.78	74.86
园地		11.18	0.18
林地		297.32	4.70
草地		0.15	0.00
农业设施建设用地	乡村道路用地	74.55	1.18
	种植设施建设用地	2.85	0.04
	畜禽养殖设施建设用地	25.00	0.40
城乡建设用地	城镇用地	67.23	1.06
	村庄用地	934.49	14.77
区域基础设施用地		103.54	1.64
其他建设用地		0.44	0.01
陆地水域		44.70	0.71
其他土地		29.46	0.47
合计		6328.69	100.00



2

目标定位

发展定位

依据上位规划和自身发展条件，将慈周寨镇打造为以现代农业为基础，以商贸物流、卫材加工、农副产品加工为主导的工贸型城镇

滑县南部重要门户空间

滑县南大门

滑县南拓轴线重要节点
滑县向南发展的桥头堡
豫北卫材强镇

3

国土空间格局

国土空间格局

■ 确定总体格局

• 以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障和廊道，明确开发保护区域、轴带及重要节点，确定国土空间总体格局。

一带一廊、两轴三区

一带：瓦岗河生态带

一廊：高速生态廊道

两轴：依托主要道路形成的城镇发展轴

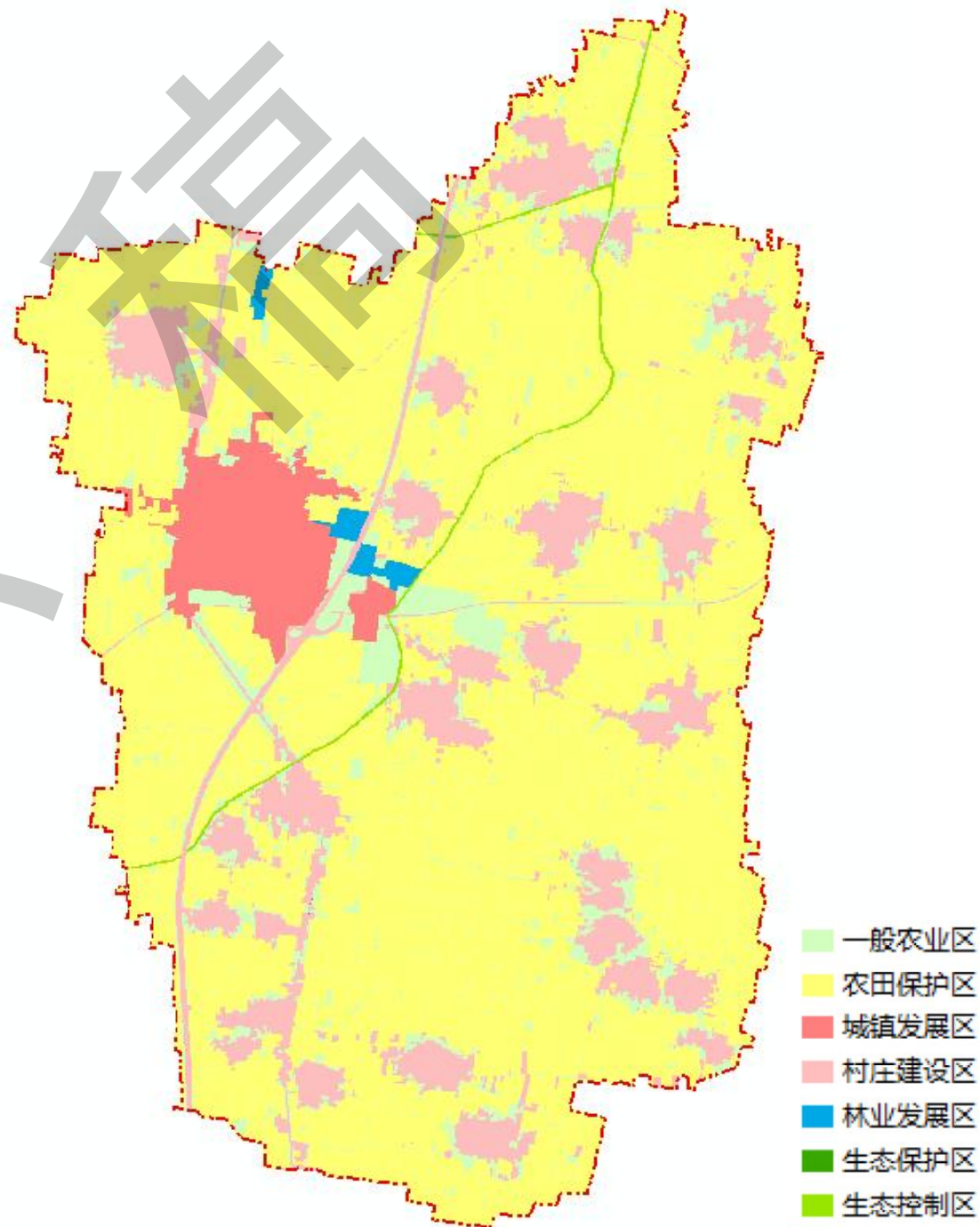
三区：城镇发展区、高效农业种植区、特色农业种植区



规划分区与管控

■ 落实规划分区和调控目标

- 落实滑县规划分区和调控目标，在此基础上结合慈周寨镇土地利用现状，共形成7大类分区，作为国土空间用途管制的重要依据。



4

底线约束

落实三条控制线

■ 生态保护红线

• 生态保护红线：

依据“三区三线”划定成果，慈周寨镇无生态保护红线。

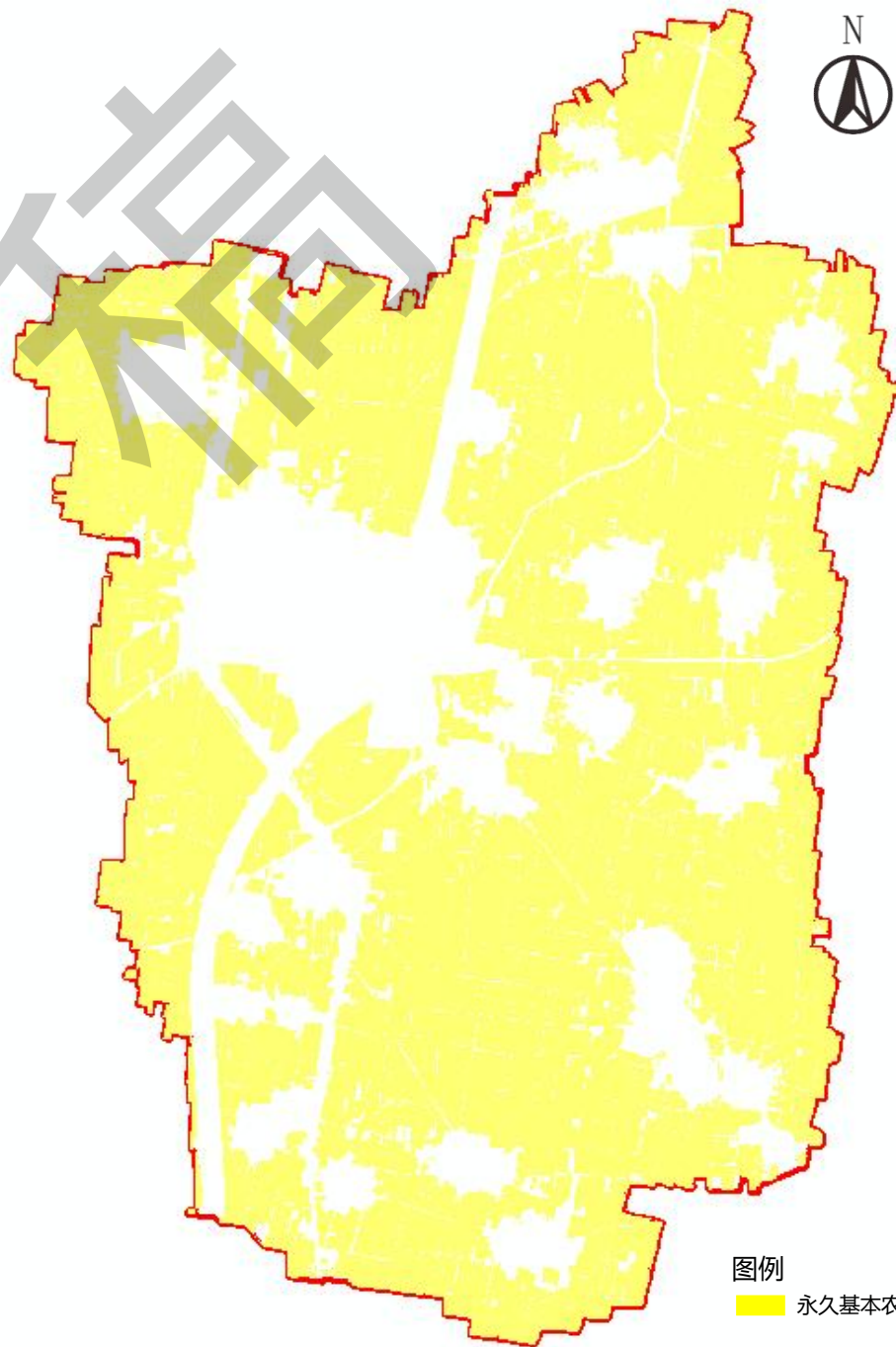
■ 永久基本农田

• 永久基本农田控制线

落实永久基本农田控制线，划定永久基本农田面积**4402.73**公顷（**6.6**万亩）。

• 永久基本农田管控：

永久基本农田一经划定，**任何单位和个人不得擅自占用或改变用途**。严格落实永久基本农田保护责任，定期开展永久基本农田质量评价，鼓励土壤培肥、提升质量，提高生产能力。交通、能源、水利、通信、国防等建设项目确实无法避让永久基本农田的，必须严格论证，依法依规报批，**坚决防止永久基本农田“非农化”**，确保永久基本农田**“数量不减、质量不降、布局稳定”**。加快推进永久基本农田信息化管理，实时更新和共享永久基本农田占用、补划信息及永久基本农田储备区信息，实现动态管理。

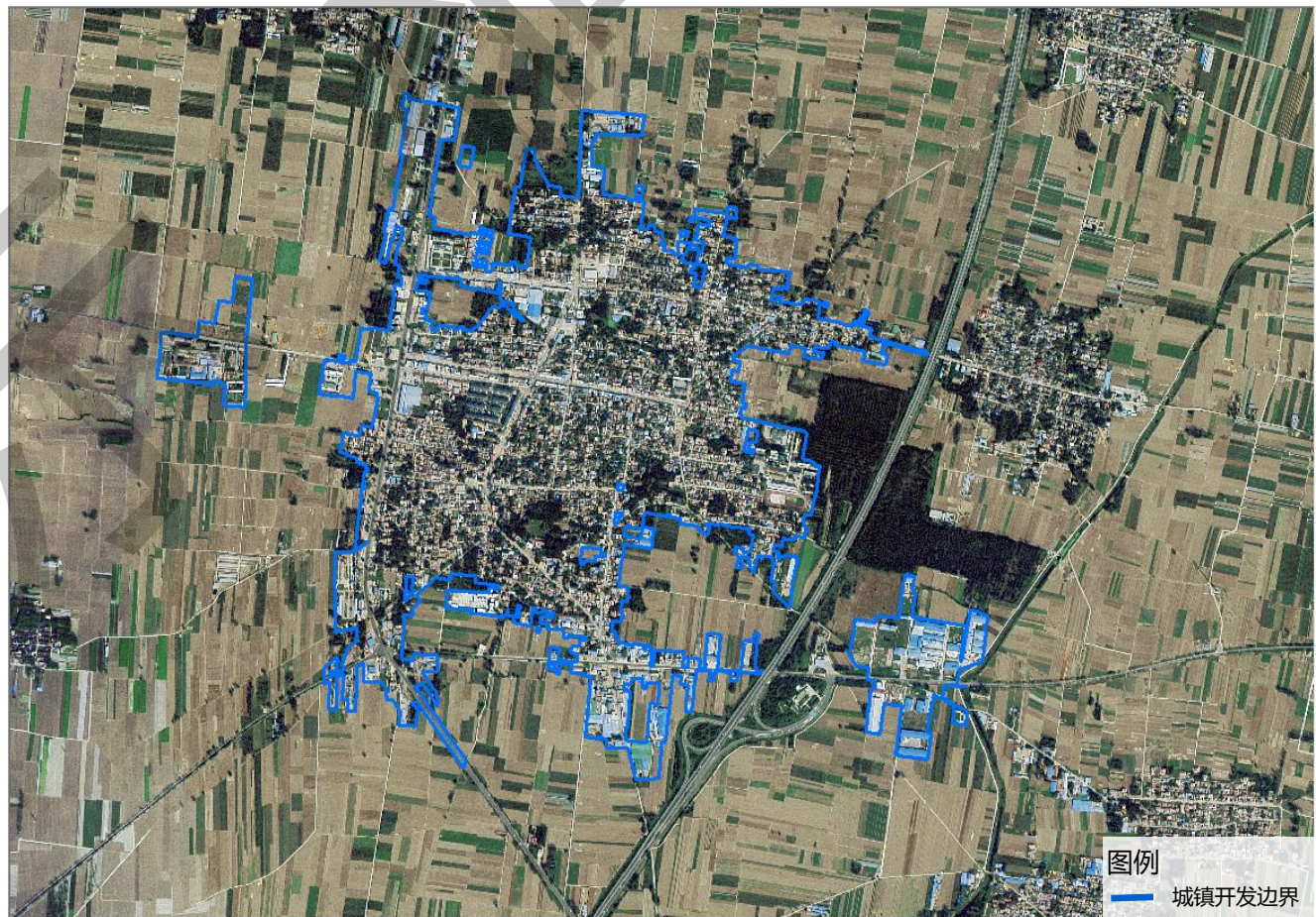


落实三条控制线

■ 城镇开发边界

- 严格落实市县规划划定的城镇开发边界
划定城镇开发边界244.61公顷。

管制规则：镇开发边界一经划定，不得擅自调整。未经依法批准，不得在城镇开发边界外设立各类开发区和城镇新区。**城镇开发边界内**的建设，实行“**详细规划+规划许可**”的管制方式，加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。城镇建设和发展应避让地质灾害风险区、蓄泄洪区等不适宜建设区域，不得违法违规侵占河道、湖面、滩地。



重要控制线

■ 落实河湖蓝线

河道管理范围线：落实瓦岗河，柳青河河道管理控制线。

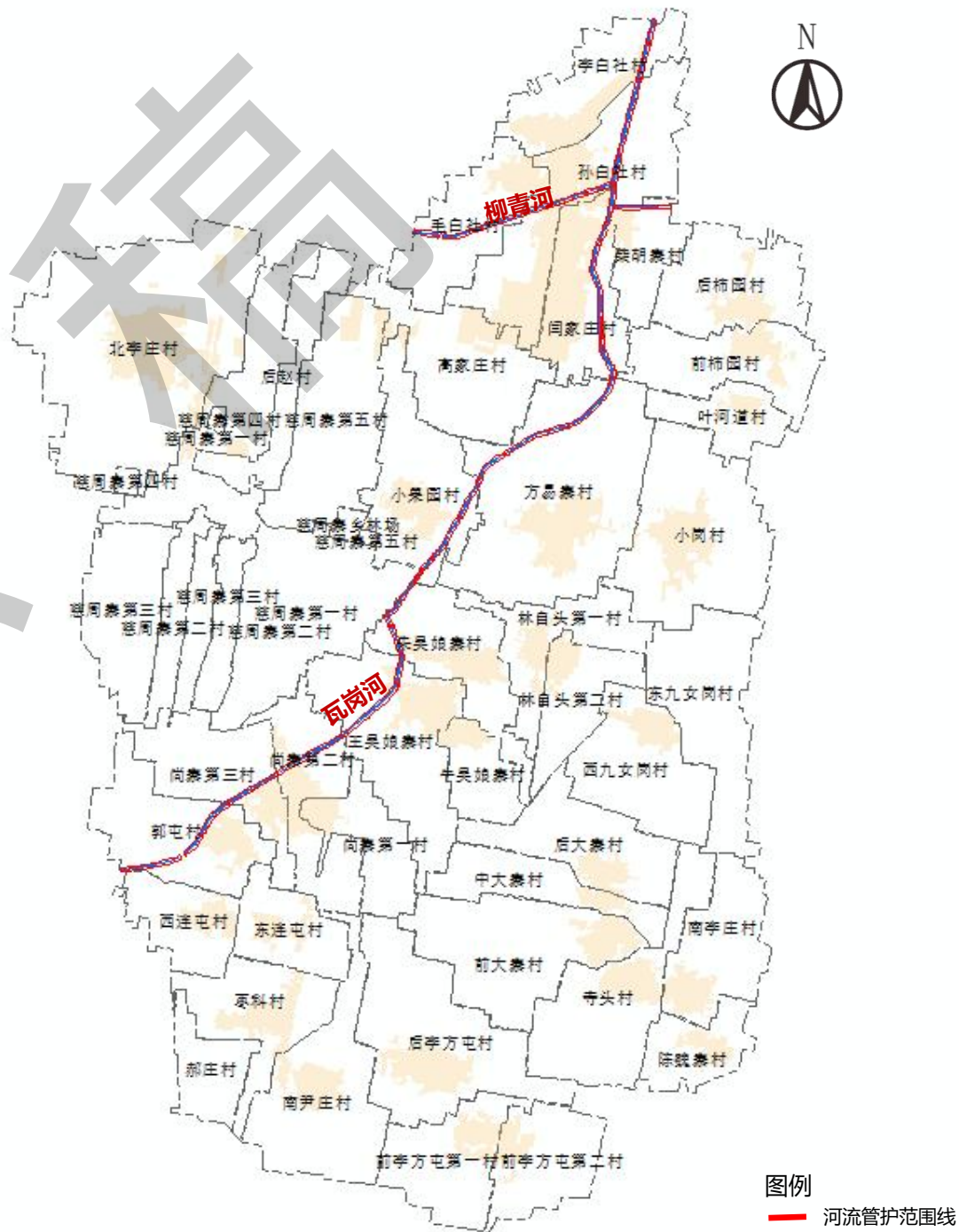
滑县骨干、分干、支渠管护范围表

河道名称	河道长度（米）	管护范围（米）	备注
柳青河	42500	20	规划的标准断面，河口外侧左右岸宽均为10 米
瓦岗河	24800	20	规划的标准断面，河口外侧左右岸宽均为10 米

■ 河湖管理范围要求

严格按照《河道管理条例》对河道进行管控，**禁止各类违法行为**；

按照**河道等级设定防洪标准**，按要求设防；
疏挖河流，加固河沟两岸，**提高水灾害防治能力**。



自然资源保护与利用

慈周寨镇耕地分布图

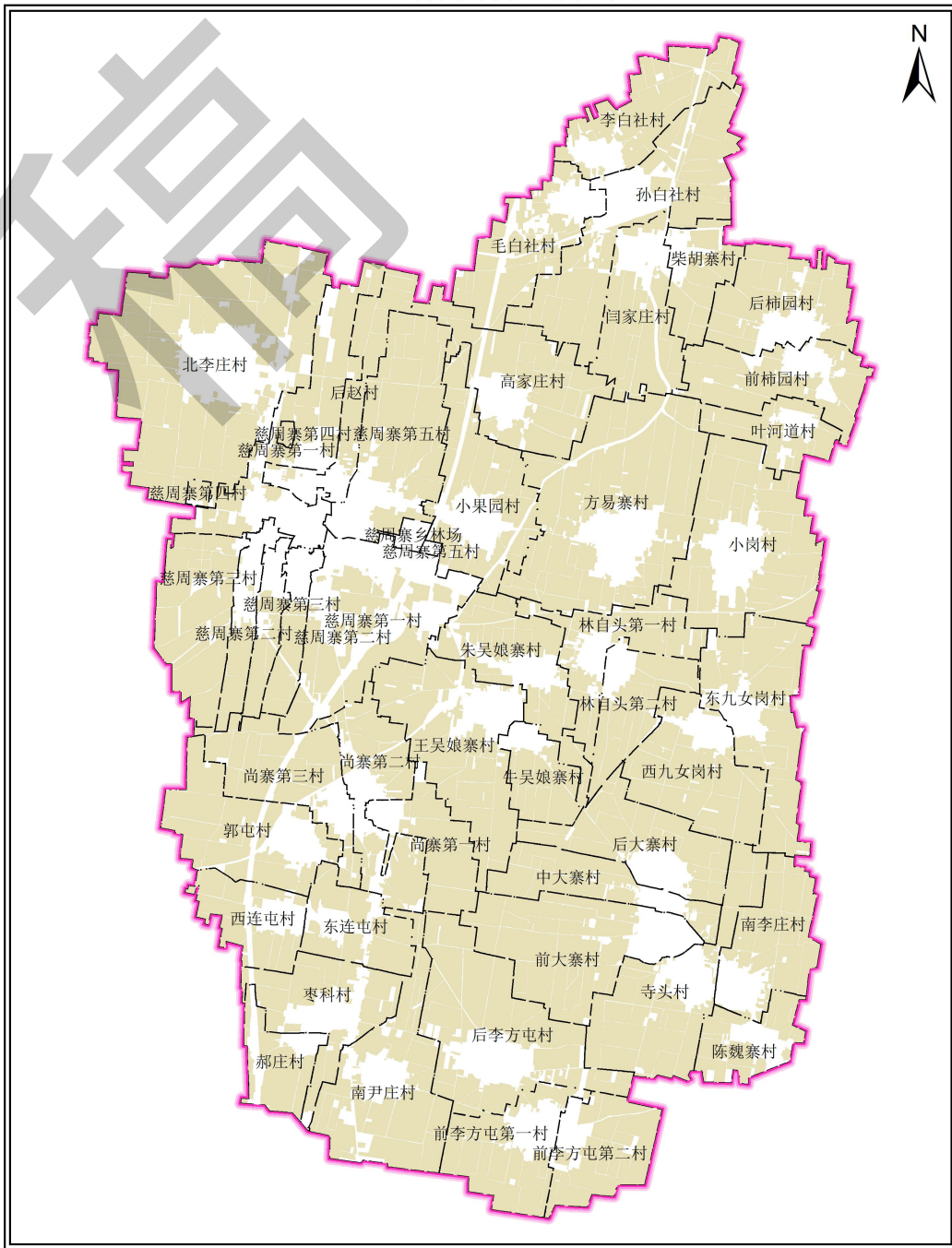
■ 耕地资源

- 耕地保护目标：

规划至2035年，确保规划耕地不低于滑县规划下达的**4668.16公顷（7.00万亩）**保护指标；基本农田不低于滑县规划下达的**4402.73公顷（6.60万亩）**保护指标。

- 耕地保护措施：

坚持土地**用途管制**制度；
强化耕地**占补平衡**管理；
严格耕地保护**执法**；
建立有效的土地**收益分配**机制；
重视耕地**生态保护**，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。



自然资源保护与利用

■ 林资源

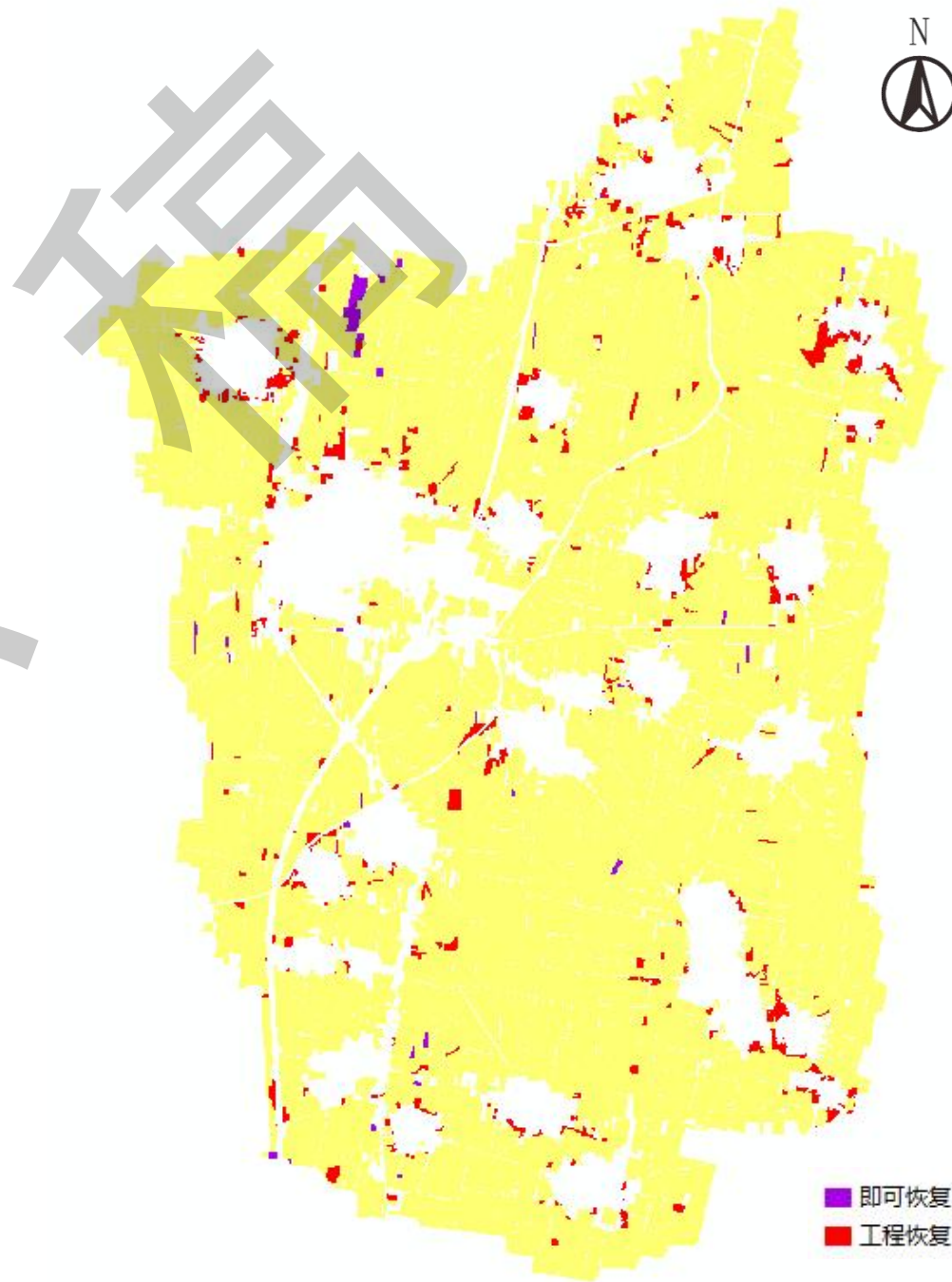
• 严格落实林地保护目标

到2035年，林地保有量不低于上级下达目标。

与2020年相比，林地减少了12.35公顷。减少林地中5.35公顷为即可恢复，7公顷为工程恢复，减少的林地分布于南李庄村、后大寨村等村庄。

• 明确林地保护利用方向，推动林地资源补充

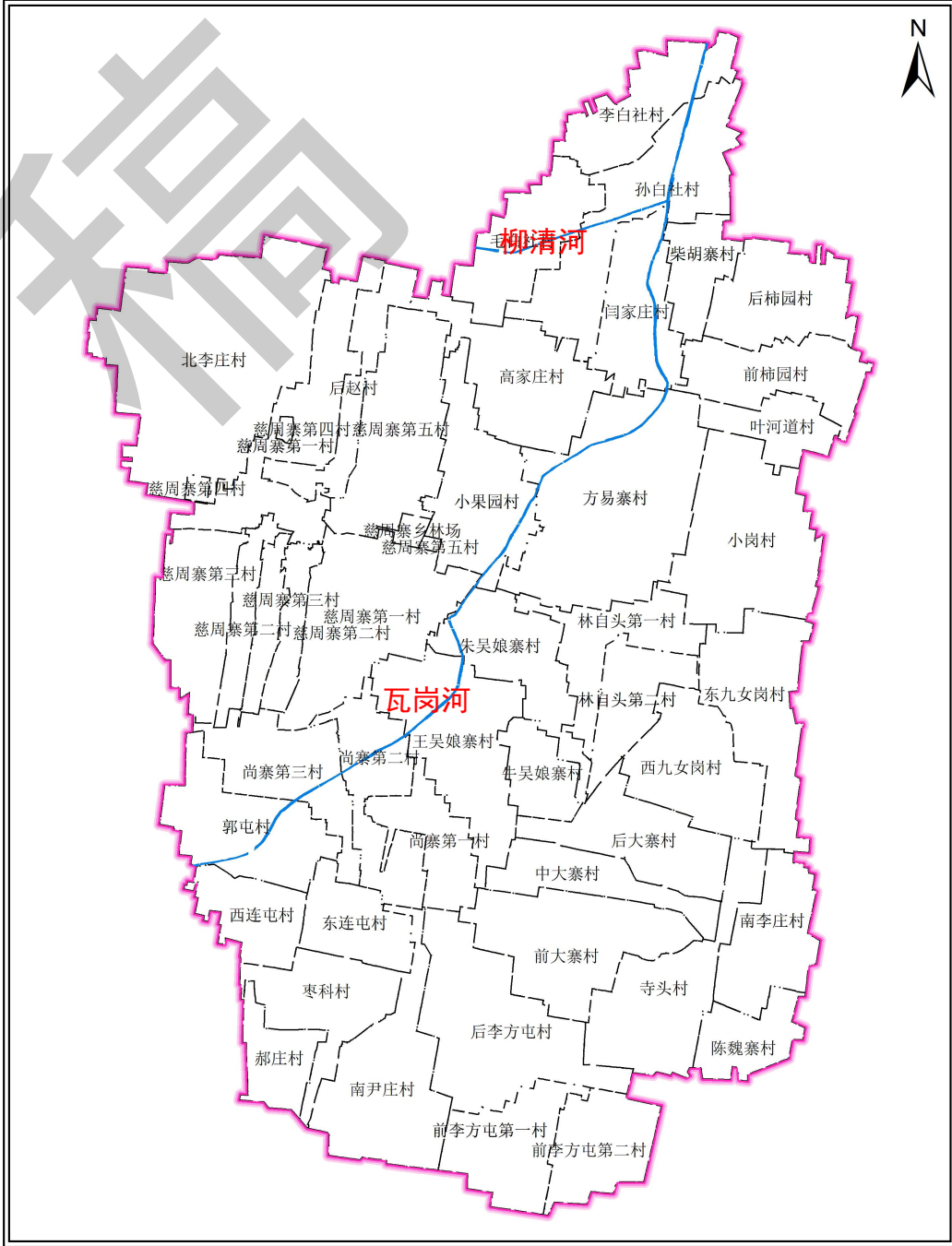
推动坡地退耕、生态道弱区、生态重要性区域内用地向林地地类补充进行林业结构优化，推动公益林，天然林保护工程建设



自然资源保护与利用

■ 水资源

- **河流水库**：主要河流有柳清河、瓦岗河等。其中柳清河在慈周寨镇域内流域为2公里。瓦岗河流域为11.2公里。
- **地下水资源情况**：地下水源丰富，水层较厚，地下水埋深一般较浅，且浅层地下水的水质没有受污染，深层地下水的水质较好，可满足生产、生活用水的要求。
- **降水**：四季降水分布不均，夏季降水量最集中，占全年降水量的59%，年平均降水量为634.3毫米。
- **强化水系治理**：推进等水系治理，同时，加强境内河道沟渠的纵向贯通，强化水系之间的互连互通，增强区域行洪能力，提高焦虎镇洪涝灾害的抵抗能力。



5

居民点体系与产业布局

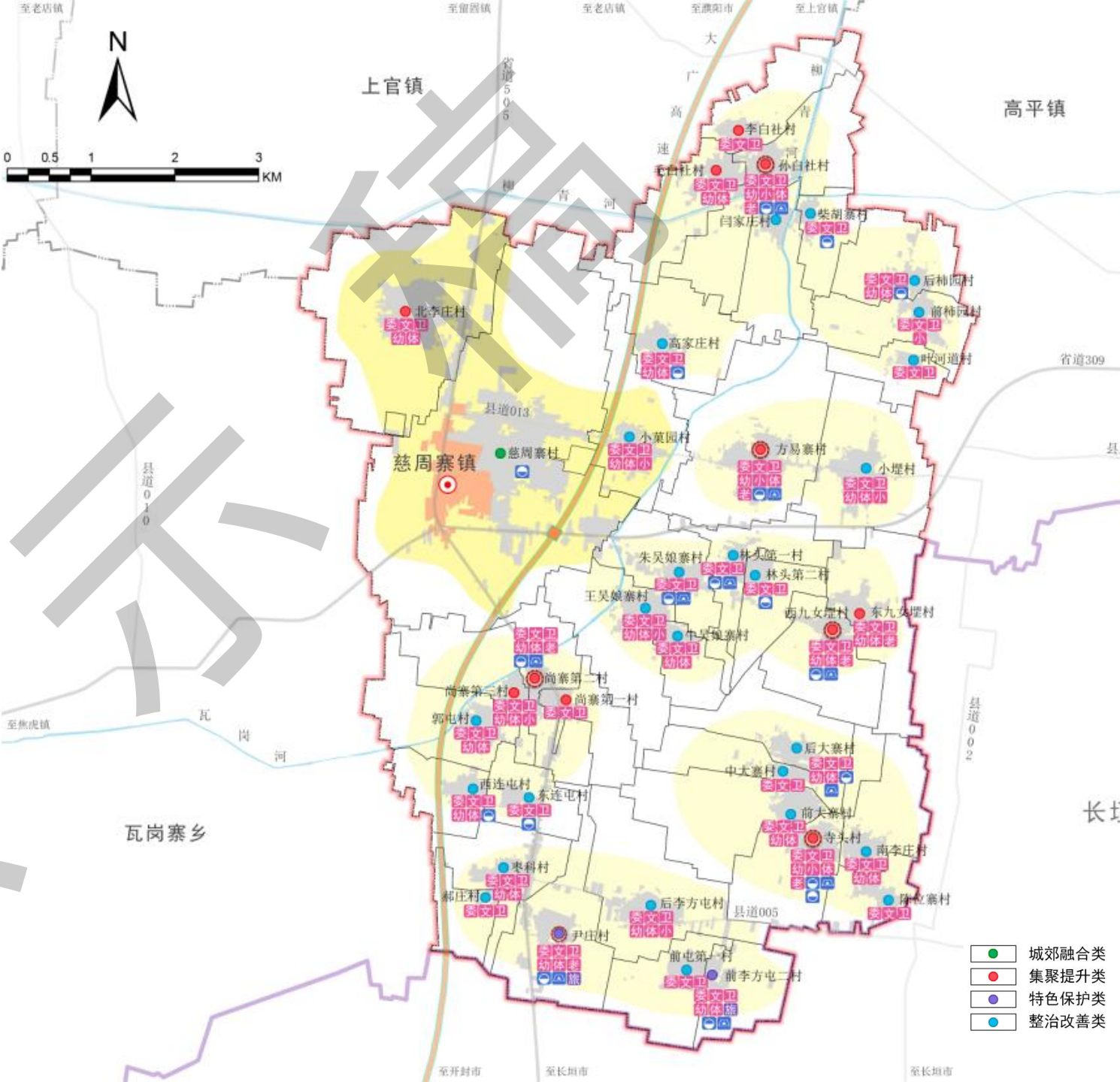
居民点体系

村庄布局分类引导

按照分类思路，根据现状发展情况及自身条件，结合相关规划，将慈周寨镇39个行政村分为1个城郊融合类村庄、11个集聚提升类村庄、2个特色保护类村庄和25个一般整治类村庄。

慈周寨镇村庄分类布局规划一览表

城郊融合类	集聚提升类	整治改善类	特色保护
1	11	25	2
慈周寨村	北李庄村、孙白社村、毛白社村、李白社村、方易寨村、西九女堤村、东九女堤村、尚寨第二村、尚寨第一村、尚寨第三村、寺头村	小菓园村、高家庄村、闫家庄村、柴胡寨村、前柿园村、后柿园村、叶河道村、小堤村、林头第二村、林头第一村、牛吴娘寨村、王吴娘寨村、朱吴娘寨村、郭屯村、西连屯村、东连屯村、南李庄村、陈位寨村、前大寨村、中大寨村、后大寨村、郝庄村、枣科村、后李方屯村、前屯第一村	前李方屯二村、尹庄村

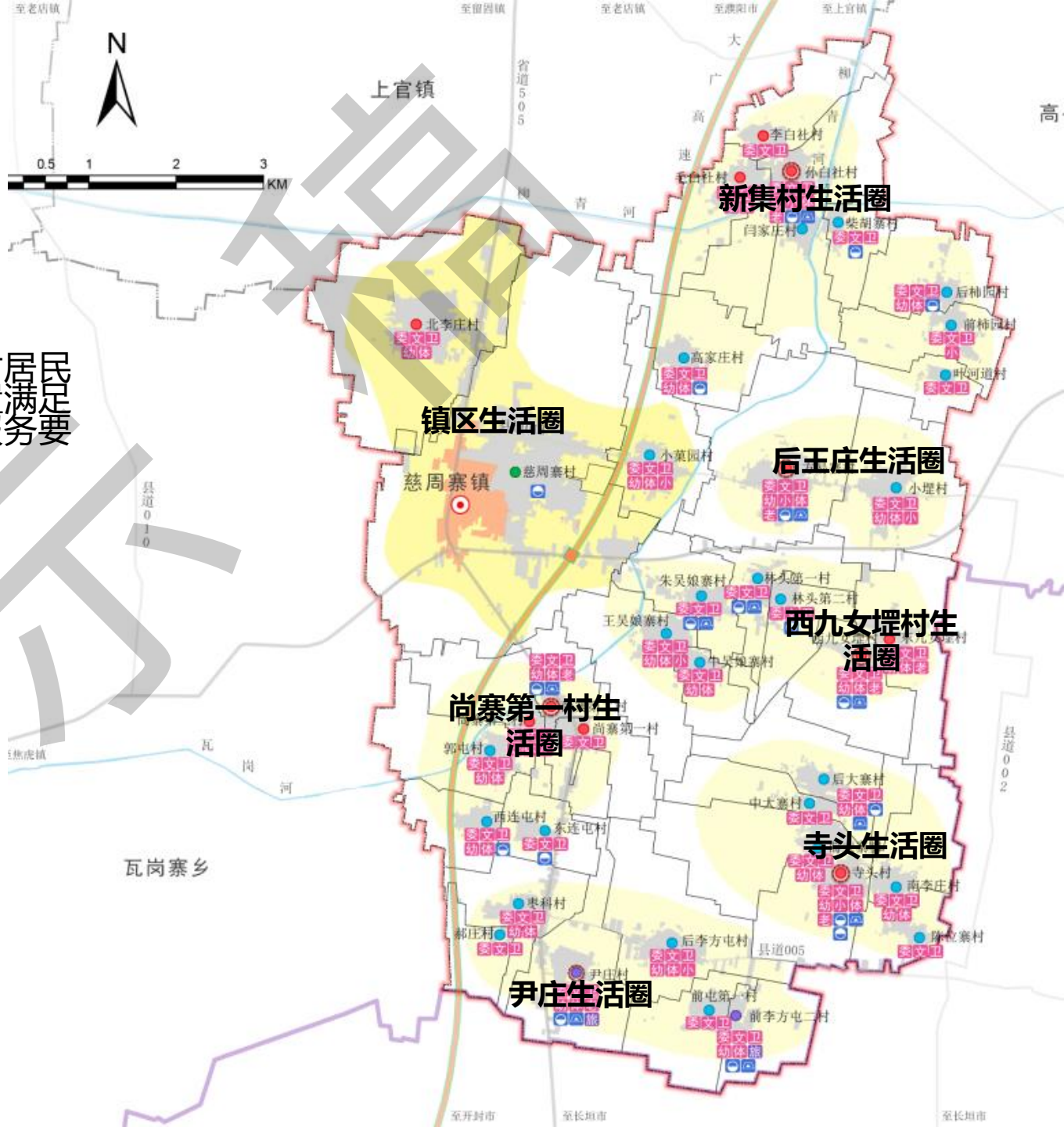


居民点体系

■ 生活圈规划

• 八个生活圈

依托行政村集中居民点或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



产业发展格局

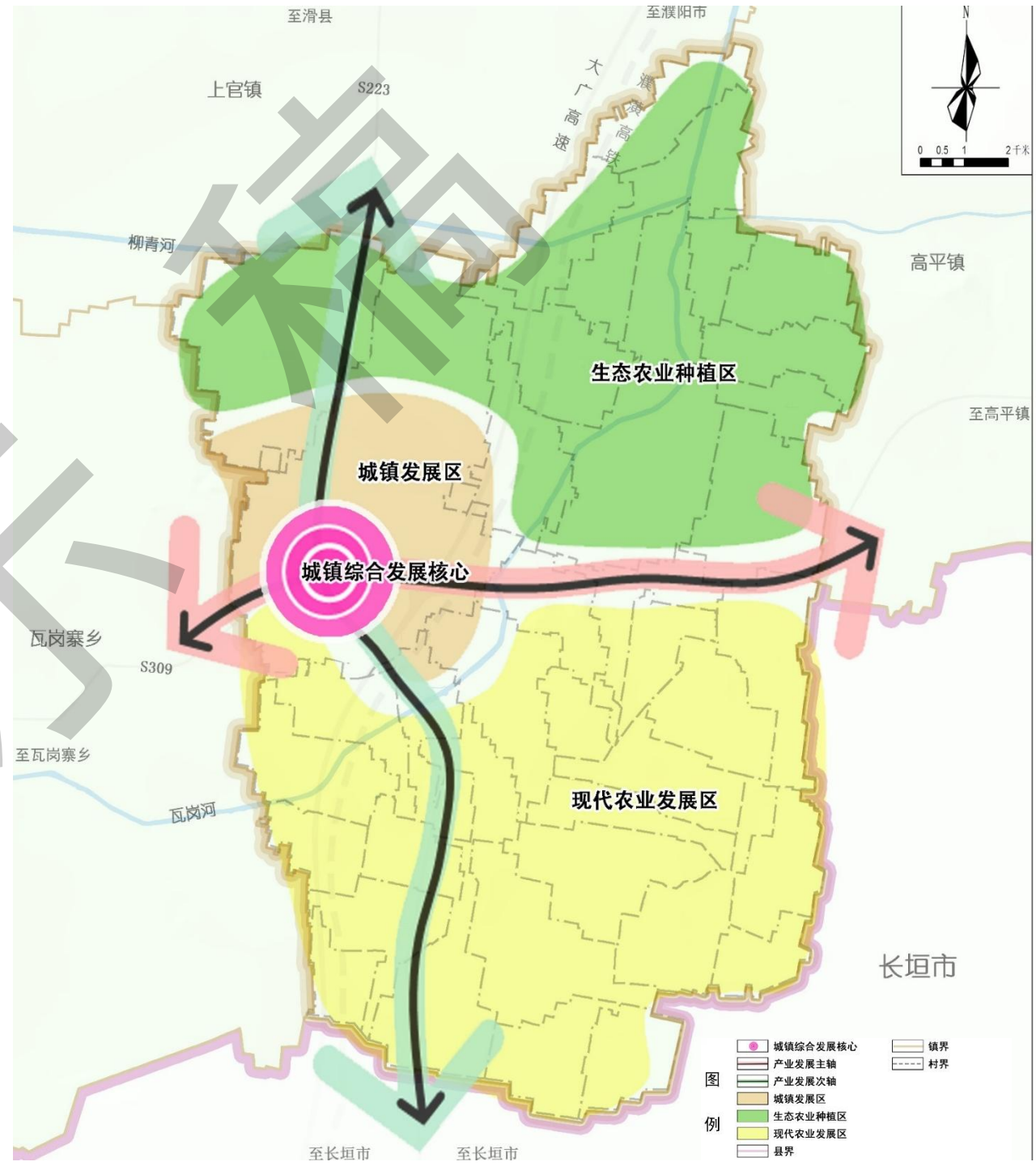
■ 产业空间布局

一核、二轴、三区

一核：城镇综合发展核

二轴：沿省道S223、S309形成的产业发展轴

三区：城镇综合服务区、特色农业种植区、高效农业种植区



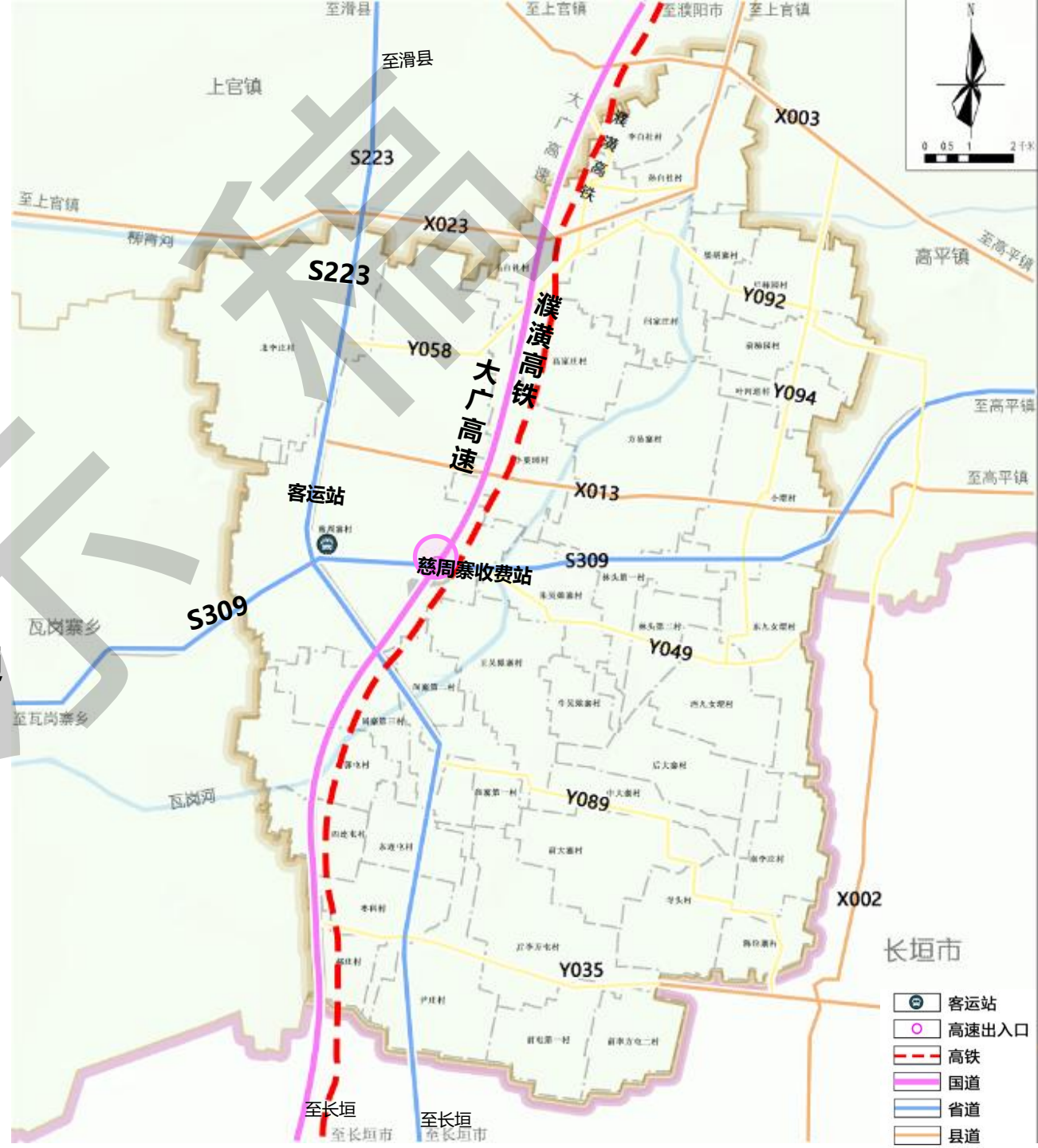
6

支撑体系

综合交通

■ 构建外联内畅的综合交通体系

- 落实公路、铁路等重要交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“112”对外交通骨架网络。
 - 1高铁：濮潢高铁（规划）
 - 1高速：大广高速（扩容改造）
 - 2省道：S309、S223（改造）
- 善内部网络，加强镇村、产业节点之间道路连通
 - 结合原县道、乡道、通村道路，优化道路断面，改善镇域内部交通条件。规划慈周寨镇客运站，以满足镇区客运出行。结合镇区配建停车场用地。
- 提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展
 - 至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标

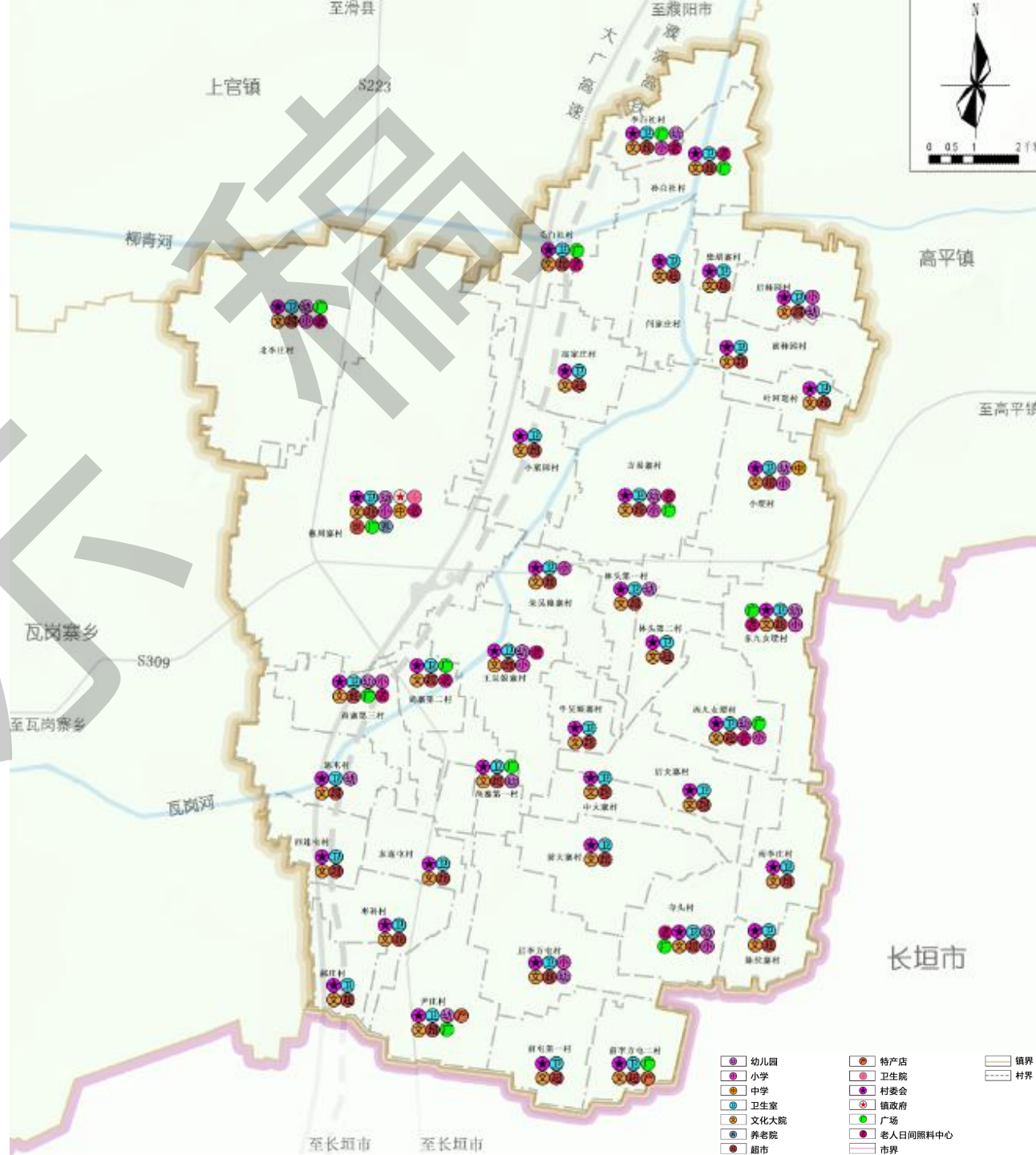


国土空间开发

■ 公共服务设施规划

• 均衡配置城乡公共服务设施

结合乡村振兴要求，落实“城乡生活圈”构建要求，按照**镇级-组团级-村/组**层级三级结构，同城镇村公共服务设施配置，补齐各级公共服务设施短板，完善镇域公共服务设施。



7

国土综合生态修复

生态修复

■ 生态修复工程：

- 生态修复目标：

严格落实上级下达**林地保有量目标**，在保障慈周寨粮食生产安全的基础上，协调造林与耕地保护的关系，加快**国土绿化进程**，增强绿色惠民，贯彻“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，打造生态美丽的慈周寨。

- 生态修复内容：

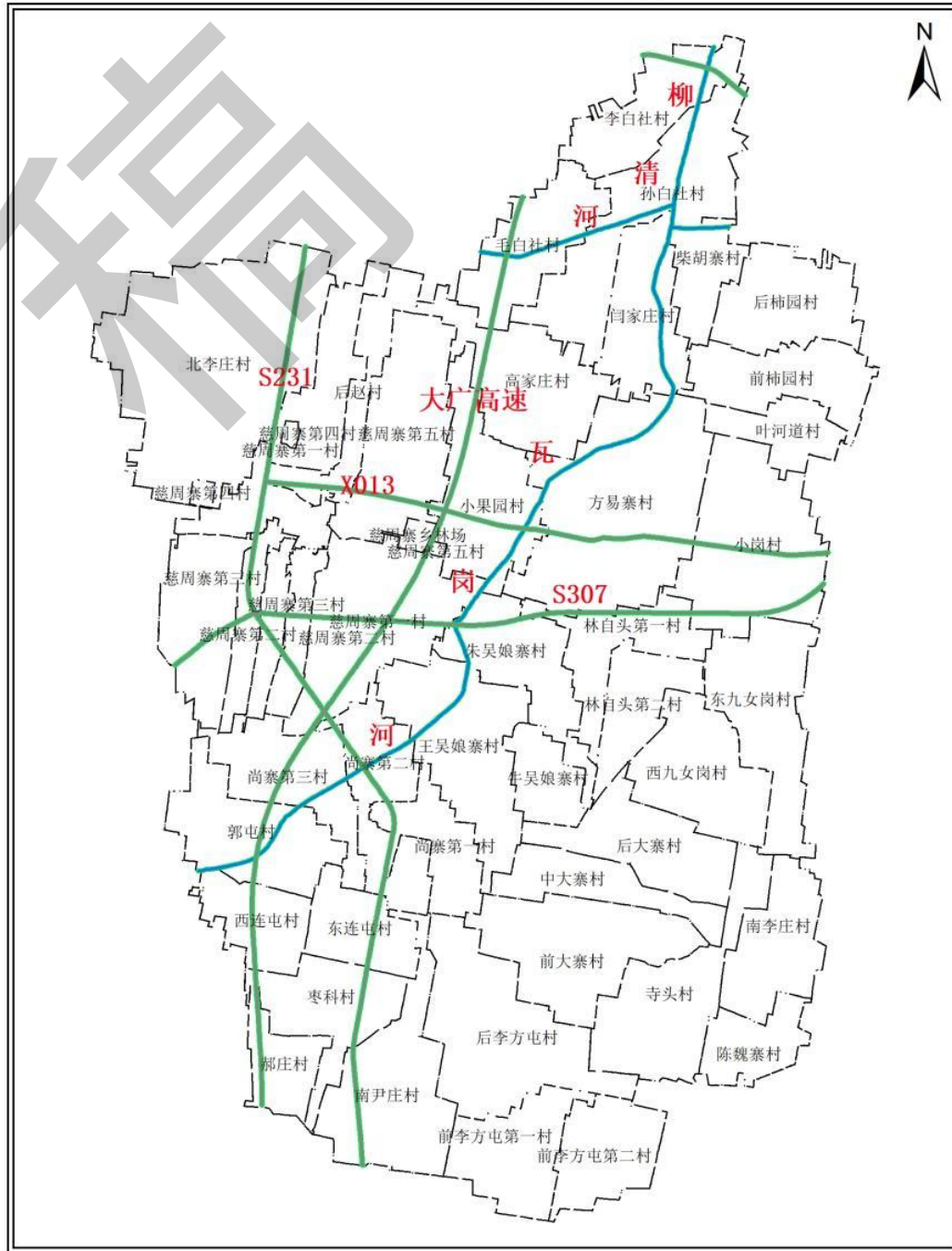
加强生态廊道建设：沿着柳清河、瓦岗河、大广高速、S231、S309、X013预留绿化廊道。

打造高标准的农田防护林体系：统筹考虑村镇、道路、河流、沟渠、农田，优化树种结构，完善和提升农田防护林体系。

构建特色生态小镇：加强城郊及村镇绿化建设，构筑以近郊区为重点、近远郊协调配置的城市森林生态系统。

建设美丽田园生态村：在房前屋后见缝插绿，田间地头造林增绿，建设村中空地休憩林、村庄周围防护林。

- 建设时间：2021-2035年



生态修复

■ 水生态修复工程

- 水生态修复范围：

强化水生态环境修复,构建以柳清河、瓦岗河为主的绿色生态水系。

- 修复内容：

加快实施河道清淤疏浚整治项目，推进生态调水和生态补水，确保河道畅通；

治理综合治理地下水超采情况；

同时慈周寨镇属于大功灌区，通过灌区的续建配套与现代化改造工程来提高镇域范围内耕地的灌溉保证率，不仅能够节约地下水，同时也能够实现农业的增产增收。

- 建设时间：2021-2035年

8

历史文化与
风貌特色

历史文化保护

■ 强化历史文化保护

- 梳理历史文化遗产

- 文化遗产保护利用

大力培育以**文化为支撑的体验旅游、休闲旅游和研学旅行**，在确保做强主业的前提下，开发文化创意产品，**扩大和引导文化消费，增强发展活力**，实现社会效益与经济效益的统一。

慈周寨镇非遗址文化名录

国家级			
类别	项目名称	申报地或单位	负责人
传统美术	木版年画	慈周寨镇前二村（县文化馆）	
市级			
传统医药	方易寨烧伤药	慈周寨镇	王孟雪
民间文学	朝贞观传说	慈周寨镇	
传统技艺	灯笼制作技艺	慈周寨镇方易寨村	王春涛
传统技艺	禽蛋加工技艺(松花蛋、变蛋制作技艺)	慈周寨镇慈四村	陈海飞
传统技艺	韩家辣椒酱制作技艺	慈周镇乡伊庄村	韩浩亮
传统医药	传统膏药	慈周寨镇方易寨村	

塑造特色景观风貌

■ 强化风貌管控，凸显文化特色

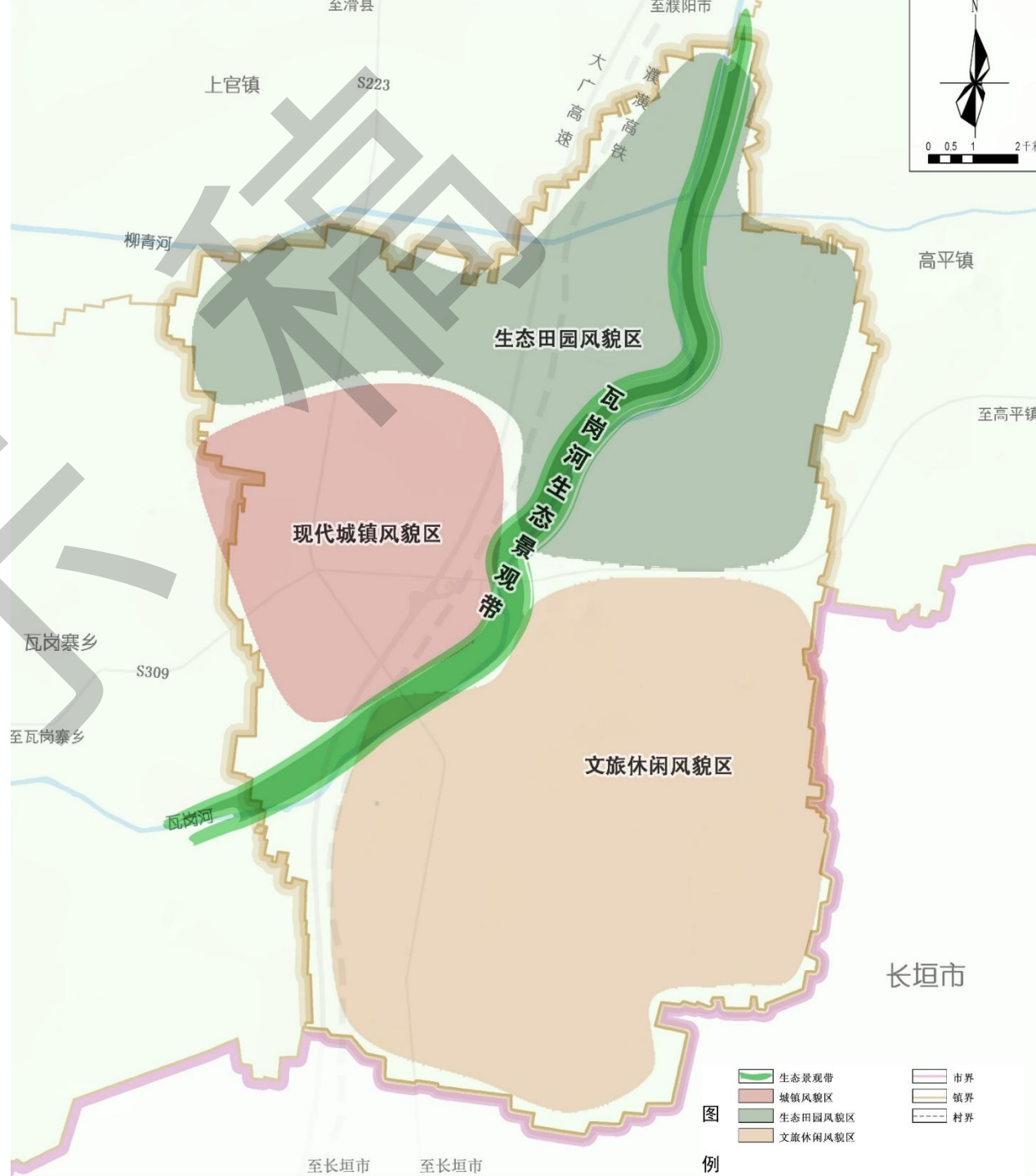
• 划分三类城乡特色风貌区

打造生态田园风貌区、现代城镇风貌区、文旅休闲风貌区三个特色风貌风区。

现代城镇风貌区：突出新型城镇特征，塑造与现状建筑协调、融合本土特色的建筑风格；

生态田园风貌区：展现平原区田园生活风貌，鼓励采用凸显时代创新特色的建筑风格；

文旅休闲风貌区：结合地域文化资源特点，营造与文化内涵相得益彰的建筑风格；



03

中心镇区

优化用地布局

□ 总体格局

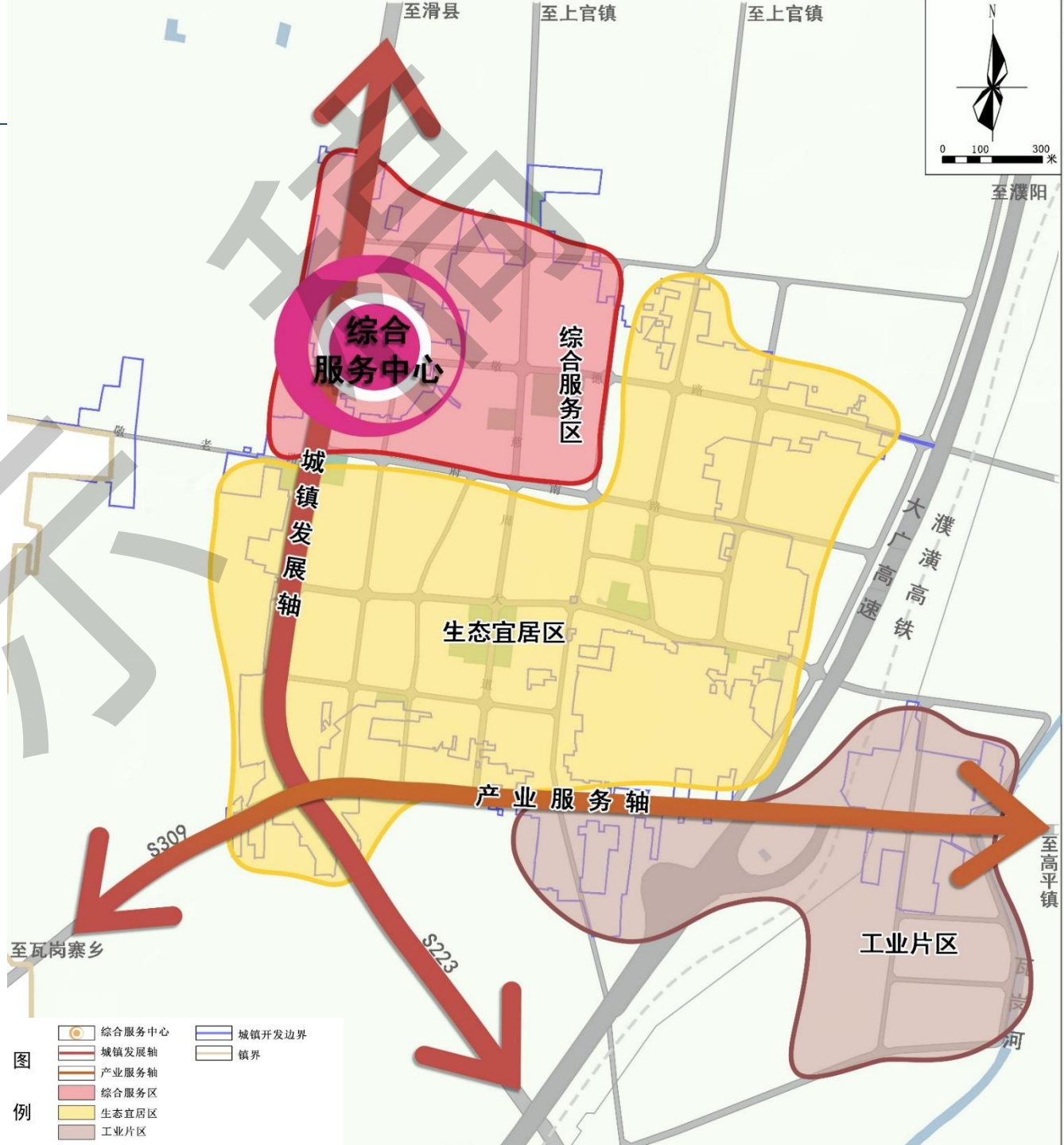
综合地形地貌、建设适宜性评价、产业和交通联系等因素，形成“一心、二轴、三区”的镇区空间结构。

一心、二轴、三区

一心：综合服务中心

二轴：城镇发展轴、产业服务轴

三区：综合服务区、生态宜居区、工业片区



空间形态与风貌管控

□ 绿地系统与开敞空间

围绕慈周寨镇区及周边林田水绿相环绕的生态环境本底，统筹考虑生态保护、景观游憩等功能，构建“**三区、二廊、多点**”的镇区绿地系统。

三区：服务风貌区

居住风貌区

工业风貌区

二廊：依托省道形成得景观廊道

多点：多个景观节点

强调东部入口的景观塑造，通过**标志性构筑物与景观绿化**结合设置，**提升镇区入口地区识别性。**

