

滑县 牛屯镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公示稿】



前言

为深入贯彻落实党的十九大精神，落实乡村振兴战略，推进生态文明建设，按照构建国土空间规划体系的要求，编制《滑县牛屯镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是对上位规划各项强制指标的进一步落实细化，是编制详细规划和村庄规划的依据，是对牛屯镇国土空间开发、保护、利用、修复作出的总体部署和统筹安排，是各类开发保护建设活动的基本依据。在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各项规划建设活动的管理，均应符合本规划。



目录

- 一、规划总则与发展定位
- 二、底线约束与空间格局
- 三、空间响应与支撑体系
- 四、中心镇区建设与优化
- 五、规划传导与实施保障



一、规划总则与发展定位

- 指导思想和原则
- 规划范围和期限
- 规划发展定位
- 国土空间开发保护战略

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持城乡融合发展，推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。全面落实省委、省政府及市委、市政府决策部署和县委、县政府工作部署，坚持高水平保护，支撑高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，统筹安排全域全要素空间资源布局，支撑牛屯镇建设成为滑县重点乡镇。

规划原则

底线约束、节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

规划范围

□ 镇域：113.15平方公里

统筹全域全要素规划管控，整体谋划国土空间格局。

包含牛屯镇行政管辖区内全部国土空间，下辖**64个行政村**，总面积113.15平方公里。

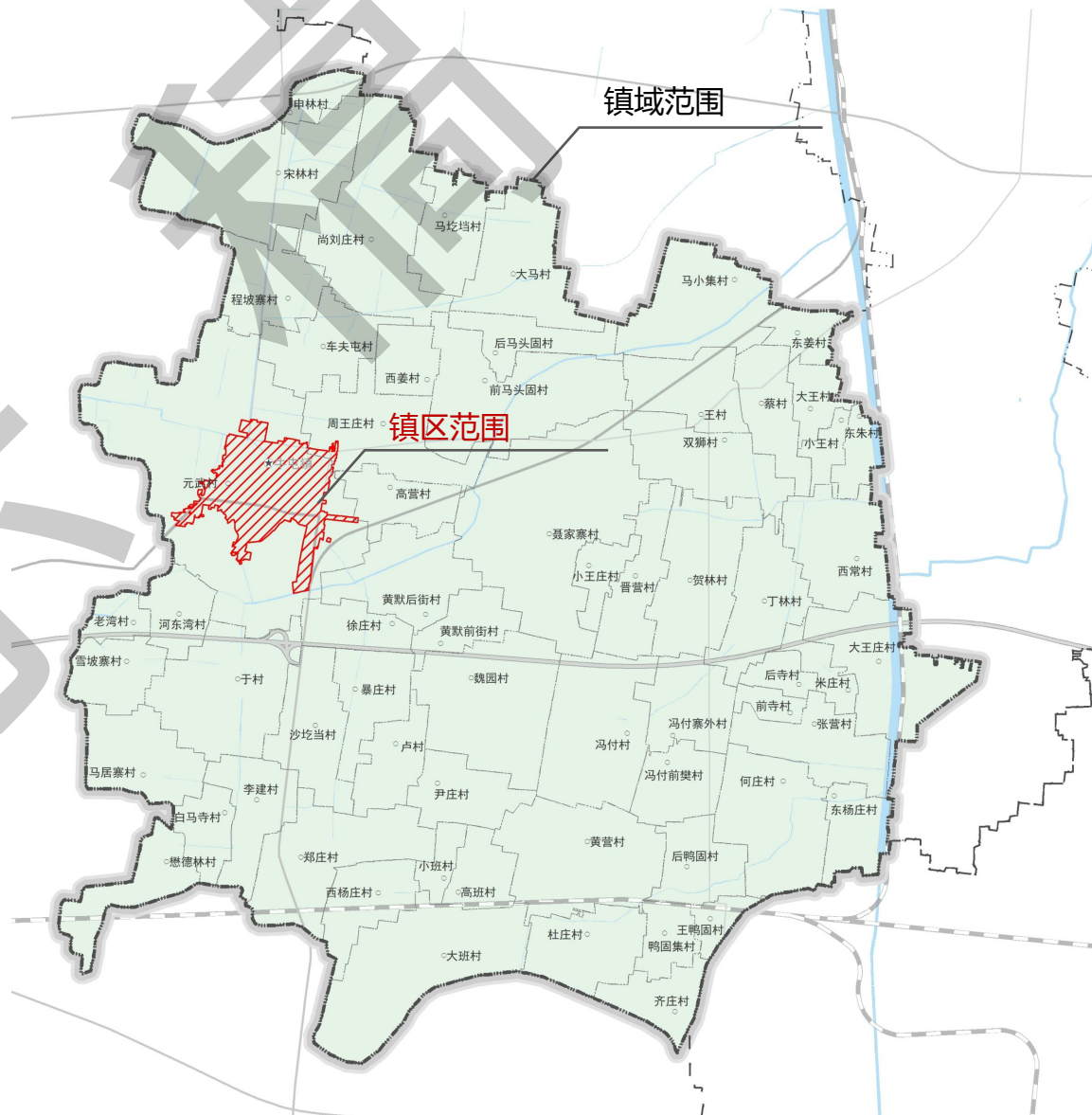
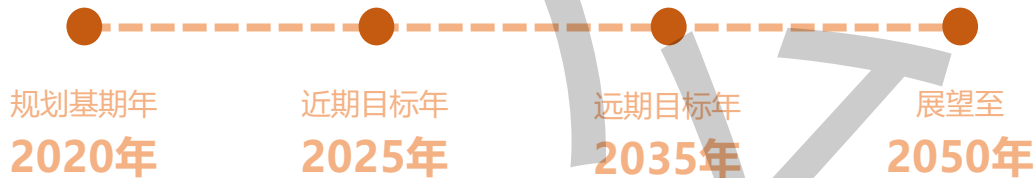
□ 镇区：243.16公顷

镇区包括镇政府所在地的集镇建成区及规划扩展区域。规划镇区范围不含公铁联运综合物流基地等离镇区较远的城镇用地。

规划期限

规划**基期年**为2020年；

规划**期限**为2021年-2035年。



发展定位

立足区域资源禀赋，紧抓现代旅游及农业产业发展机遇，并进一步加强产业融合，高起点谋划乡镇发展定位为：

以商贸物流、文旅产业和纺织服装为主的
工贸型国家级重点镇

形象定位

康史故里 厚重牛屯

区域协同，协调发展

文化引领，乡村振兴

生态优先，绿色发展





二、底线约束与空间格局

- 落实重要控制线
- 开发与保护总体格局
- 产业空间布局
- 镇村体系
- 国土空间分区与管控

■ 落实耕地保有量：严守总量、占补平衡

耕地保护目标占牛屯镇国土面积**77.13%**。

■ 落实永久基本农田：严格保护，禁止非粮化

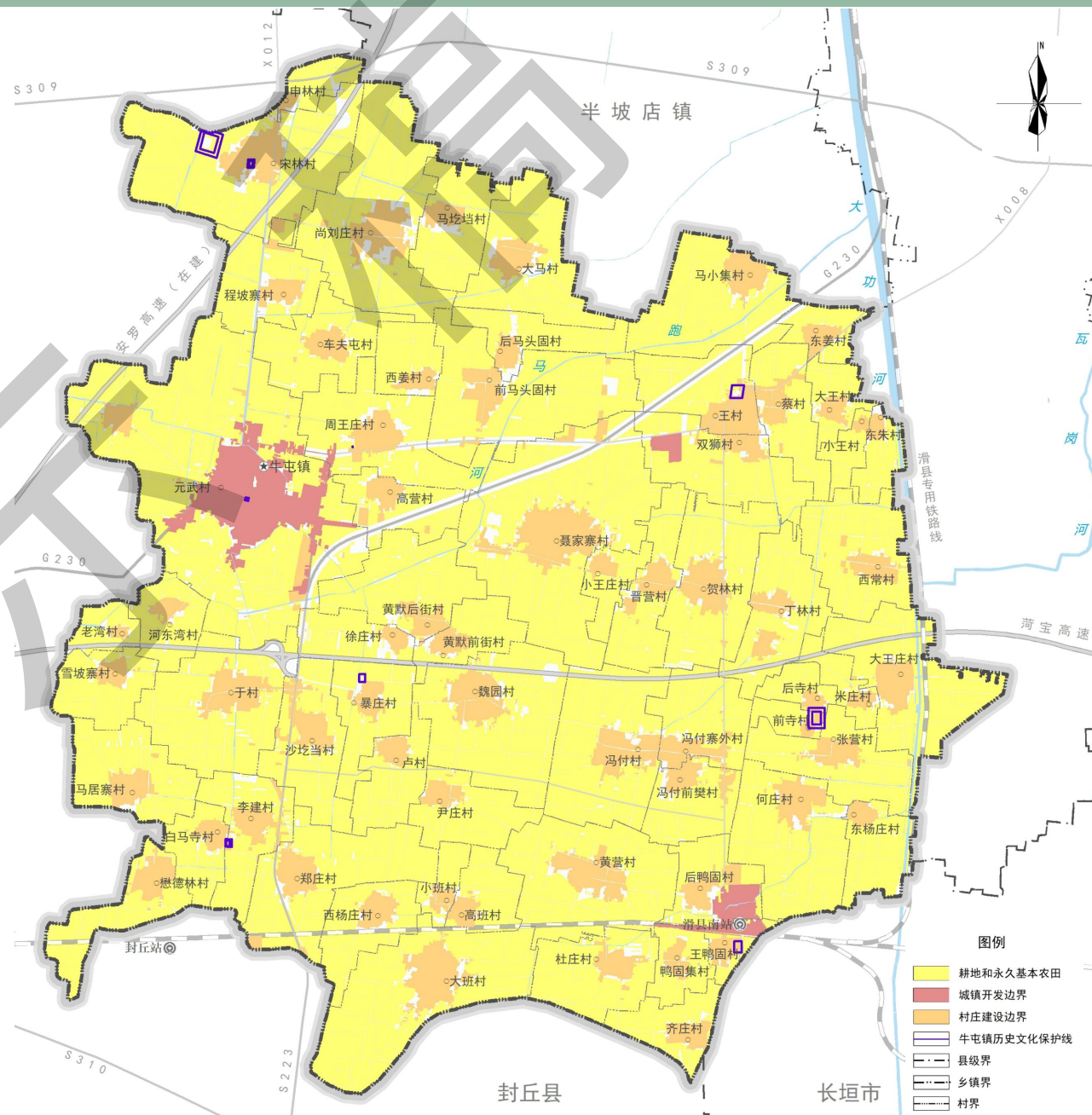
永久基本农田面积占牛屯镇国土面积**72.27%**。

■ 核准历史文化保护线：保护为主、抢救第一

历史文化保护线：省级文物保护单位1处、市级文物保护单位2处、县级文物保护单位10处，尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物1处。

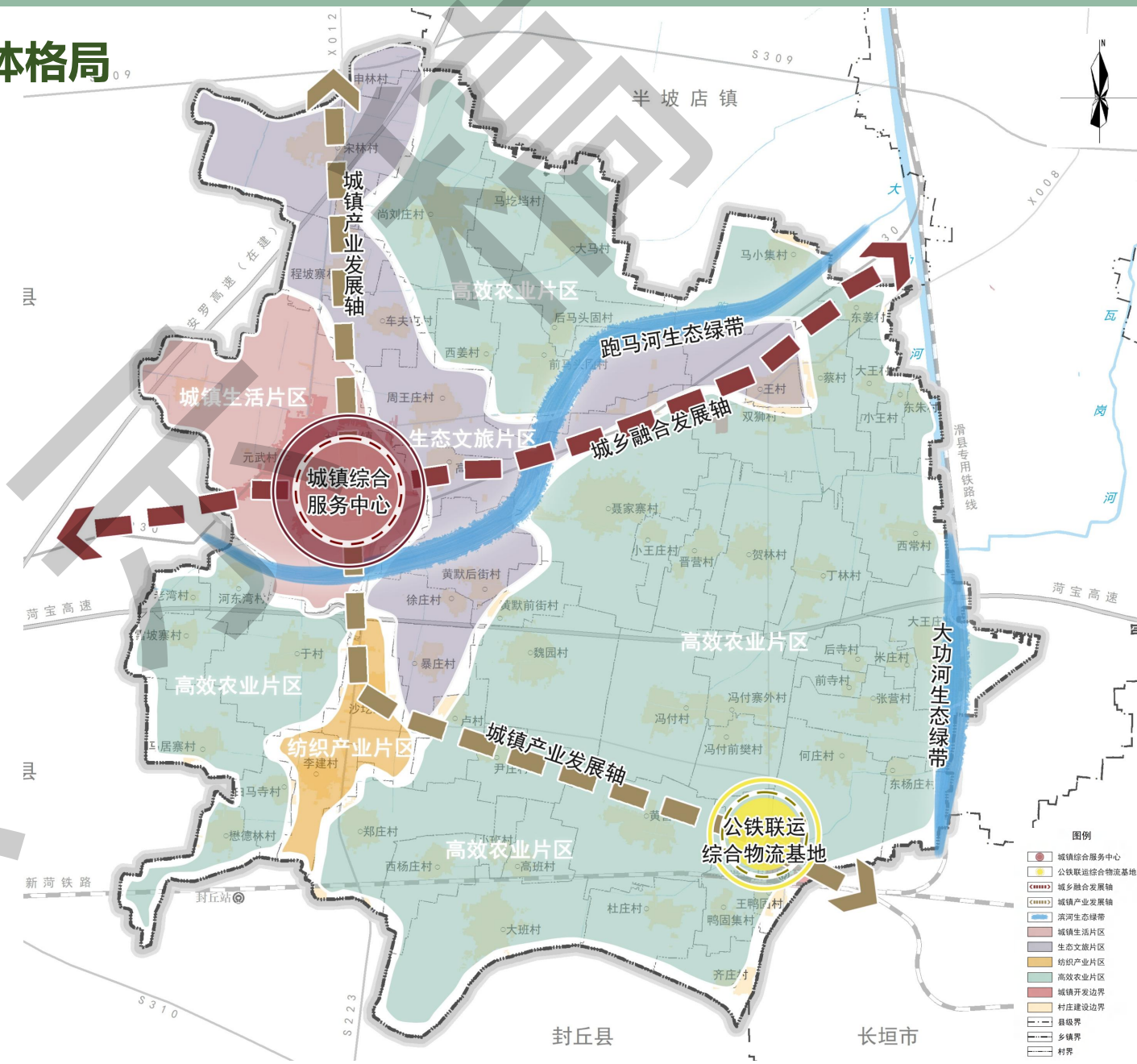
■ 落实城镇开发边界：城镇集中建设区域

城镇开发边界总面积占牛屯镇国土面积**2.17%**。



构建“一心一园、两轴两带、四片区”总体格局

- **一心**：城镇综合服务中心，牛屯镇镇区作为全域城乡发展的中心，集中布局城市级商业、公共服务等设施，强化城市综合服务功能，带动全域实现高质量发展。
- **一园**：乡镇专业化园区，积极推进公铁联运，在后鸭固村建设公铁联运综合物流基地，大力发展粮食和农资物流。
- **两轴**：以G230、X008为依托，东西向连接镇区与周边村庄，积极引导周边村庄人口、用地和产业等要素集聚，形成城乡融合发展轴；沿X012、S223和牛屯快速路的城镇产业发展轴，串联镇区综合服务中心和物流基地，强化南北向联系。
- **两带**：沿大功河、跑马河的滨河生态绿带，沿线形成旅游休闲、农业观光、生态修复的景观通廊。
- **四片区**：城镇生活片区、生态文旅片区、纺织产业片区、高效农业片区。



构建以特色农产品种植与规模化绿色养殖为基础，以纺织服饰加工为主导，以商贸物流和文旅产业为特色的“2+1+2”产业结构体系

打造七大产业片区

三产融合发展区：主要为镇区及元武村周边村庄区域，片区涵盖纺织服装、物流贸易、文旅服务、配套商业设施、农业生产等。

高效粮食种植区：于S223以西、镇区以南，重点用于发展玉米、小麦等粮食生产，推进元武村、老湾村、河东湾村高标准农田建设。

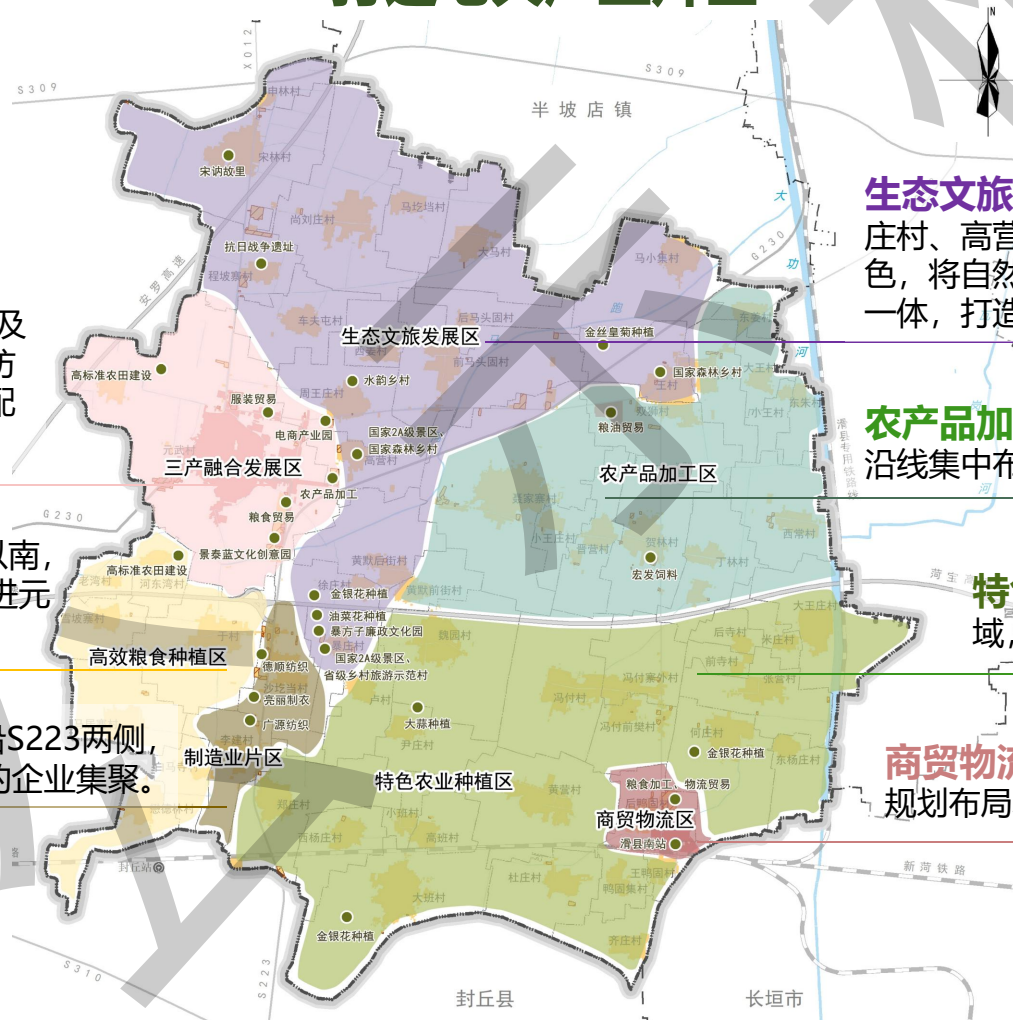
制造业片区：沙圪当村、李建村等村庄沿S223两侧，引导纺织类、服装加工类等使用集体土地的企业集聚。

生态文旅发展区：宋林村、程坡寨村、周王庄村、高营村、暴庄村等为重点，挖掘各村特色，将自然资源、文化、旅游、产业元素融为一体，打造生态文旅发展模式。

农产品加工区：以粮食种植为基础产业，在X008沿线集中布置粮食加工、仓储、贸易等配套设施。

特色农业种植区：S223以东、菏宝高速以南区域，鼓励各村种植金银花、大蒜等特色作物。

商贸物流区：公铁联运综合物流基地所在区域，规划布局粮食仓储、物流贸易成规模化发展。



构建“镇区-中心村-一般村”三级镇村体系

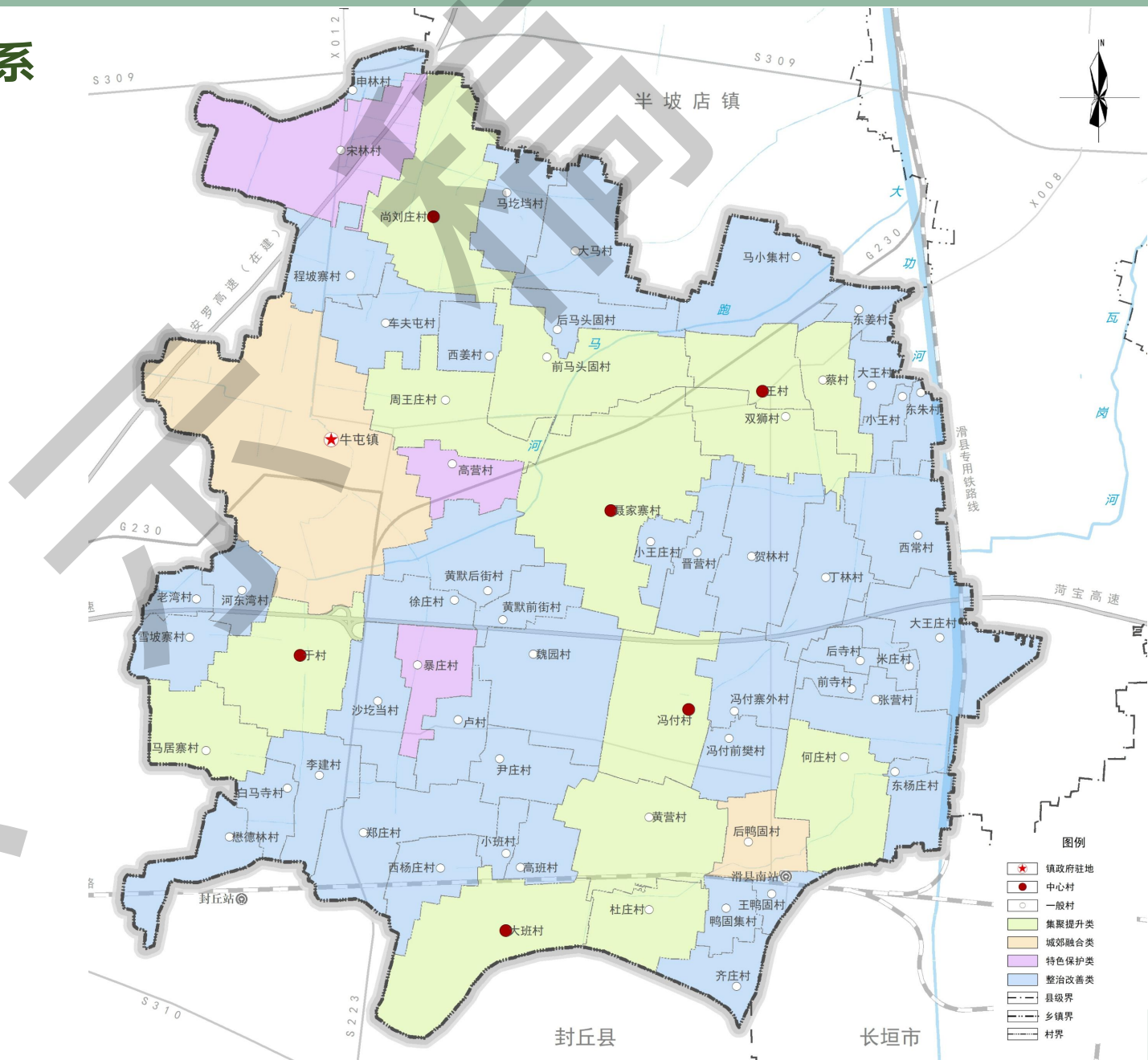
■ 镇区：镇政府所在地，涉及元武村及周王庄村部分区域。

作为牛屯镇核心建设区域，强化其作为镇域政治、经济、文化、商贸中心的地位，加强与外界联系的交通枢纽建设，带动全镇经济的发展。

■ 中心村：6个，包括尚刘庄村、王村、聂家寨村、于村、冯付村、大班村。

依托其区位优势与交通优势、工农业产业基础，进一步增强服务设施配建水平辐射带动周边村庄。

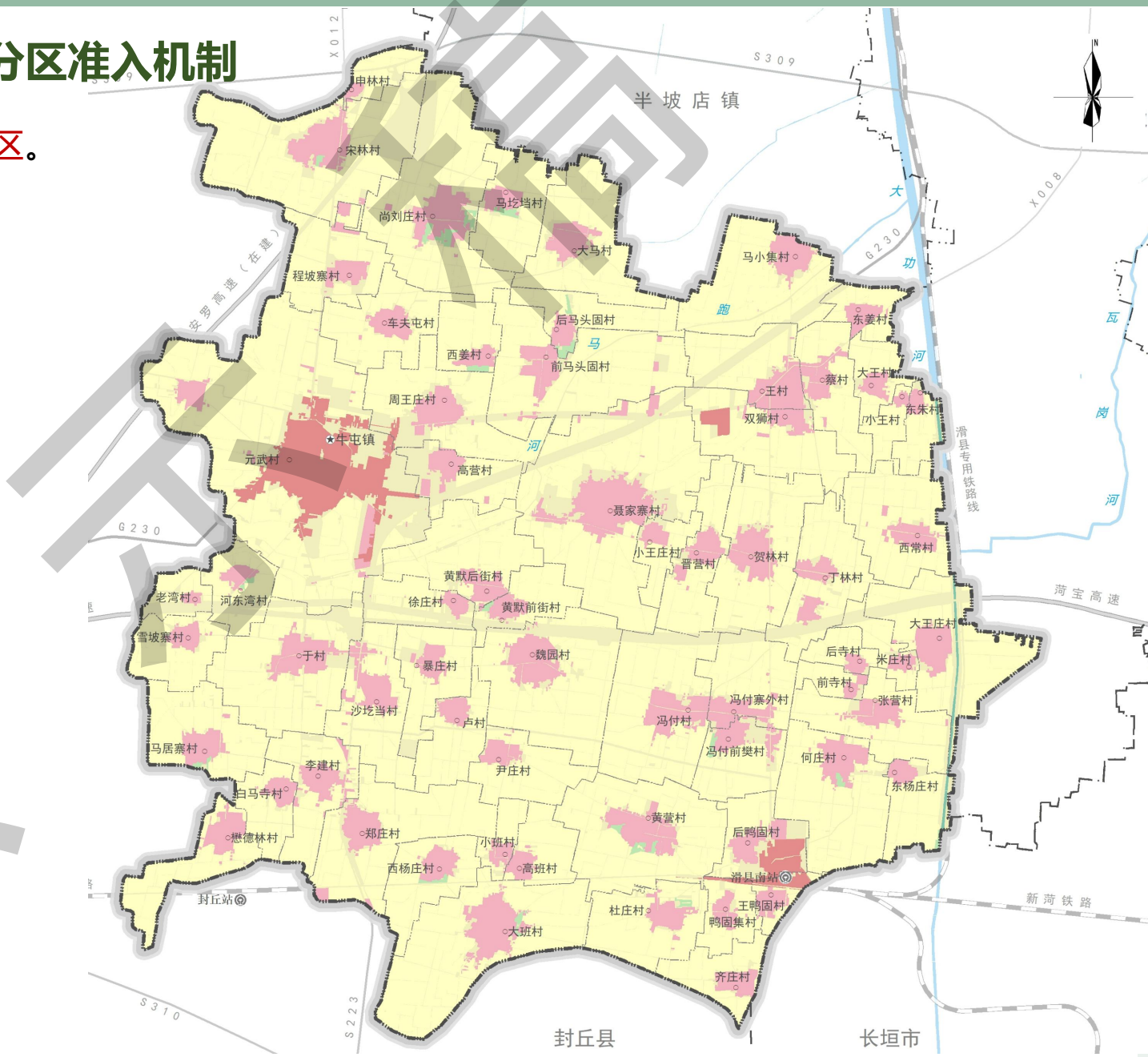
■ 一般村：共57个，包括老湾村、周王庄村、高营村、李建村、河东湾村、雪坡寨村、沙圪当村、马居寨村、懋德林村、白马寺村、郑庄村、西杨庄村、黄营村、高班村、杜庄村、齐庄村、鸭固集村、王鸭固村、后鸭固村、何庄村、东杨庄村、张营村、米庄村、后寺村、大王庄村、冯付寨外村、冯付前樊村、黄默前街村、魏园村、尹庄村、卢村、暴庄村、徐庄村、小王庄村、蔡村、晋营村、贺林村、西常村、双狮村、丁林村、大王村、小王村、东朱村、东姜村、马小集村、前马头固村、后马头固村、西姜村、大马村、马圪当村、申林村、宋林村、程坡寨村、车夫屯村、小班村、黄默后街村、前寺村等。



保障粮食安全优先、落实底线约束，对应分区准入机制

全域规划分区分为4个一级规划分区，6个二级规划分区。
占比较高的为农田保护区，占比72.25%。

一级规划分区	规划二级分区	面积占比	准入机制
生态控制区	生态控制区	0.12%	“名录管理+约束指标+分区准入”
农田保护区	农田保护区	72.25%	按《基本农田保护条例》进行管理
乡村发展区	村庄建设区	12.84%	“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”， 严禁集中连片的城镇开发建设， 按照人均村庄建设用地指标进行管控， 允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设， 以及人居环境整治
	一般农业区	12.26%	
	林业发展区	0.36%	
城镇发展区	城镇集中建设区	2.17%	“详细规划+规划许可”的管制方式，根据具体土地用途类型进行管控
总计		100%	





三、空间响应与支撑体系

- 自然资源保护与利用
- 国土综合整治与生态修复
- 综合交通体系
- 基础设施规划
- 公共服务设施体系
- 综合防灾减灾规划

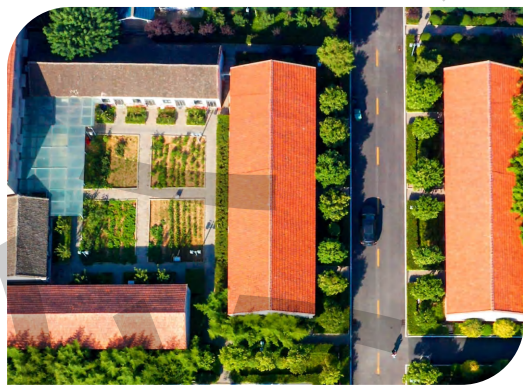
耕地资源保护

- 规划期间逐步将永久基本农田全部建成**高标准农田**。
- 强化耕地资源管控，积极推进**土地整理和复垦**，适度开发土地后备资源。



森林资源保护

- 落实**造林绿化**空间，保证**林地保有量稳中有增**。
- 加强林地资源保护管理，实行分级管控。
- 优先在集体林地区域发展林下经济。



建设用地节约集约

- 以严控增量、盘活存量、提高流量为基本导向，有序推进城镇低效用地再开发。
- 在充分尊重村民意愿的前提下，积极稳妥开展闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作。



水资源保护

- 2035年，全镇**用水总量**严格落实上级下达任务。
- 牛屯镇3个集中式饮用水水源保护范围，强化饮用水体保护。



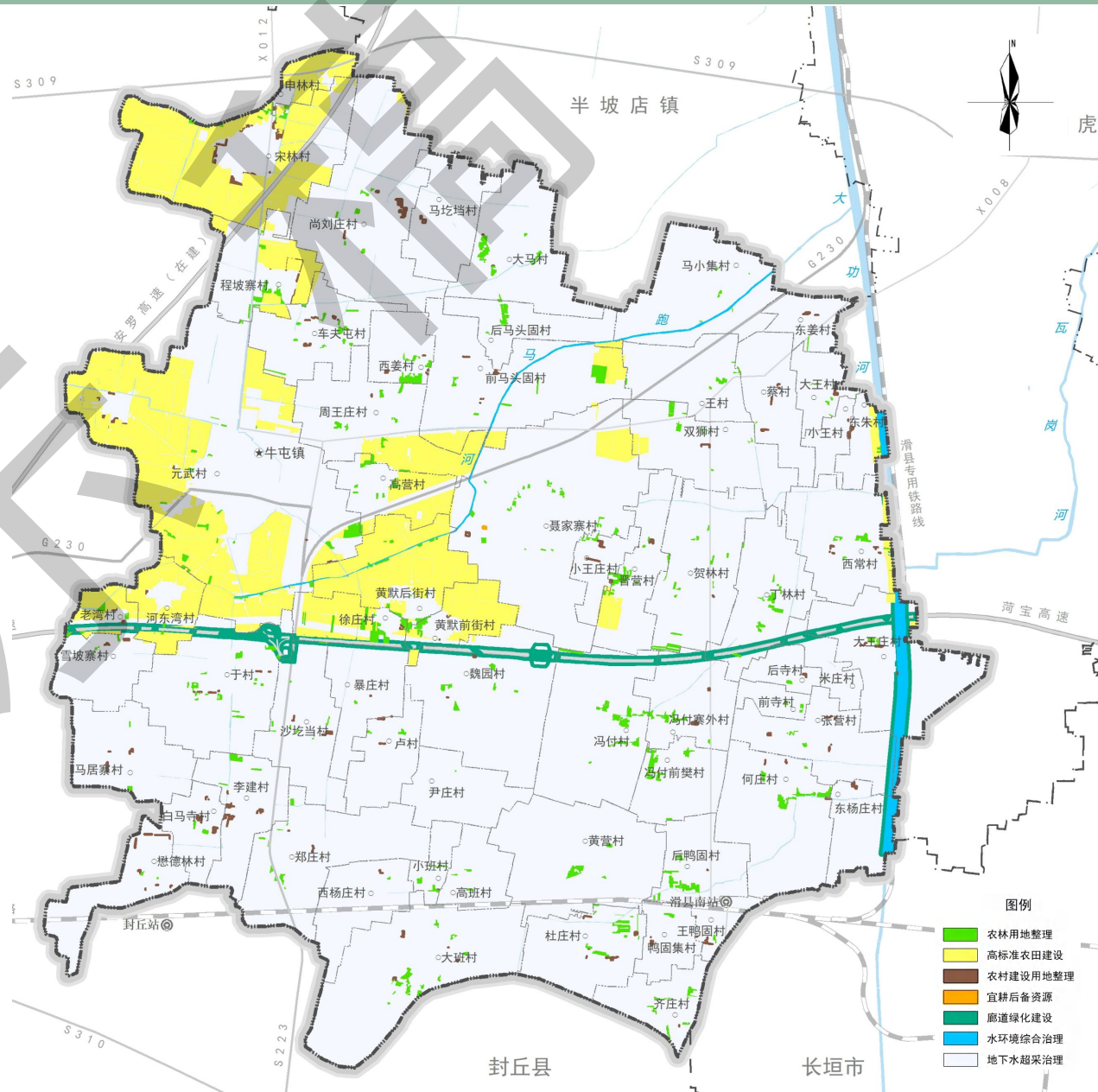
□ 国土综合整治

农用地整理、耕地质量提升、农村建设用地整理、
宜耕后备资源整理

□ 生态修复项目

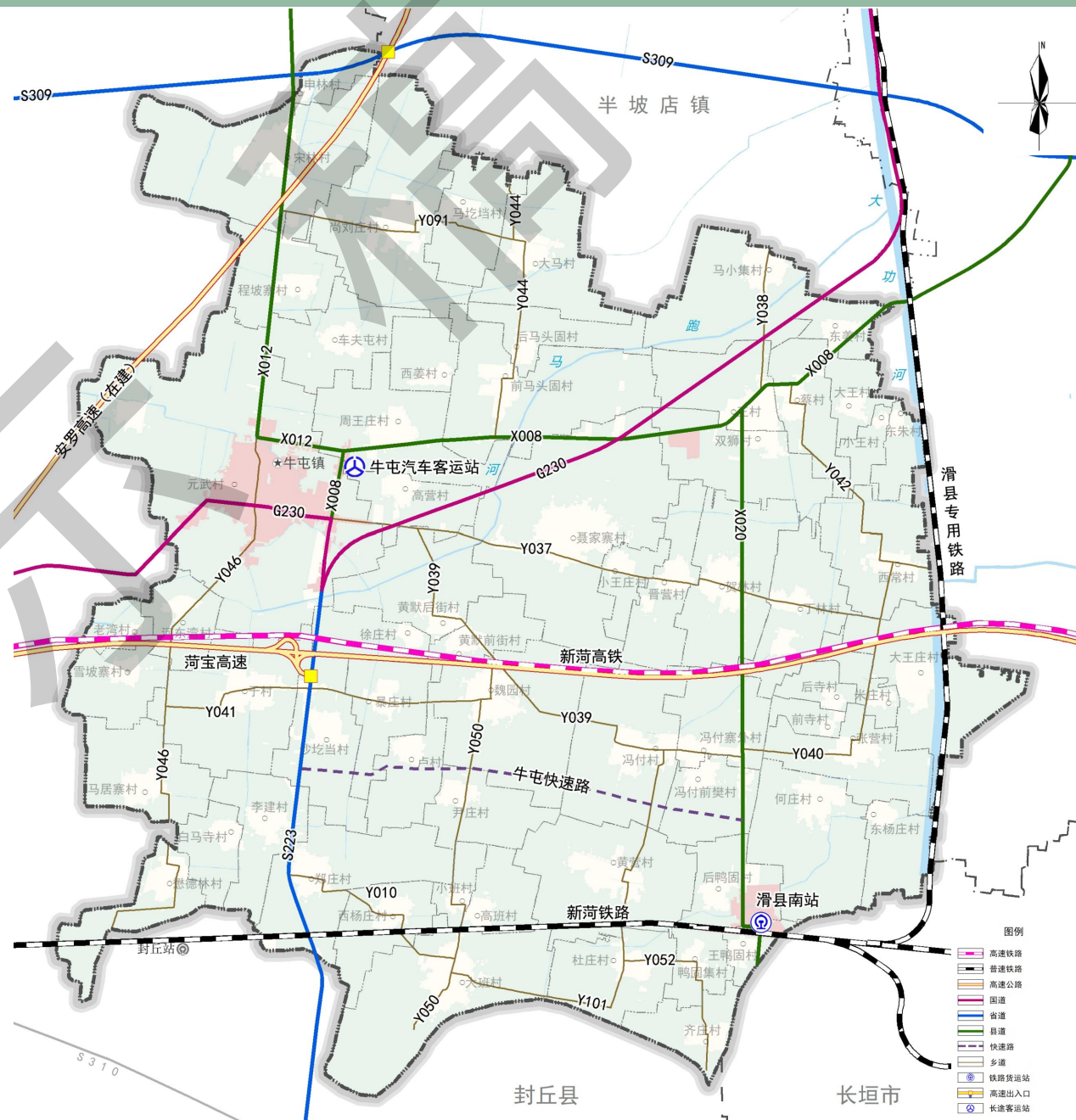
地下水超采区综合治理、廊道绿化建设、水环境综
合治理

序号	项目名称	项目类型	建设规模 (公顷)	建设时序	重点分布区域
1	农林用地整治	土地综合整治	161.41	2021-2035	徐庄村、冯付村、前马村
2	高标准农田建设	土地综合整治	1406.02	2021-2035	申林村、宋林村、元武村、周王庄村、黄默后街村、黄默前街村、河东湾村、老湾村
3	农村低效建设用地整治	土地综合整治	8.67	2021-2035	牛屯镇镇域
4	宜耕后备资源整理	土地综合整治	0.08	2021-2035	聂家寨村
5	地下水超采区综合治理工程	生态修复	11315.36	2021-2030	牛屯镇镇域
6	廊道绿化建设工程	生态修复	178.85	2021-2025	暴庄村、大王庄村、丁林村、东杨庄村、东朱村、冯付村、冯付寨外村、河东湾村、贺林村、后寺村、黄默前街村、老湾村、米庄村、沙圪当村、魏园村、西常村、徐庄村、雪坡寨村、于村、元武村、张营村
7	水环境综合治理	生态修复	81.80	2021-2035	大王庄村、东杨庄村、东朱村、后马头固村、黄默后街村、马小集村、聂家寨村、前马头固村、西常村、元武村、张营村、周王庄村



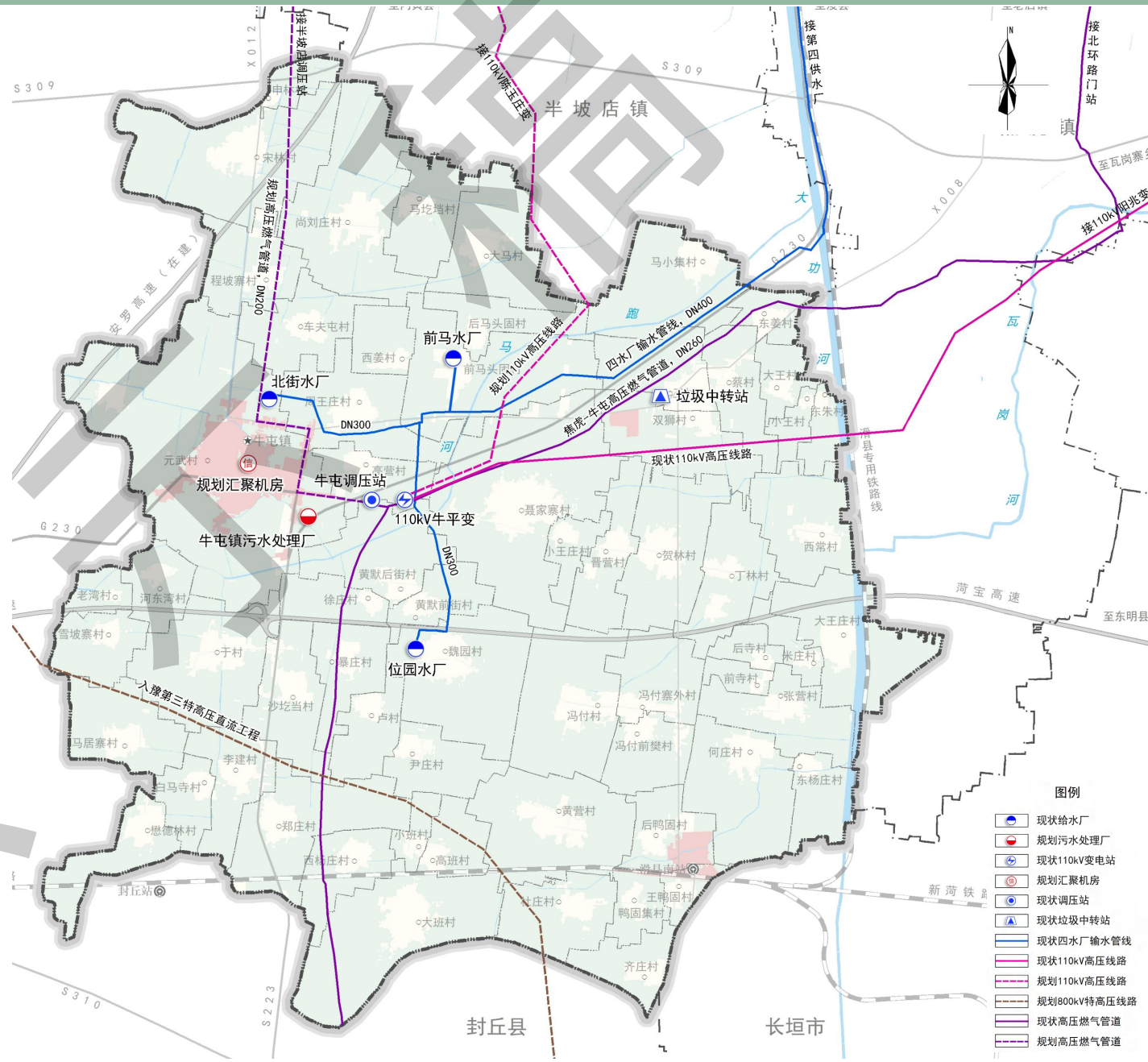
完善区域公路干线网络系统、推动公铁联运

- **铁路**：规划形成“1+1”铁路网络，**新菏铁路+新菏高铁**
- **高速公路**：规划形成“一横一纵”的高速公路网络。
一横即**菏宝高速**，一纵即**安罗高速**。
扩容改造菏宝高速公路，支持安罗高速公路在镇域北侧新建出入口。
- **干线公路网**：规划构建“三横三纵”的县域干线路网。
三横：**008县道、230国道、牛屯快速路**
三纵：**012县道、223省道、020县道**
- **通村组道路**：加强村庄与镇区及其他村庄间的联系，实现快速、便捷的对外交通联系。**乡道、村道达到四级标准**，村庄间道路路基宽度为5-7米。
- **交通枢纽**：以枢纽建设和提升能级为重点，规划建设1个客运站、1个货运站。**客运站：镇区牛屯汽车客运站，货运站：滑县南站。**



城乡一体、共建共享

- **供水**：合并取消张营水厂，二供改造牛屯位园水厂、牛屯北街水厂、牛屯前马水厂。实施第四水厂供水工程。
- **排水**：镇区采用雨污分流制，农村地区采用不完全分流制。牛屯镇建设1座镇级污水处理厂，处理镇区及周边农村生活污水；配置小型污水处理设施35处。镇域雨水通过规划雨水管涵就近排入跑马河、大功河、沟渠等。
- **电力**：保留镇域内110千伏变电站（牛平变），容量为1×50兆伏安。近期可保留现状35千伏变电站，远期限发展并逐步取消。落实新建800千伏、110千伏2条高压线路，高压走廊分别按80-90米、25-30米控制。
- **通信**：规划1座汇聚机房，规划保留联通公司、移动等通讯公司在镇区内的现有通信基站，镇区信号覆盖率达100%。保留镇区邮政支局，中心村设立邮政所（邮政服务网点）。
- **燃气**：保留现状牛屯调压站，镇区及各村庄内设小型调压柜，天然气管网采用中压A级，以枝状形式敷设D110或D90的中压管网进行供气。
- **环卫**：保留现状垃圾转运站，结合垃圾转运站内设置环卫停车场。城郊融合类村庄、集聚提升类村庄、特色保护类村庄、整治改善类村庄设置垃圾收集点，垃圾收集点的服务半径不应超过70米。



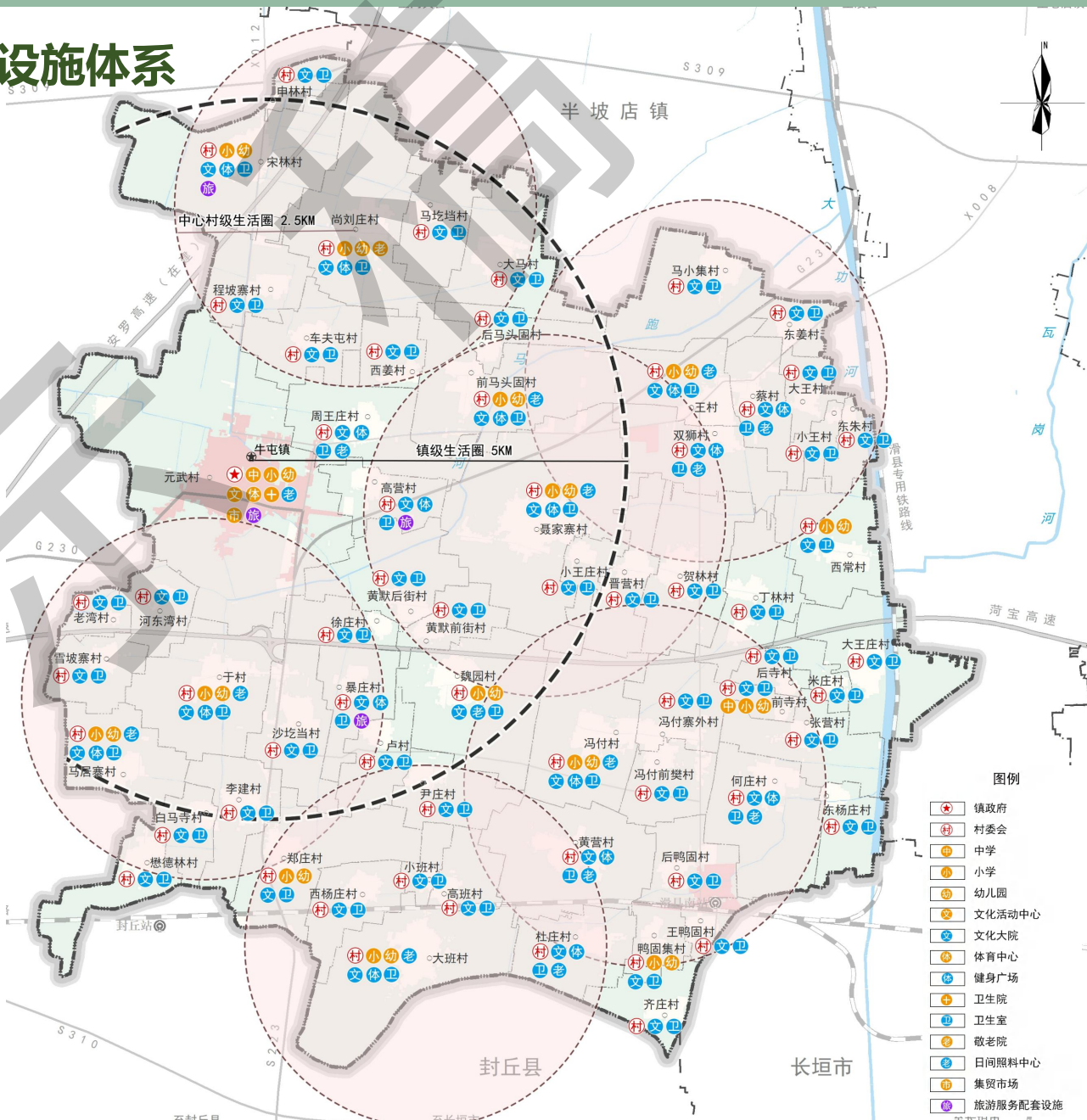
构建“镇级-中心村级-一般村级”三级公共服务设施体系

- **镇区：**打造骑行30 分钟服务圈，服务半径5公里，镇区配置镇级公共服务设施。
- **中心村级：**打造骑行15 分钟服务圈，步行30-45分钟服务可达，服务半径1.5公里-2.5公里。中心村级配置辐射周边一般村的公共服务设施，可承担部分镇级公共服务设施。
- **一般村级：**打造步行15-30 分钟服务圈，服务半径0.5公里-1.5公里。一般村级满足居民生产生活基本保障需求，结合实际情况完善学校、日间照料中心、超市等设施。

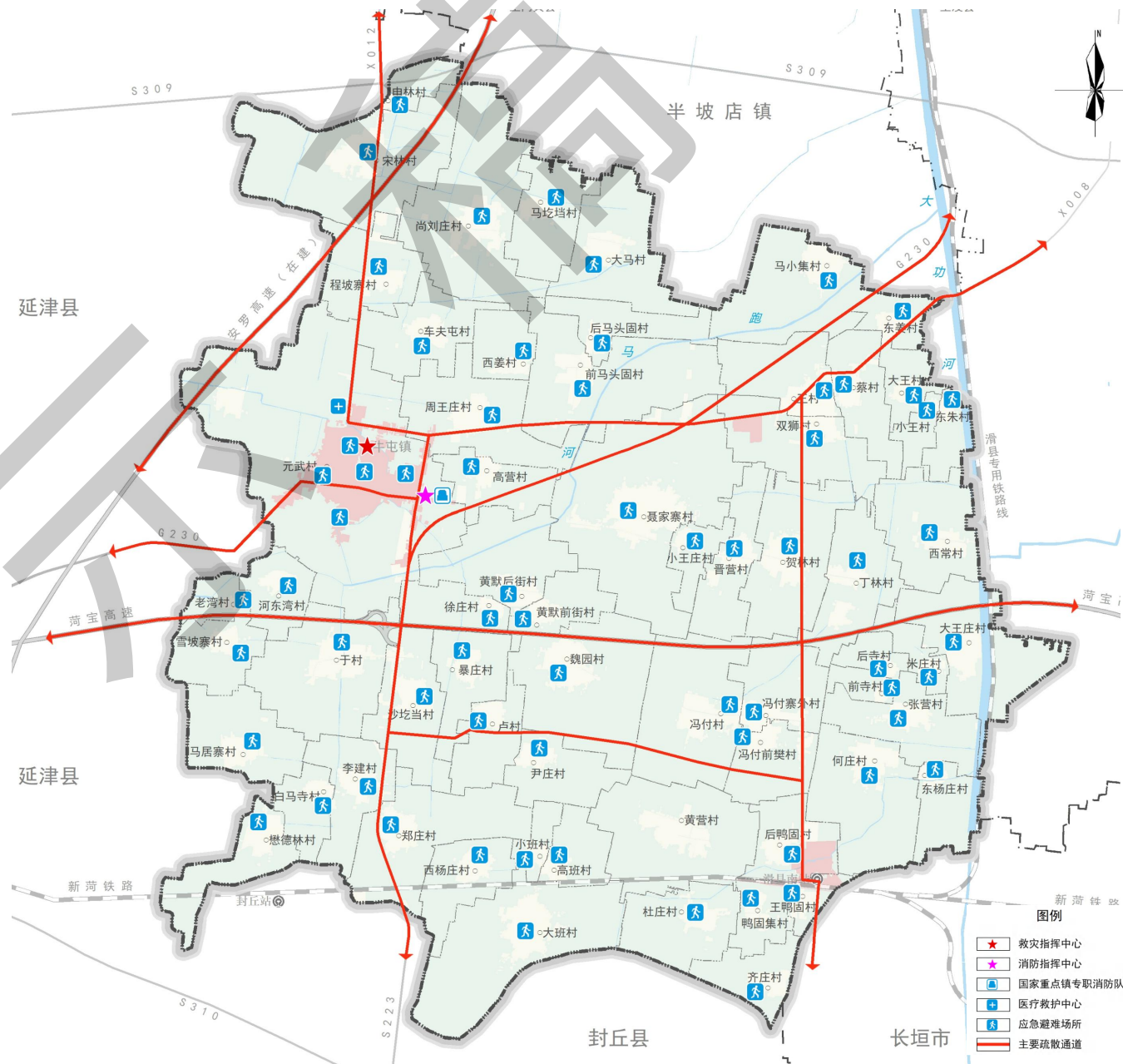
牛屯镇公共服务设施配套标准一览表

类别	设施名称	乡镇级	中心村级		一般村级	
		镇区	集聚提升类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
公共管理	镇政府等管理机构	●	\\	\\	\\	\\
	村委会	●	\\	\\	\\	●
	中学	●	\\	\\	\\	\\
	小学	●	●	○	○	○
文体教育	幼儿园	●	●	○	○	○
	文化活动中心	●	\\	\\	\\	\\
	文化大院	\\	●	●	●	●
	体育中心	●	\\	\\	\\	\\
医疗卫生	健身广场	○	●	●	●	○
	专科医院	○	\\	\\	\\	\\
	卫生院	●	\\	\\	\\	\\
	村卫生室	\\	●	●	●	●
社会福利	敬老院	●	\\	\\	\\	\\
	日间照料中心	\\	●	●	○	○
	集贸市场	●	○	○	\\	\\
	大型超市	●	\\	\\	\\	\\
商业服务	小型超市	●	●	●	●	○
	公用设施营业网点	●	○	○	\\	\\
	招待所	●	\\	\\	\\	\\
	星级宾馆	○	\\	\\	\\	\\
	旅游服务配套设施	●	○	○	●	○

备注：●表示必设项目；○表示选设项目；\\表示一般不设项目



- **防洪排涝：**镇区段河流按20年一遇；乡村段河流排涝标准5年一遇。规划对大功河、跑马河进行加固堤防，疏浚河道，加强水土保持工作。
- **消防工程：**镇区规划配建国家重点镇专职消防队，各个行政村组建村民志愿消防队。对有供水管网的村庄，设置公共消火栓；对无供水管网的村庄，要利用江河、水库、蓄水池、地下水等水源修建消防水池，设置消防取水口。主要对外交通道路和镇区的主次干路作为消防通道
- **抗震工程：**建筑工程按VIII度设防。政府机关、学校、医院、应急指挥中心等维持城市功能建筑物，以及生命线工程系统建筑物，按高于本地区抗震设防烈度一度的要求加强其抗震措施。结合镇政府设置防灾指挥中心，结合卫生院设置医疗救护中心，镇区结合广场、公园、学校运动场设置避难疏散场所，各行政村结合村委会、文化大院、健身广场等设置避难疏散场所。
- **防疫工程：**镇区防疫站和卫生监督站，在村庄设置卫生防疫点。预留战略应急空间，保障应急处理体系。



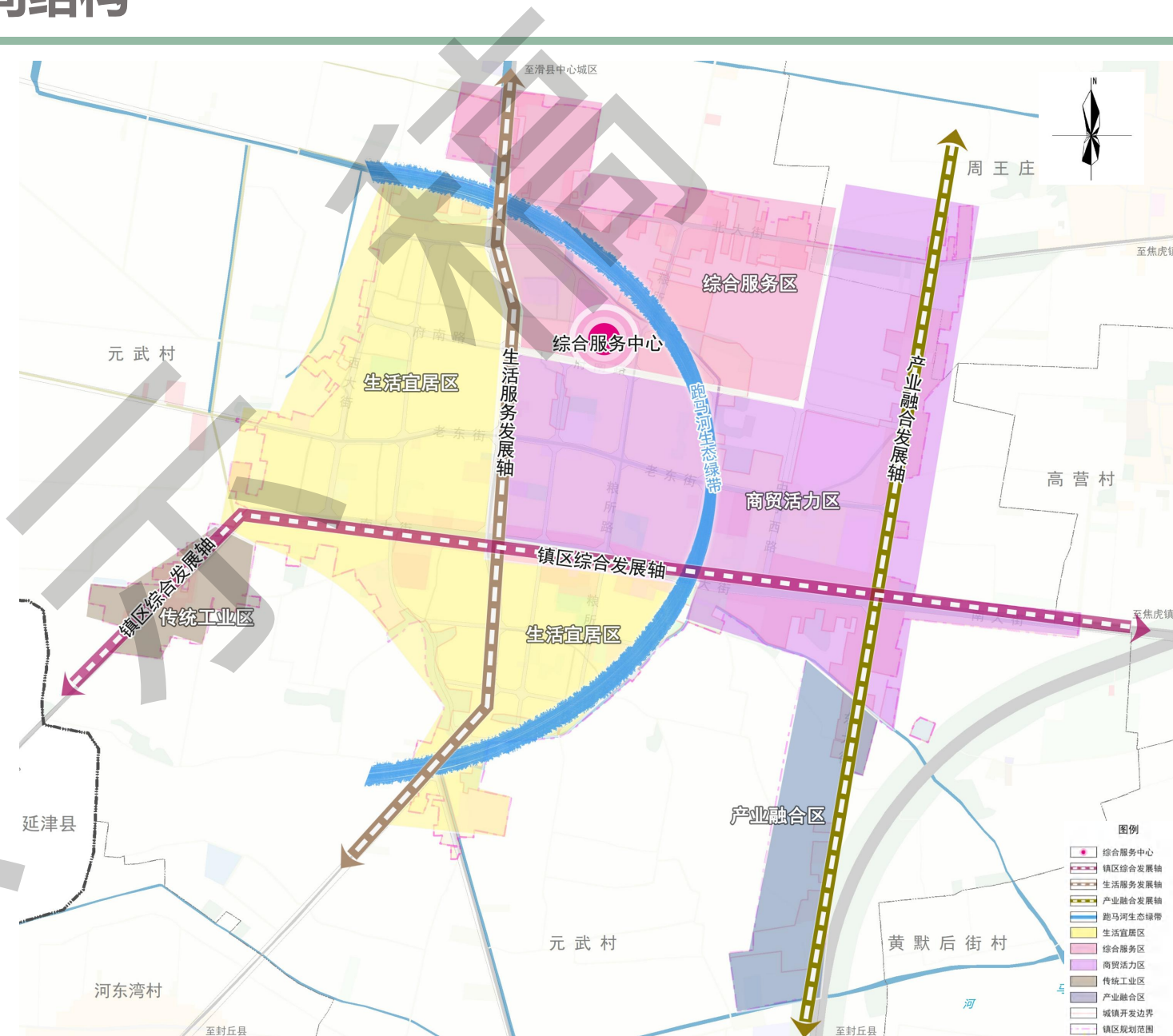


四、中心镇区建设与优化

- 空间结构优化
- 用地方案

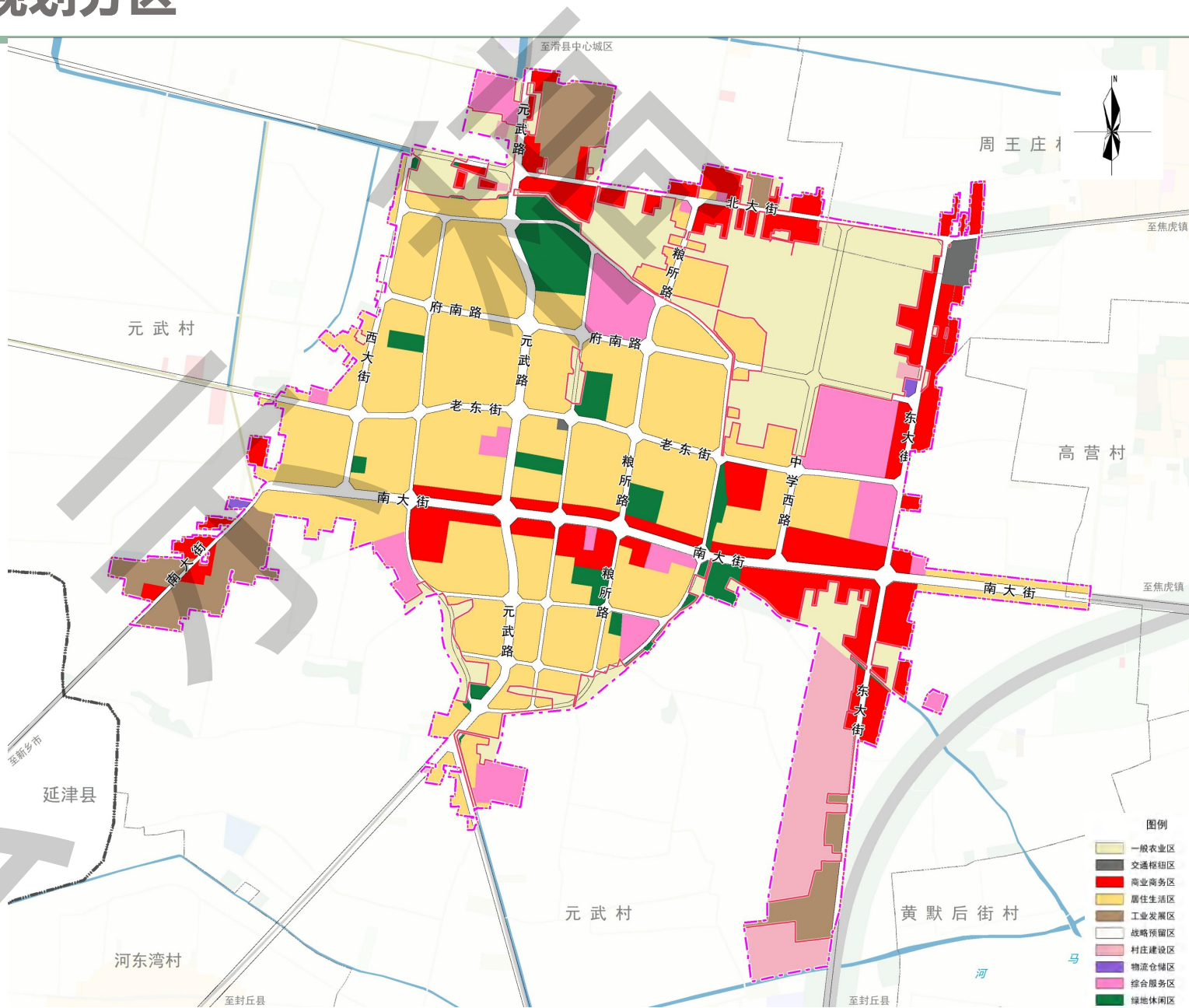
一心、一带、三轴、五片区

- **一心**：围绕牛屯镇政府构成的综合服务中心。
- **一带**：跑马河环镇景观带。连通镇区水系，沿跑马河进行特色公共空间打造，提升镇区生态环境品质。
- **三轴**：是指沿G230的镇区综合发展轴、沿元武路的生活服务发展轴和沿X008的产业发展轴。
- **五片区**：传统工业区、生活宜居区、综合服务区、商贸活力区、产业融合区。



细化用地布局

- 按照主导功能相对集中、多类功能混合完善的原则，合理布局生产、生活功能，规划确定一般农业区、村庄建设区、居住生活区、综合服务区、商业服务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区共10个用地分区。





五、规划传导与实施保障

- 加强规划传导与管控
- 完善实施保障机制

建立“镇级规划—详细规划单元”两个规划编制层级

■ 详细规划编制单元

- 落实城镇开发边界划定，镇域划分3个控制性详细规划编制单元，在重要控制指标、功能布局和要素配置等方面提出指导约束要求。

■ 村庄规划编制指引

- 明确各项约束性指标，落实永久基本农田、生态保护红线等空间红线；统筹安排农村居民点、基础设施和产业发展等空间布局，加强村庄风貌规划和引导。
- 乡村振兴示范村、“千万工程”试点村、历史文化名村、传统村落等建设内容多、有特殊保护需求或人口规模相对较大、有发展动能的村庄，编制“实用性村庄规划，其余村庄编制”通则式“村庄规划。

落实
上位规划

传导
村庄规划

指引
详细规划

指导
专项规划

明确
强制内容

完善规划体系

01

在乡镇国土空间总体规划指导下，加快推进镇区控制性详细规划和村庄规划编制，确保相关规划与乡镇国土空间规划有效衔接。

规划实施政策保障

02

因地制宜制定符合地方实际的财税政策、产业准入、考核评估、奖惩机制等保障措施，做到编管结合，系统整合。

健全公众参与制度

03

坚持“开门编规划”，规划在编制过程中要广泛听取人大代表、政协委员、专家学者、企业代表和人民群众的意见建议，提高规划编制全过程的公众参与度。

公示

公示

本次公众征求意见版仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准