

滑县**焦虎镇**国土空间总体规划 (2021-2035年)

HUA XIAN JIAO HU ZHEN GUO TU KON TUI JIAN ZONG TI GUI HUA

(公示稿)



项目历程

项目启动
2021.05

- 项目启动，召开动员会



现场调研
2021.05—2021.09

- 收集基础资料并进行分类整理
- 与乡镇进行座谈，了解乡镇现状和未来发展的思路
- 问卷、访谈了解村民急迫解决的问题及发展需求



三线对接
2023.06

- 三线成果下发后与乡镇对接，梳理镇区村庄发展需求



村庄边界试划成果
2023.10

- 对接村庄建设边界需求，完成村庄建设边界划定工作并提交。



征求意见
2023.12

- 初步成果征求镇，村意见

汇报内容

- 规划总则
- 现状特征分析
- 镇域规划
- 镇区规划
- 规划传导与实施

一、规划总则

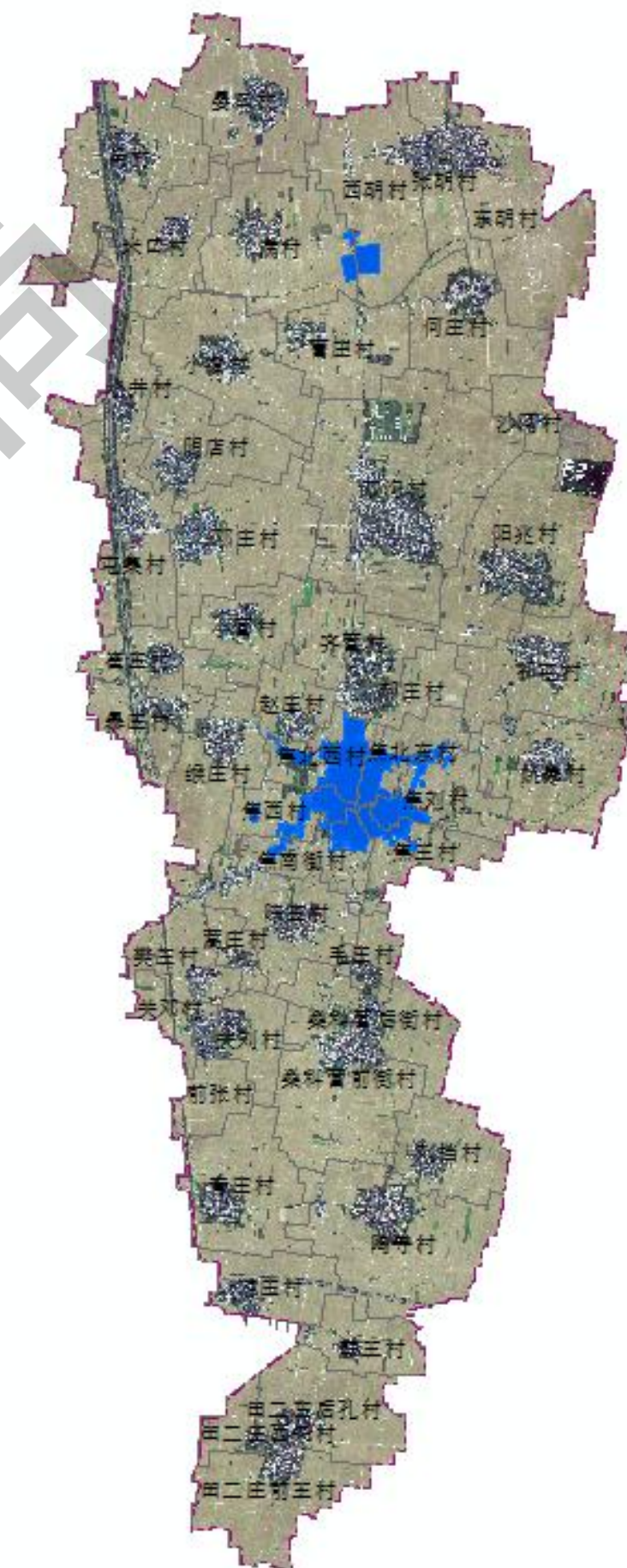
规划层次与期限

■ 规划层次：包括两个层次

- 镇域：辖48个行政村
- 镇府驻地

■ 规划期限：与市县国土空间总体规划保持一致

- 基期年为2020年
- 近期年为2025年
- 远期年为2035年
- 远景展望至2050年



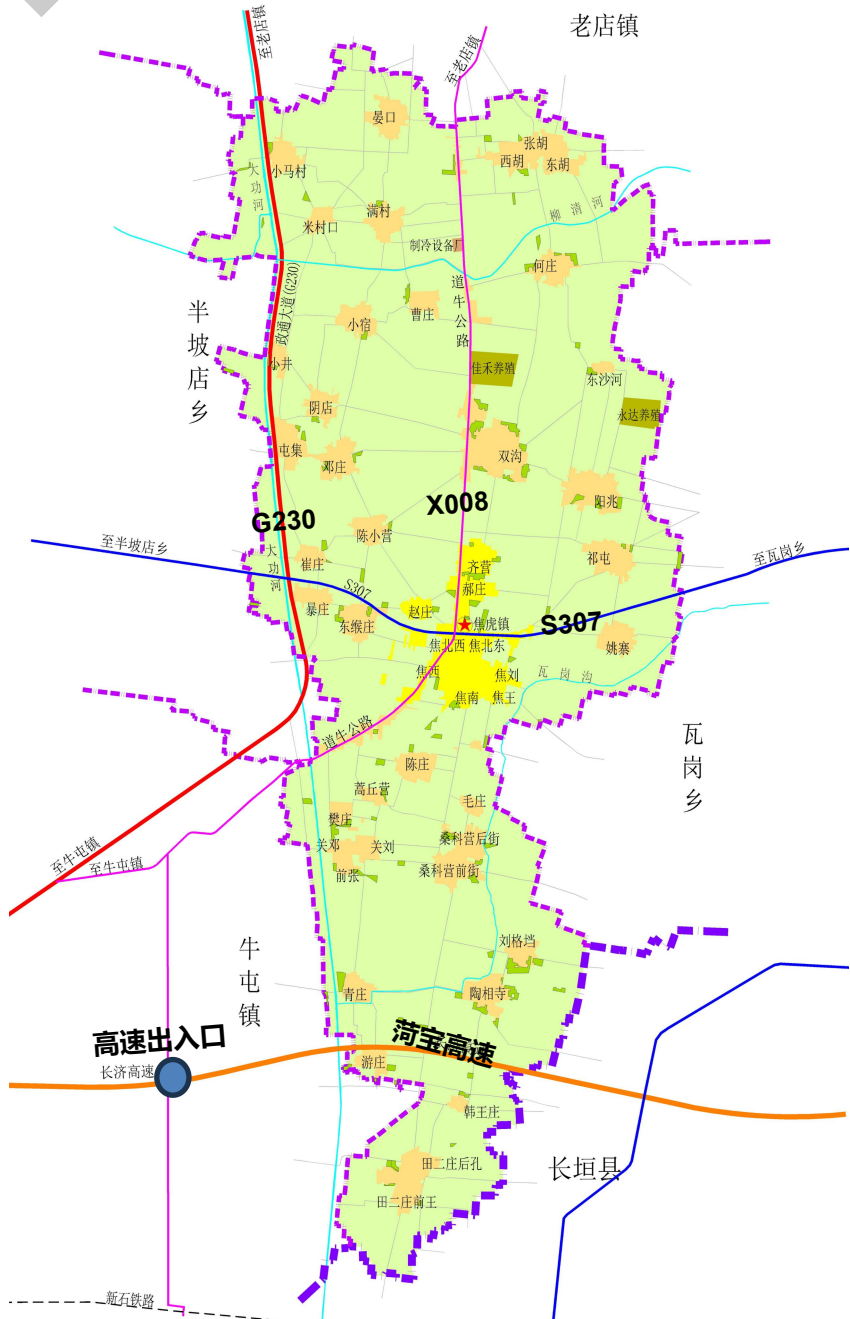
二、现状特征分析

区位分析

■ 滑县南部，交通便利

焦虎镇地处滑县的南部，距县城约30公里，东临瓦岗寨乡，西与半坡店镇、牛屯镇隔大功河相望，南与长垣县毗邻，北与老店乡接壤，区域面积80.66平方公里。

焦虎镇交通便利，荷宝高速由西向东从焦虎镇南部跨过，高速出入口位于西侧牛屯镇境内，距离焦虎镇约 6 公里；





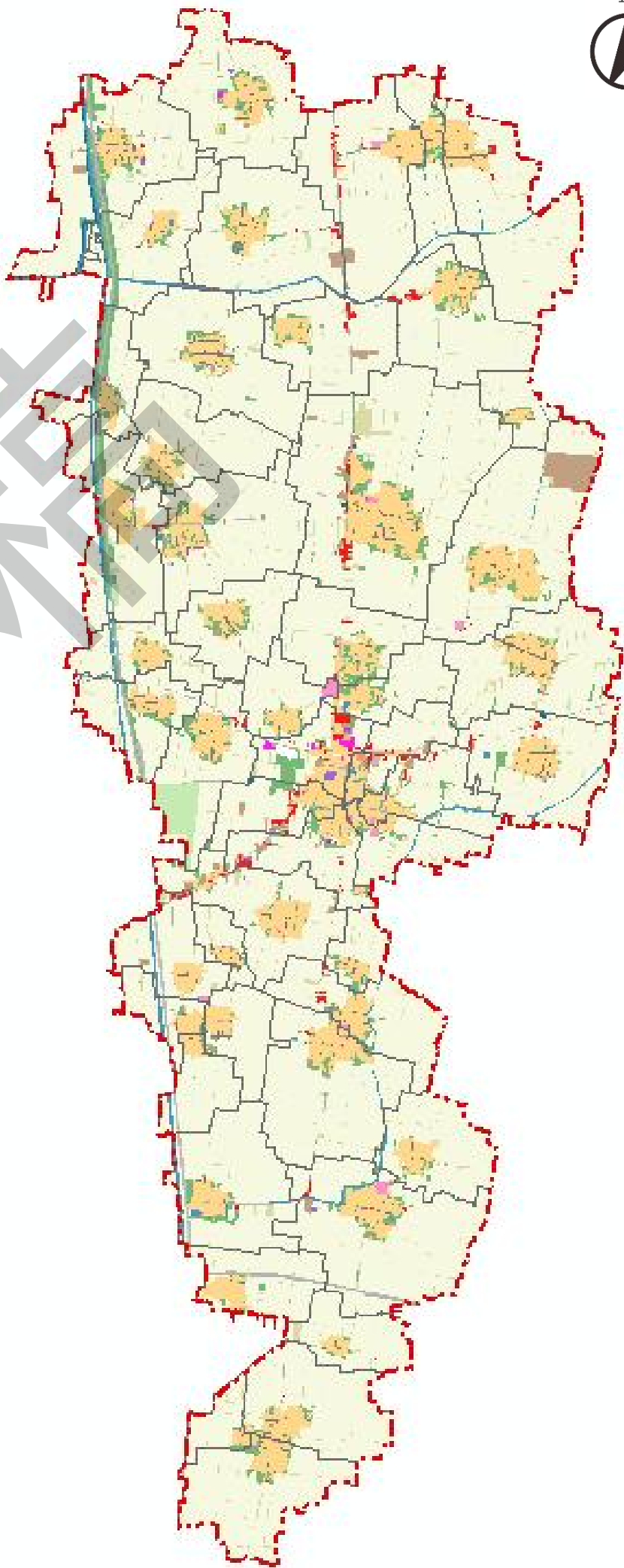
底图底数

■ 国土空间用地现状

- 耕地：**6315.94公顷**
- 建设用地：**1224.22公顷**

城乡建设用地：**1121.76公顷**
城镇用地127.37公顷，村庄用地994.39公顷

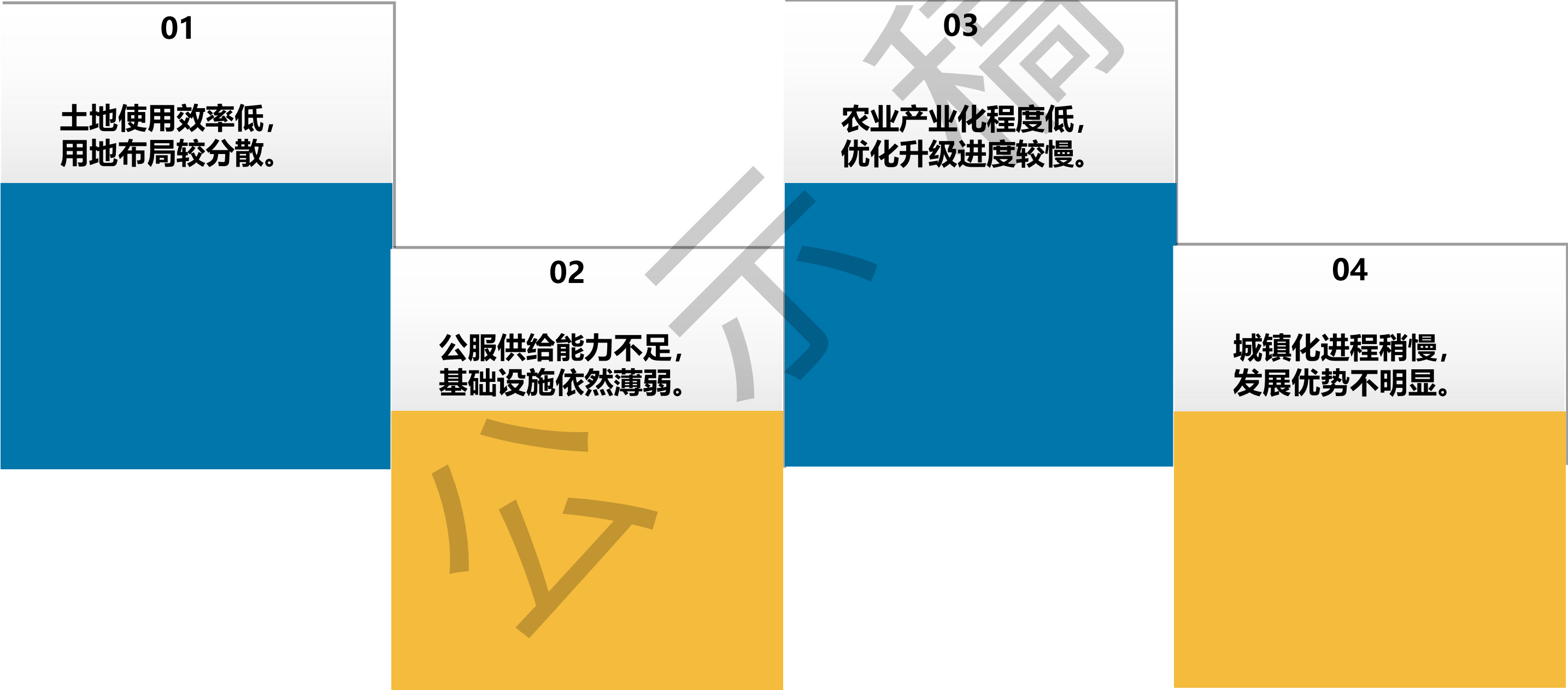
区域基础设施用地：**101.68公顷**
其他建设用地：**0.78公顷**



- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 村庄内部道路用地
- 农业设施建设用地
- 农村宅基地
- 农村社区服务设施用地
- 机关团体用地
- 教育用地
- 商业服务业用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 仓储用地
- 公路用地
- 交通运输用地
- 公用设施用地
- 广场用地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 其他土地

问题总结

■ 核心问题与风险识别



三、镇域规划

规划定位

商贸重镇、家具强镇

依托焦虎镇资源禀赋，重点发展高效农业、特色农业和家具制造，持续打造生态良好、产业发达、宜居宜业的现代化工业小城镇。

安阳南部重要的家具制造聚集区

滑县乡村振兴示范区

滑县南部农业现代化发展先行区

■ 总体格局

二核：焦虎镇镇区综合服务核心、产业核心

二轴：依托省道形成的城镇发展轴

二区：城镇发展区 高效农业发展区

三带：大功河生态景观带
柳青河生态景观带
瓦岗河生态景观带

多点：由中心村形成的经济增长点



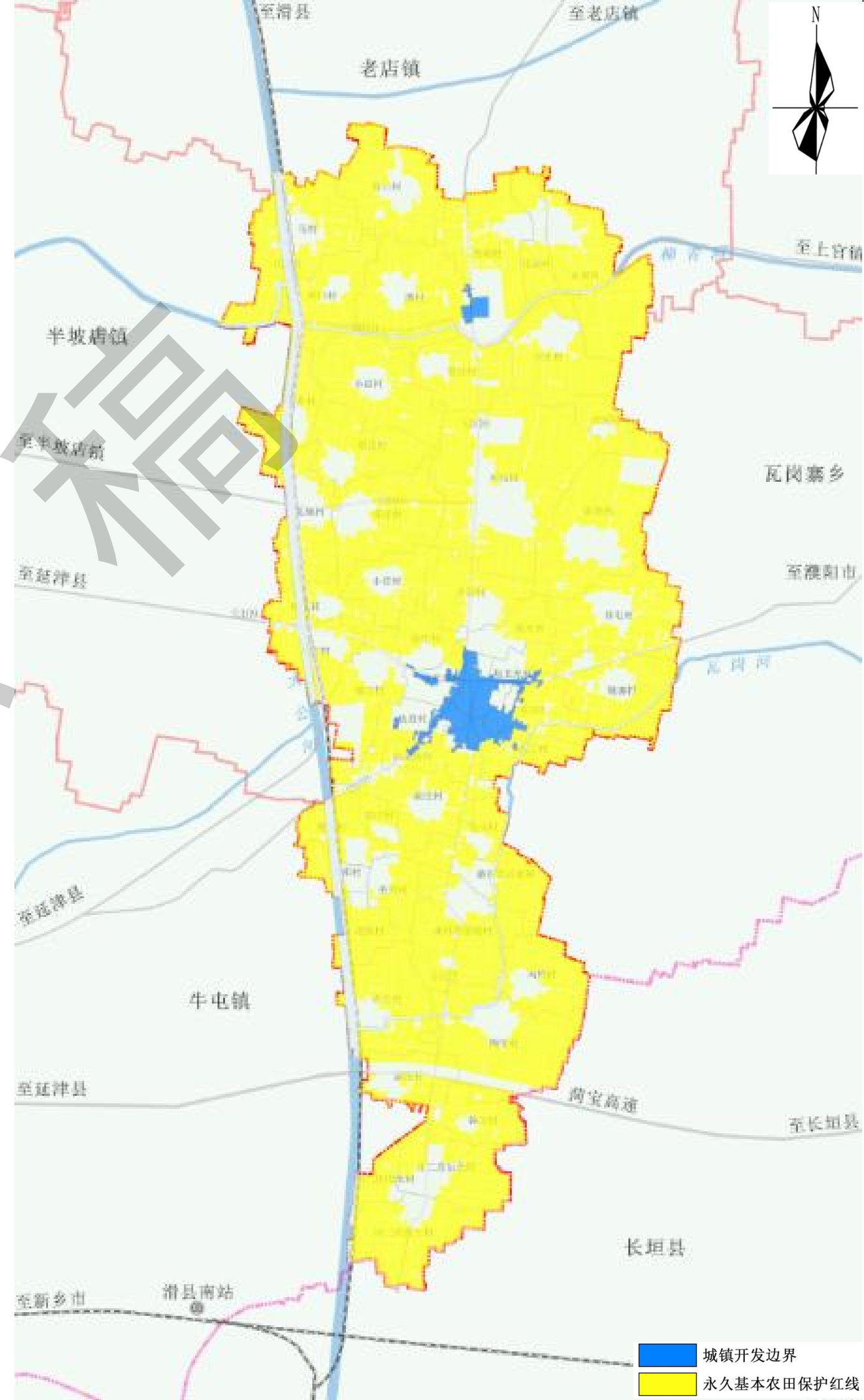
重要控制线划定

■ 落实三条控制线

永久基本农田：5918.02公顷（8.88万亩）
严格落实滑县分解下达永久基本农田保护目标**5948.02**公顷。

生态保护红线面积：0公顷
焦虎镇无生态保护红线。

城镇开发边界面积：156.36公顷
严格落实滑县划定城镇开发边界156.36公顷，主要分布在**镇区以及镇域北部产业园区**。

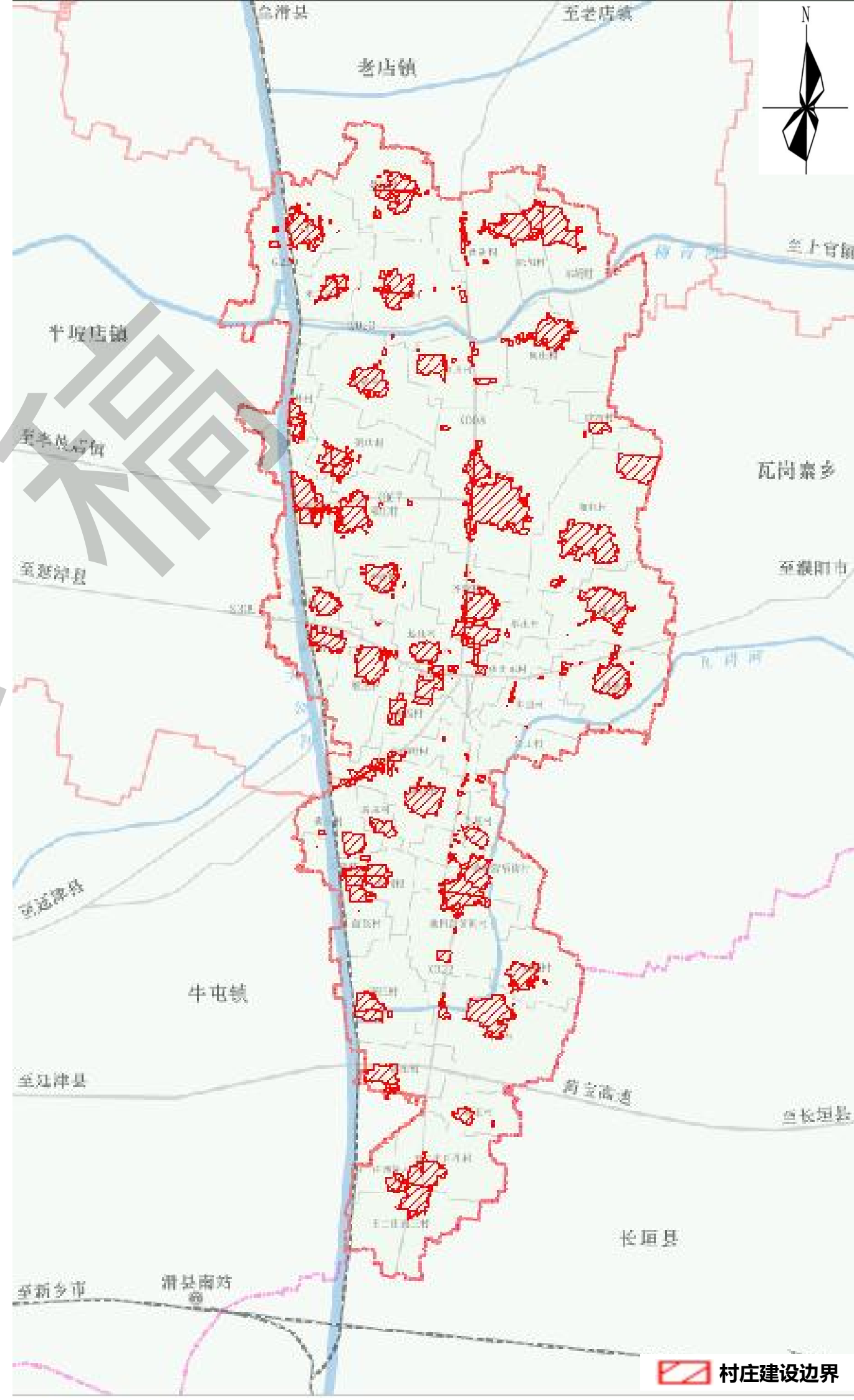


重要控制线划定

■ 划定村庄建设边界

落实滑县国土空间总体规划**下达的建设用地规模**。

划定村庄建设边界970.18公顷，占全域国土面积12%。村庄建设**边界内**的建设，实行“**详细规划+规划许可**”的管制方式；村庄建设**边界外**，实行“**详细规划+规划许可**”和“**约束指标+分区准入**”的管制方式，严格空间准入。



重要控制线划定

■ 落实河湖蓝线

河道管理范围线：

加强河湖岸线管理，落实大功河、瓦岗河，柳青河河道管理控制线。

河湖管理范围要求：

严格按照《河道管理条例》对河道进行管控，禁止各类违法行为；
按照河道等级设定防洪标准，按要求设防；
疏挖河流，加固河沟两岸，提高水灾害防治能力。



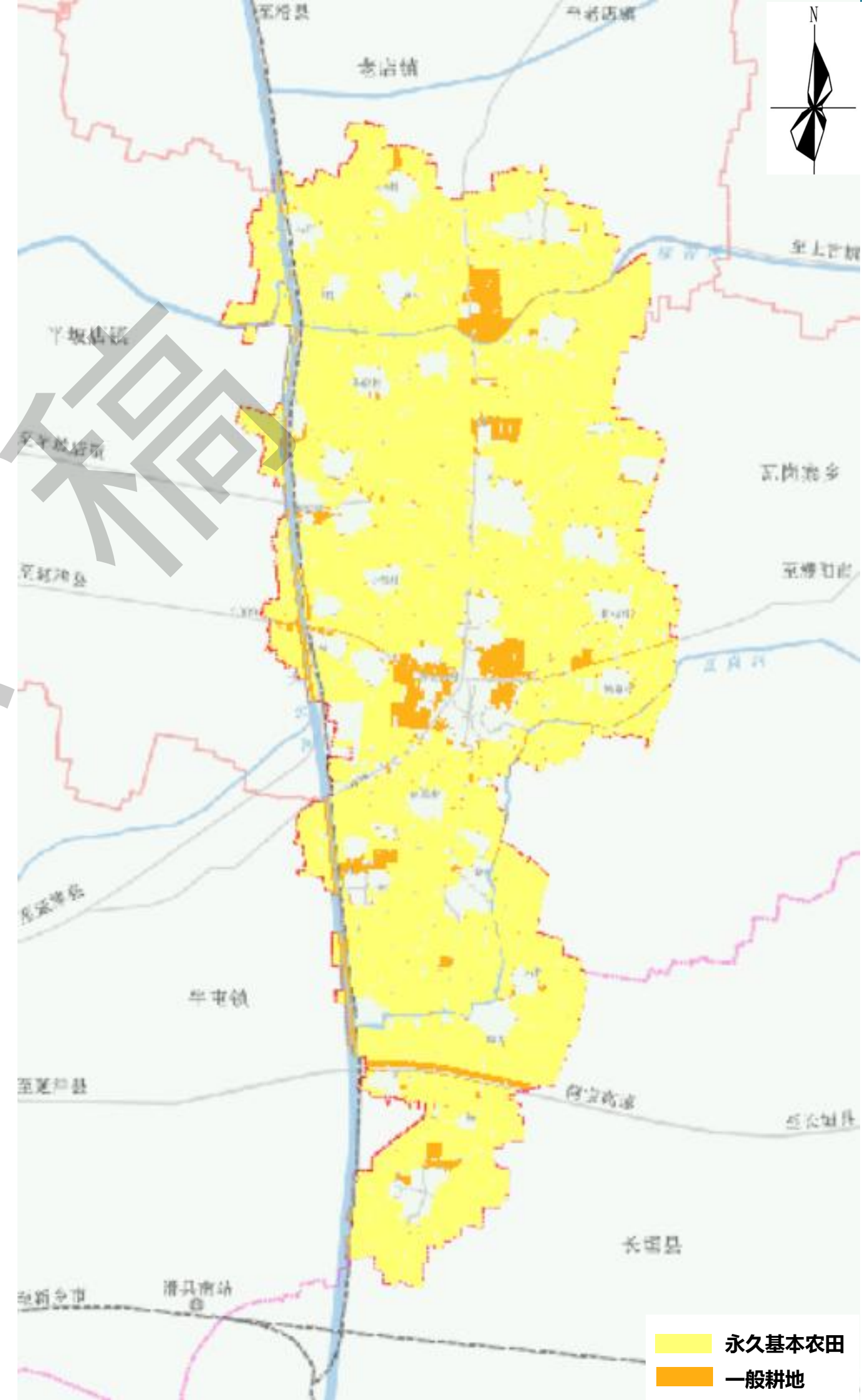
自然资源保护与利用

■ 耕地资源

至2035年，确保规划**耕地**不低于滑县规划下达的**6304.04公顷（9.46万亩）**保护指标；基本农田不低于滑县规划下达的**5918.02公顷（8.88万亩）**保护指标。

严禁任何单位和个人非法占用永久基本农田进行开发建设；**不得**随意占用耕地，非农建设占用耕地的，建设单位必须依法履行补充耕地义务，坚决防止占多补少、占优补劣、占水田补旱地。

鼓励通过农用地整治和高标准农田建设等手段**提高耕地利用率和提升耕地质量**；通过生态修复、农用地整治等工程措施，改善耕地生态系统，**提升耕地产能**。



自然资源保护与利用

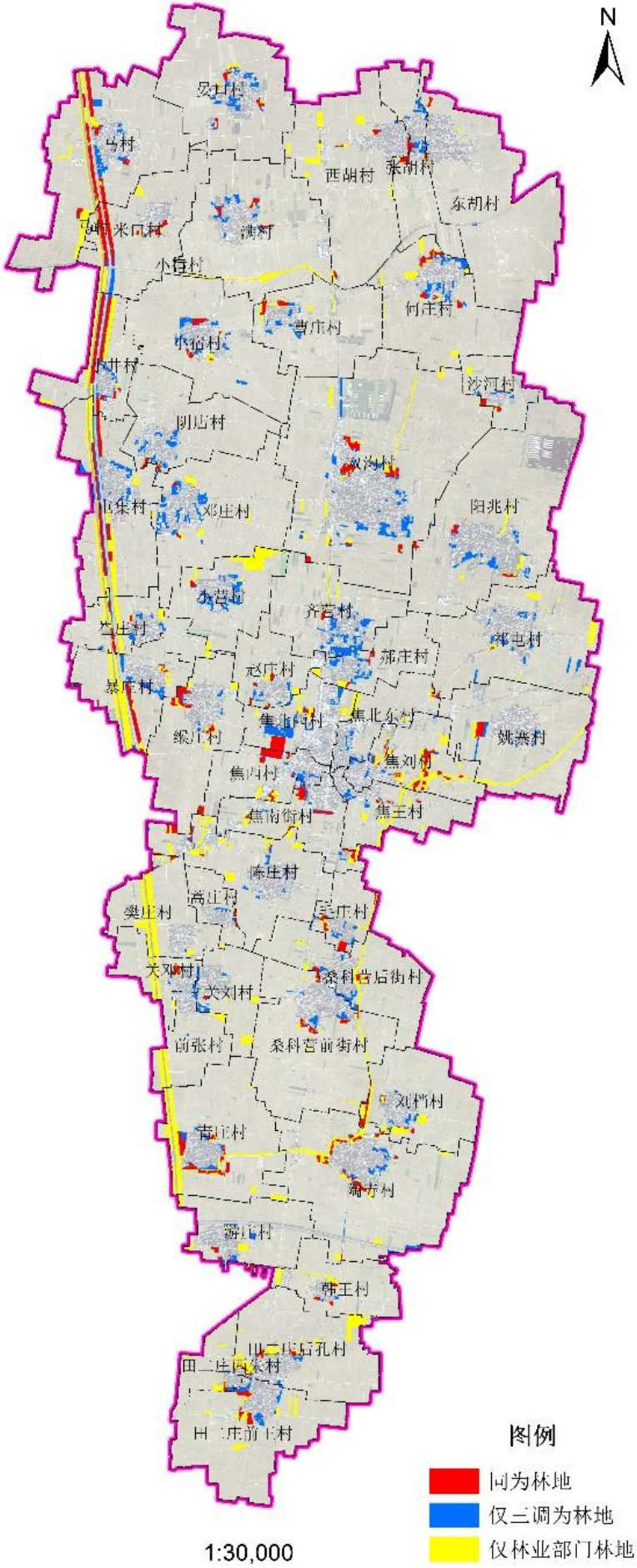
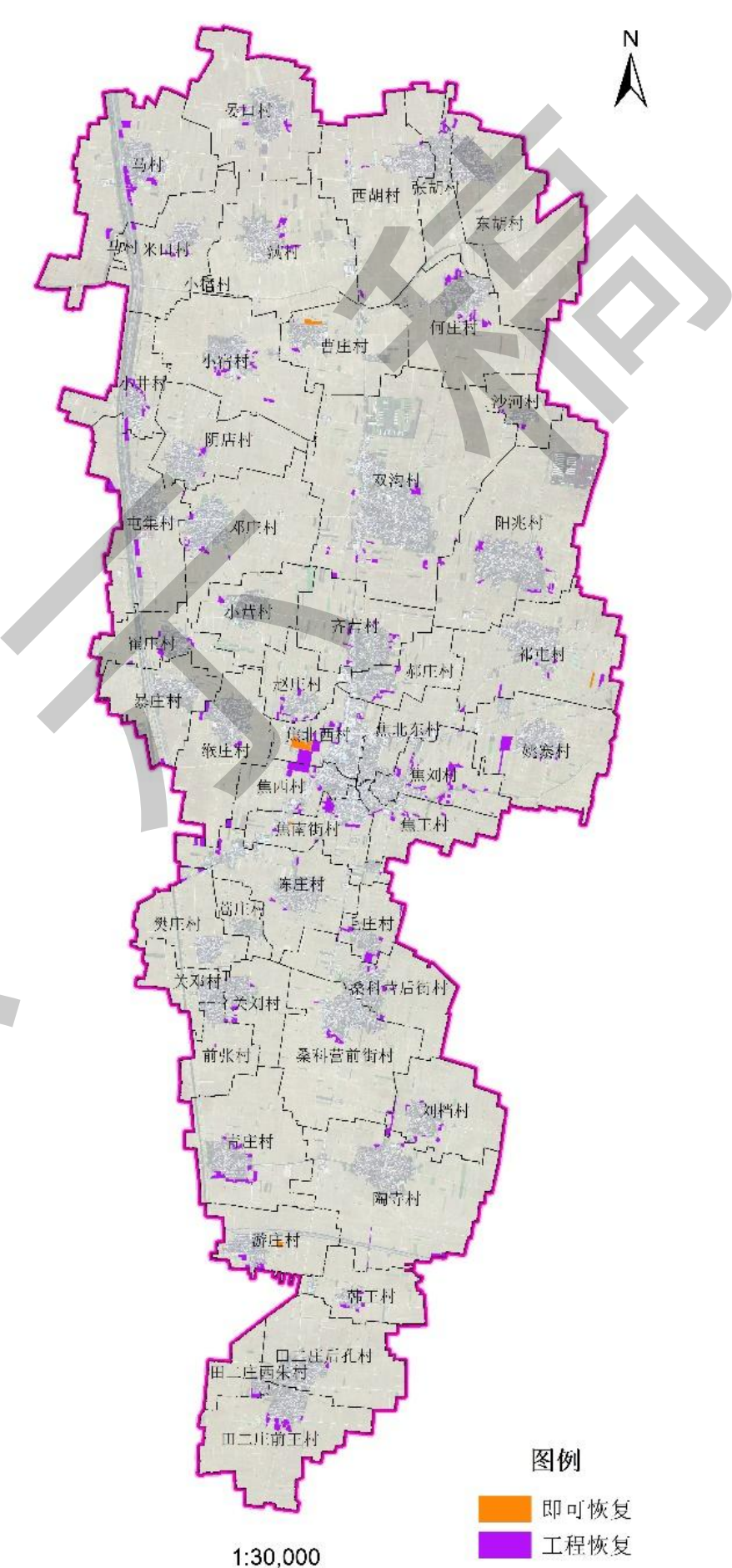
■ 林地资源

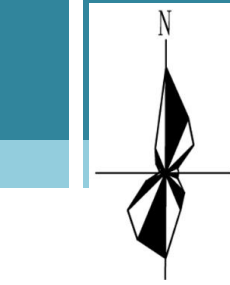
在林业部门的滑县2020年度更新数据库中焦虎镇**林地面积为381.89公顷**；**全部为一般商品林**，没有公益林。**中幼林面积228.59公顷**，占全部林地的59.85%；

基期年中焦虎镇林地面积为**256.05公顷**；其中**工程恢复总面积95.97公顷**，即可恢复面积**5.15公顷**。

焦虎镇林地分类统计表

地类名称	面积（公顷）	占比（%）
其他林地	31.74	12.38
乔木林地	224.31	87.62
合计	256.05	100.00





自然资源保护与利用

■ 林地资源

林地资源保护目标：
至2035年，完成上级部门下达的林地保有量目标。

林地资源利用措施：
预留区域生态廊道：**荷宝高速、G230、S309等主要交通干线两侧预留双侧绿化廊道。**
打造高标准的**农田防护林体系**：优化道路、河流、沟渠等农田范围内的树种结构，完善和提升农田防护林体系。
布置**田园生态村**：在村镇周围，按照道路林荫化、庭院花果化的要求，房前屋后见缝插绿，田间地头造林增绿，建设道路沿河风景林、村中空地休憩林、村庄周围防护林的绿化格局。



自然资源保护与利用

■ 水资源保护

- **河流水库：**主要为大功河、柳青河、瓦岗河。全镇域水系面积为87.22公顷，占总土地面积的1.08%。
- **强化水系治理：**推进等水系治理，同时，加强境内河道沟渠的**纵向贯通，强化水系之间的互连互通，增强区域行洪能力**，提高焦虎镇洪涝灾害的抵抗能力。
- **加强河湖岸线管理和水生态治理：**加强水环境和水生态保护、治理和修复，以**大功河、柳青河、瓦岗河水系生态廊道等为重点**，打造“水清、岸绿、景美、游畅”的水生态环境。以已**划定的大功河、柳青河、瓦岗河3条河流的河道管理范围为重点，严格河湖水域岸线管理保护**，强化涉河建设项目管理，规范各类涉水行为；**加快水生态修复**，开展河流湖库湿地水生态修复和生物多样性保护，保障河流生态水量，建设沿岸生态廊道。



产业发展与布局

■ 产业发展布局

“两心、两轴、四片区”

两心： 城镇综合服务中心、家具产业园核心

两轴： 依托镇域主要道路形成的2条城镇发展轴

四片区： 城镇发展区

家具产业园区

特色农业种植区

高效农业发展区



居民点体系与乡村振兴

■ 优化镇村体系

按照向心集聚的理念，优化镇域空间布局，培育网络化、组团化的镇村集群，形成“**镇区、中心村、基层村**”**三级镇村体系**，进一步推动空间高效集约、存量用地盘活、城镇高质量发展。

村镇级别	涉及村庄	功能原则
镇区	焦虎集村	综合服务职能，打造集镇区服务功能的“十五分钟生活圈”，生活圈内不设中心村。
中心村	双沟村、邓庄村、田二庄村、满村	产业特色明显，其选取与功能配置主要考虑镇域远郊的村庄，服务半径一般按带动3-5个左右基层村为宜。
基层村	小马、米口、晏口、西胡、、张胡、东胡、小井、小宿、曹庄、何庄、阴店、屯集、邓庄、阳兆、陈小营、祁屯、奉天、姚寨、陈庄、五官、刘格挡、三和、陶相寺、田二庄	承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村



居民点体系与乡村振兴

村庄分类指引

落实上位规划确定的村庄分类，焦虎镇下辖28个行政村，其中集聚提升类7个，整治改善类20个，城郊融合类1个。

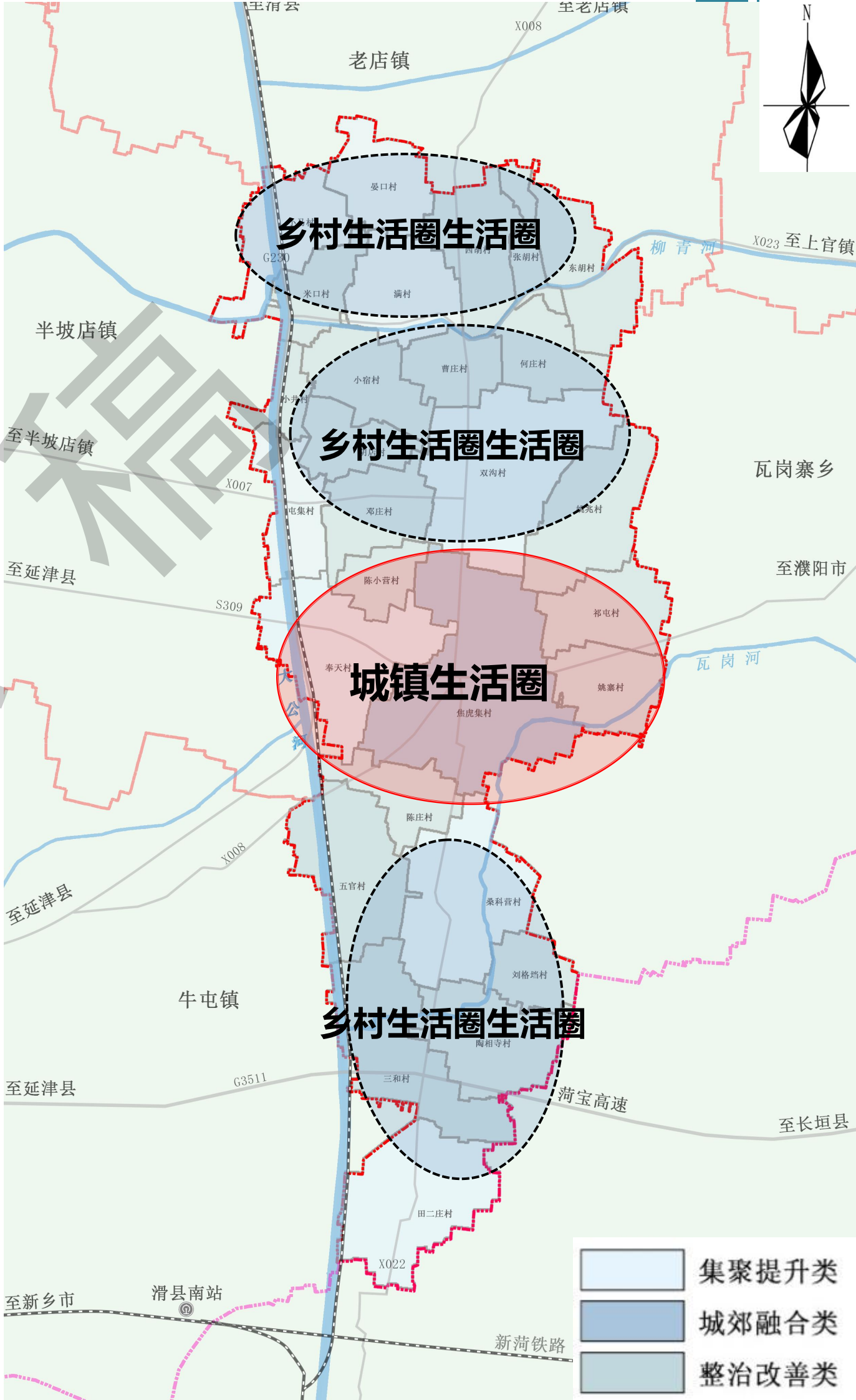
构建镇和乡村两个生活圈层级。

镇层级：依托焦虎镇镇区，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

乡村层级：依托中心村，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

村庄分类表

城郊融合类	集聚提升类	整治改善类
1个	7个	20个
焦虎集村	奉天村、双沟村、屯集村、桑科营村、满村、晏口村、小马村	陈小营村、陈庄村、祁屯村、姚寨村、阳兆村、邓庄村、阴店村、小井村、小宿村、曹庄村、何庄村、五官村、三和村、田二庄村、刘格挡村、陶相寺村、米口村、西胡村、张胡村、东胡村



道路交通

■ 综合交通规划

落实区域道路，完善镇域综合交通网络

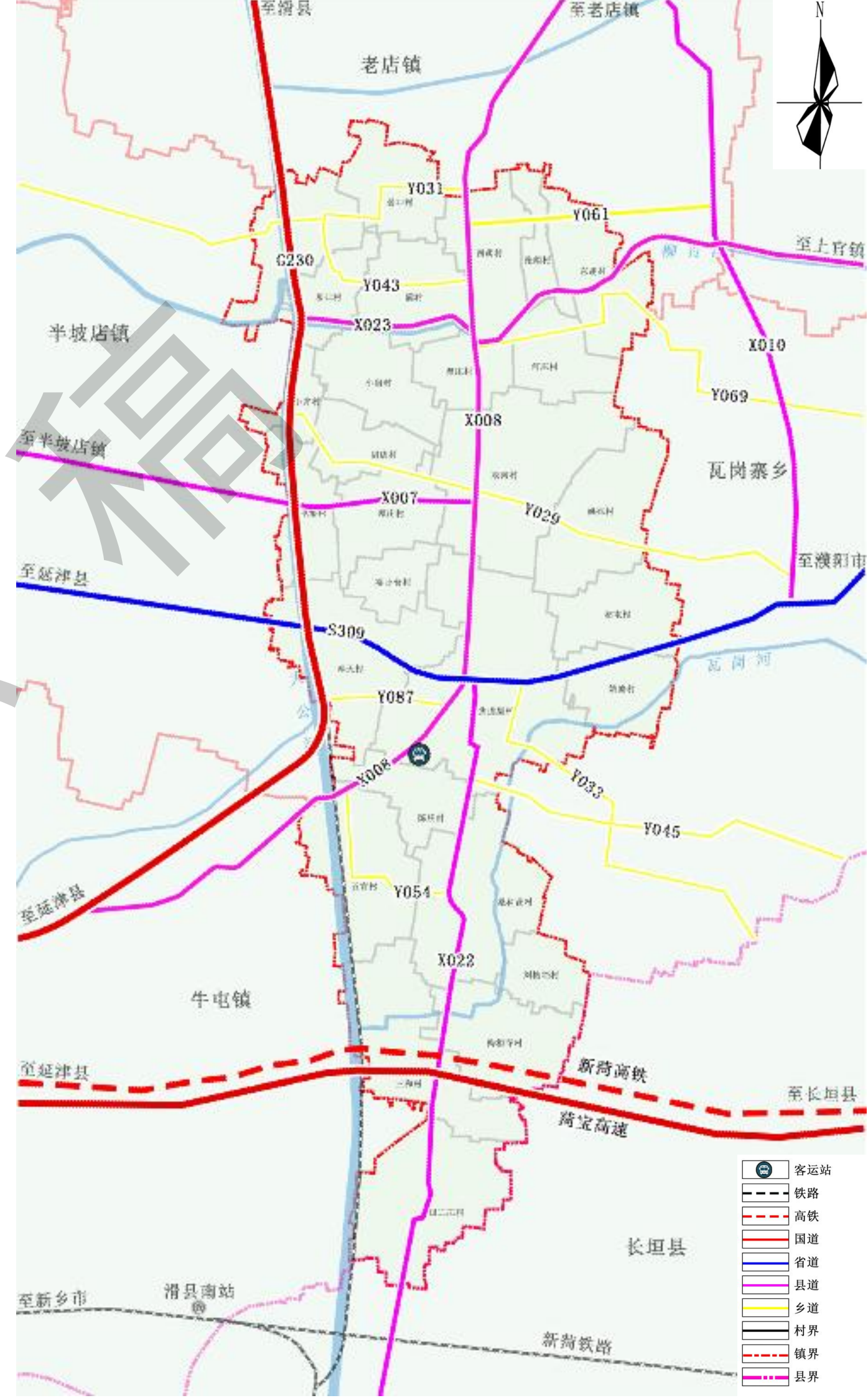
落实上位规划升级改造省道309、省道223，新建新菏高铁通道，加强区域周边的交通联系，增强通行能力。

提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

加快建设“**四好农村路**”，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。

完善交通配套设施

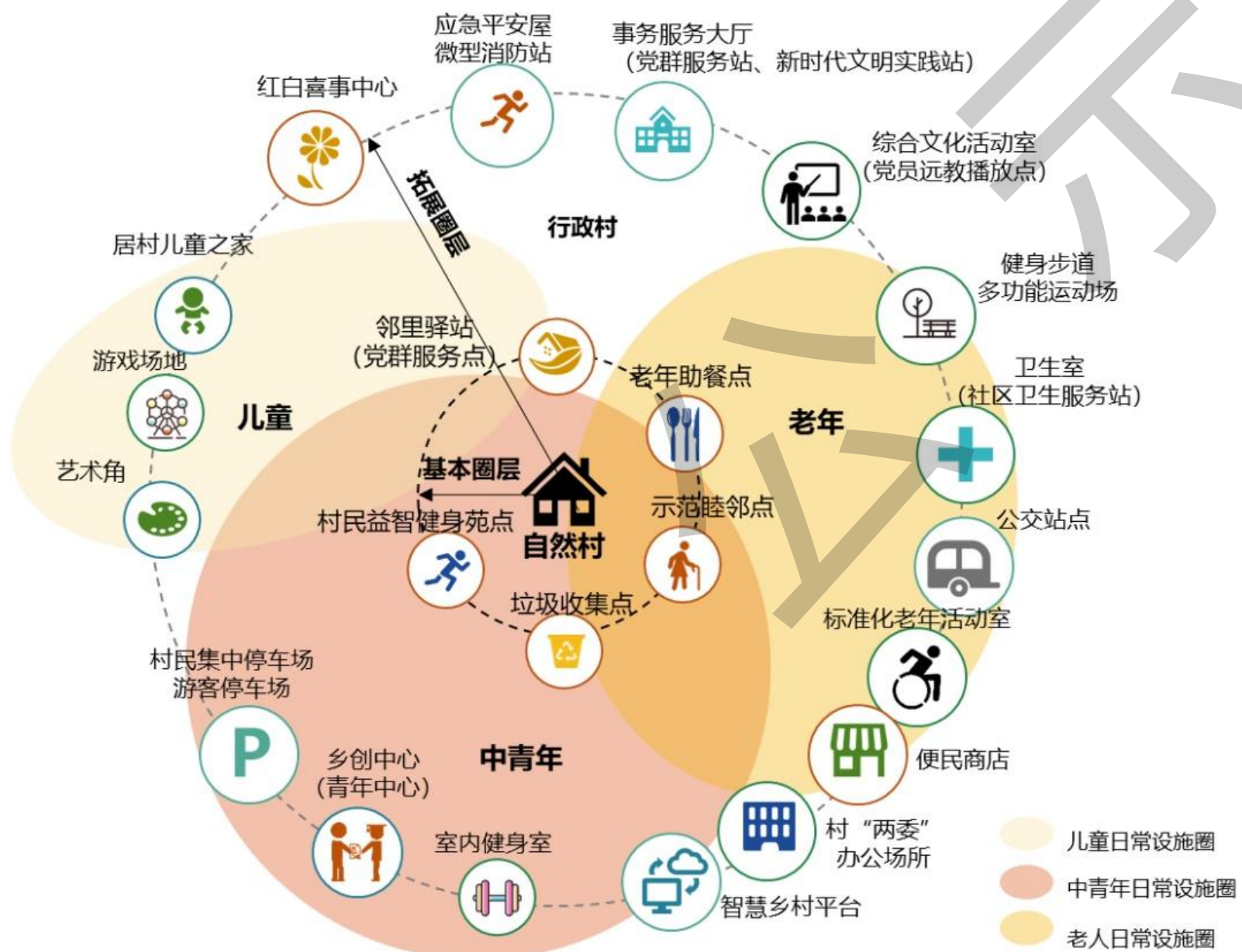
充分考虑焦虎镇未来交通发展需求，**保留现状焦虎镇客运站**，以满足镇区客运出行。结合镇区**配建停车场**用地。



公共服务设施配套

■ 均衡配置城乡公共服务设施

结合乡村振兴要求，落实“城乡生活圈”构建要求，按照**镇级-组团级-村/组**层级三级结构，同城镇村公共服务设施配置，补齐各级公共服务设施短板，完善镇域公共服务设施。



市政基础设施

■ 给排水工程规划

落实上位规划基础设施布局，互联互通

- **给水设施：**主要水源远期逐步切换至南水北调水接滑县四水厂供水，地下水作为应急保障。敷设供水管线至各村庄，实行区域集中供水。
- **污水设施：**规划保留焦虎镇区污水处理厂，提升改造，以满足焦虎镇区及周边村庄污水处理需求。此外村庄污水排放按照“**城乡一体，共建共享**”的原则，单独或者联村建设污水处理设施。
- **雨水设施：**规划采用雨污分流的排放形式，在镇区敷设雨水管网，村庄设置雨水渠。

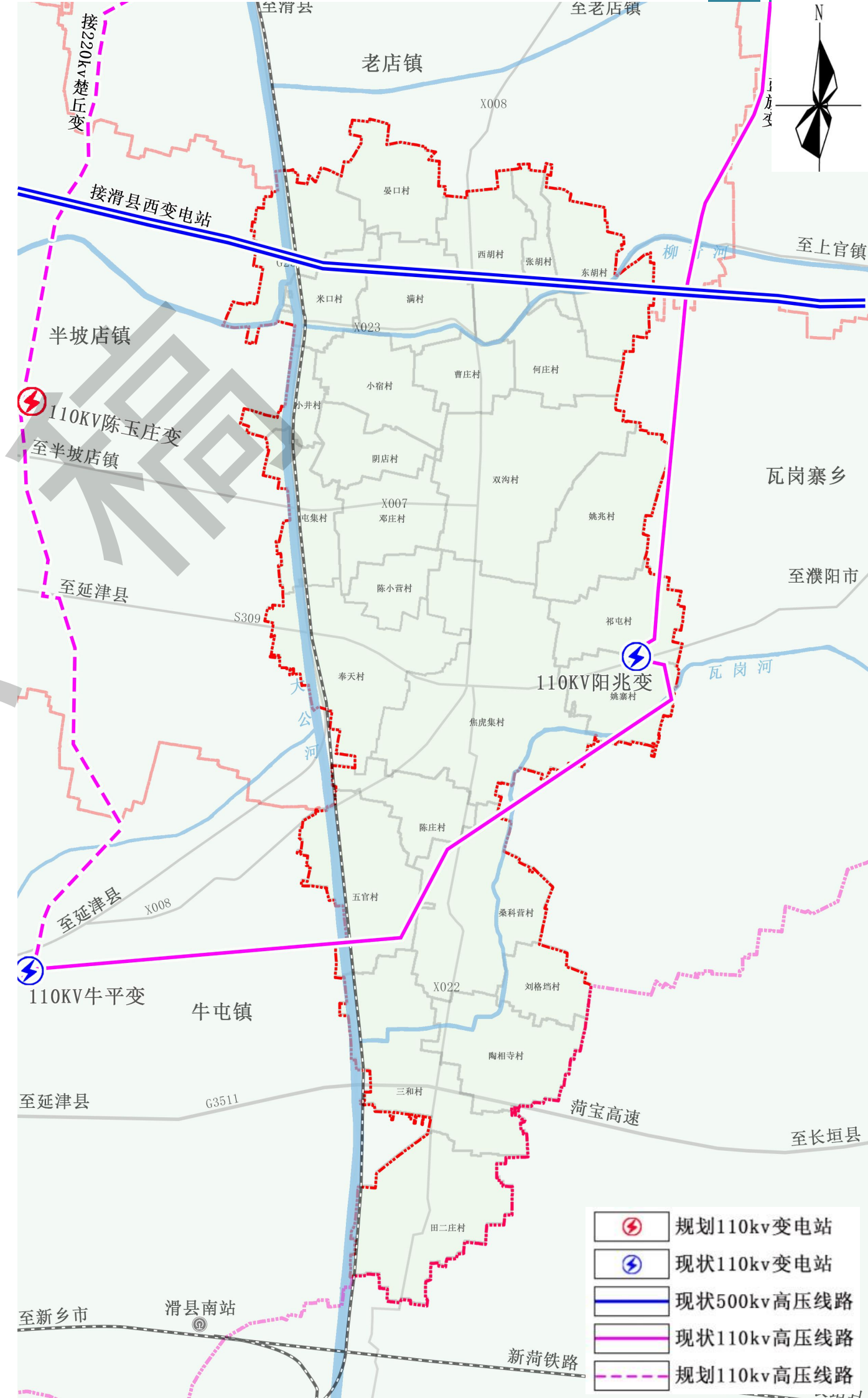


市政基础设施

■ 电力及通信工程规划

落实上位规划基础设施布局，互联互通

- **电力设施：**规划保留现状110KV阳兆变电站，补齐镇村10KV变压器，新能源汽车充电桩等各类市政设施短板。
- **通信设施：**规划保留焦虎镇区现状邮政所、电信支局，补齐通信基站，加大5G基站建设，至规划期末实现5G网络全覆盖。在各村村委会附近设置邮政服务点，实现村村通邮。



市政基础设施

■ 燃气工程规划

落实上位规划基础设施布局，互联互通

- **燃气工程**：焦虎镇现状已实现燃气管道全覆盖，规划保留现状燃气调压站，气源来自**滑县北门路门站**，经**焦虎调压站**后以**中压管网**供给给镇域。



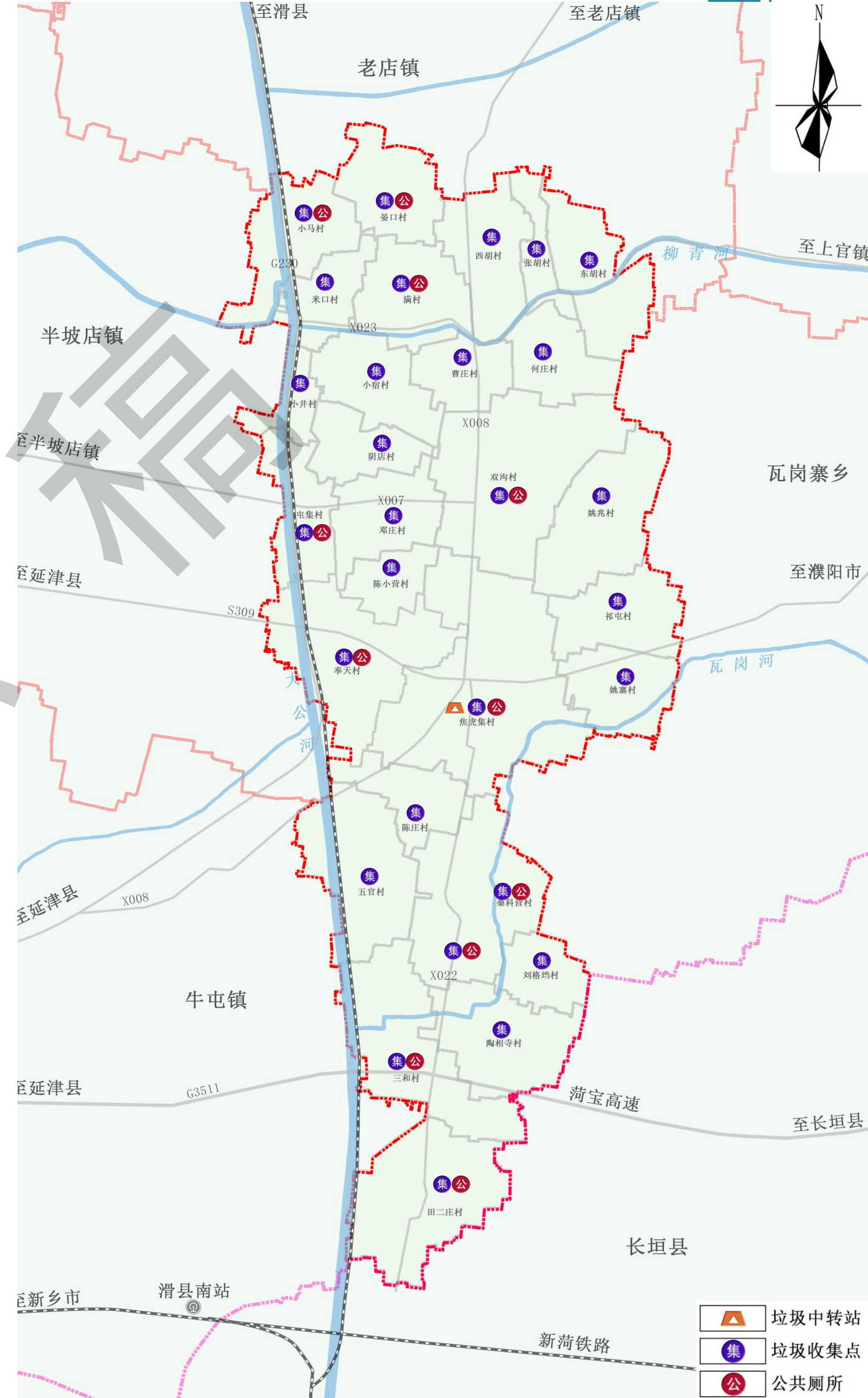
市政基础设施

■ 环卫工程规划

落实上位规划基础设施布局，互联互通

- **环卫工程**：规划保留现状垃圾转运站，在镇区及各个村庄设施垃圾收集点；规划期末镇区建设4座三类标准公厕，其他行政村各布置1~2座三类标准公厕。

垃圾处理由集中收集、统一处理，生活垃圾实现封闭化储运，遵循“减量化、资源化”的原则，采用“**户分类—村收集—镇转运—县处理**”垃圾收运处理模式。



综合防灾规划

■ 完善综合防灾体系

- **防洪排涝：**焦虎镇大功河、柳青河、瓦岗河防洪标准按**20年一遇**，加强大功河及其支流沿岸防洪工程建设，排涝标准为**5年一遇**。**镇区防洪标准20年一遇；村庄排涝标准5年一遇。**
- **消防规划：**结合镇区配建消防指挥中心，按**一级乡镇专职消防队**进行配置。规划依托焦虎镇政府作为综合防灾指挥中心；各村按要求在村部配备消防栓，并自建义务消防队。规划采用给水管网与天然水体相结合，作为消防水源；规划主要道路作为疏散线路，满足消防需要。
- **抗震减灾：**焦虎镇抗震设防烈度为**7度**，设计基本地震加速度值为 0.2g。**完善应急避难场所、人口疏散地域和紧急疏散通道建设**，选择将镇政府、学校、公园广场等开敞空间和活动广场作为应急避难场所，增建必要救灾设施，储备一定数量的应及其器材和物资。**至2035年，人均有效应急避难面积不低于2.0平方米/人。**
- **地质灾害：**焦虎镇面临的地质灾害主要为洪涝灾害、地震灾害。集中分布在镇域西部大功河两侧。地质灾害高易发区一般不作为城镇建设用地，确需规划建设项目是，应严格进行地质灾害危险论证和地质灾害防止。
- **救援通道：**将镇域内**省道、县道等主要道路**作为紧急救援通道。

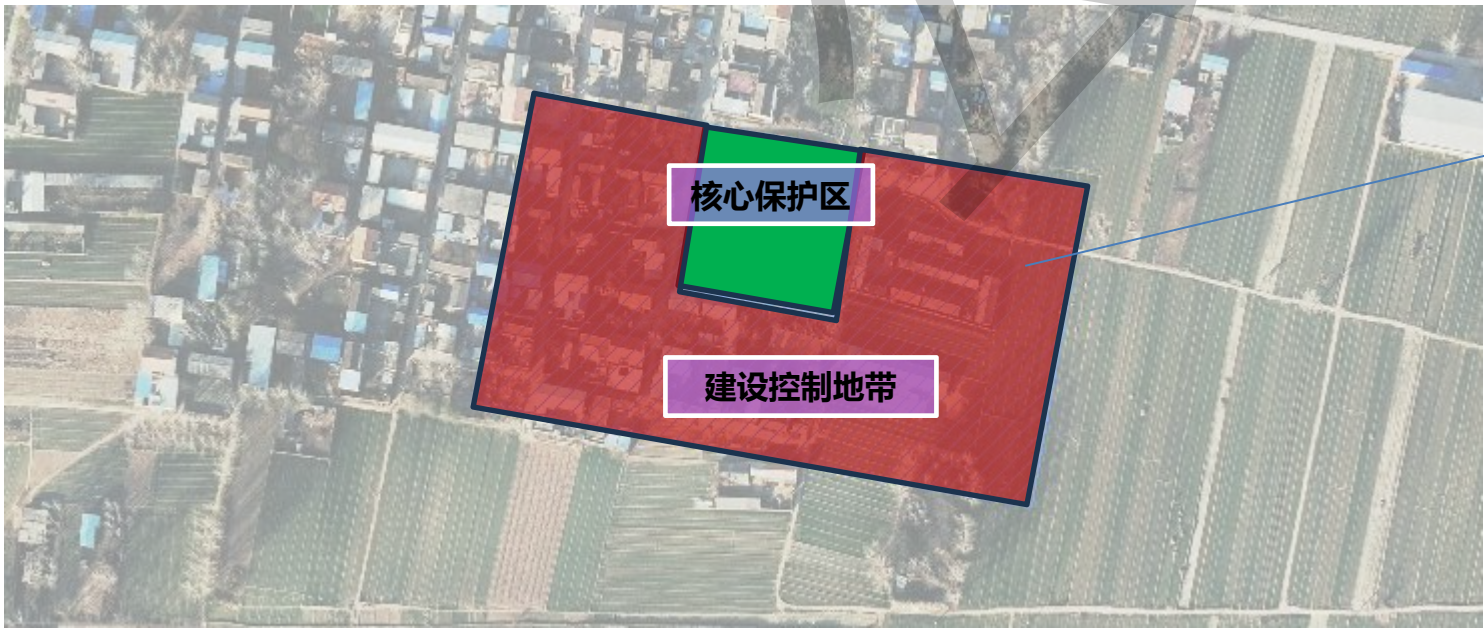


历史文化保护

历史文化资源保护

- **文保单位、文化遗址保护措施：**严格按照国家有关文物保护的法律法规进行保护；保护整体历史风貌；适当进行修缮和环境整治等。
- **非物质文化遗产资源保护措施：**为非物质文化遗产提供传承和应用的空间，与其他历史文化共同纳入展示体系和旅游开发，促进其繁荣和发展。

焦虎镇文物保护单位一览表				
保护单位名称	类别	时代	地理位置	重点保护范围
刘格坞古文化遗址	古遗址	仰韶龙山	刘格坞村	重点保护范围：以遗址边缘为基点,向西扩76米，向东扩90米，向南扩60米，以内为重点保护范围。



城乡风貌塑造

■ 形成“三区、三带”的景观风貌格局

- **三区：**现代工业风貌区、田园景观风貌区、城镇特色风貌区
- **三带：**大公河滨水景观带、柳青河滨水景观带、瓦岗河滨水景观带

现代工业风貌区：集中展示焦虎镇现代工业发展新形象，建筑风格以**现代简约**建筑风格为主，**简洁、厚重、高效**。立面讲究体块和线条干，屋顶采用平屋顶，可结合外观做造型。

城镇特色风貌区：以**镇区为主**，集中展示和谐宜居、富有活力的现代城镇风貌，提升镇区街道公共空间，提高居民生活品质，改善居住环境。以现代简约、新中式建筑风格为主，建筑简洁、亲和，传承滑县文化，展现焦虎地方风貌，多层建筑以坡屋顶为主。

田园景观风貌区：突显**现代乡村风貌特征**，加强村庄与外围郊野绿色开敞空间的渗透融入，形成**村野交融、田园风光**的特色风貌。



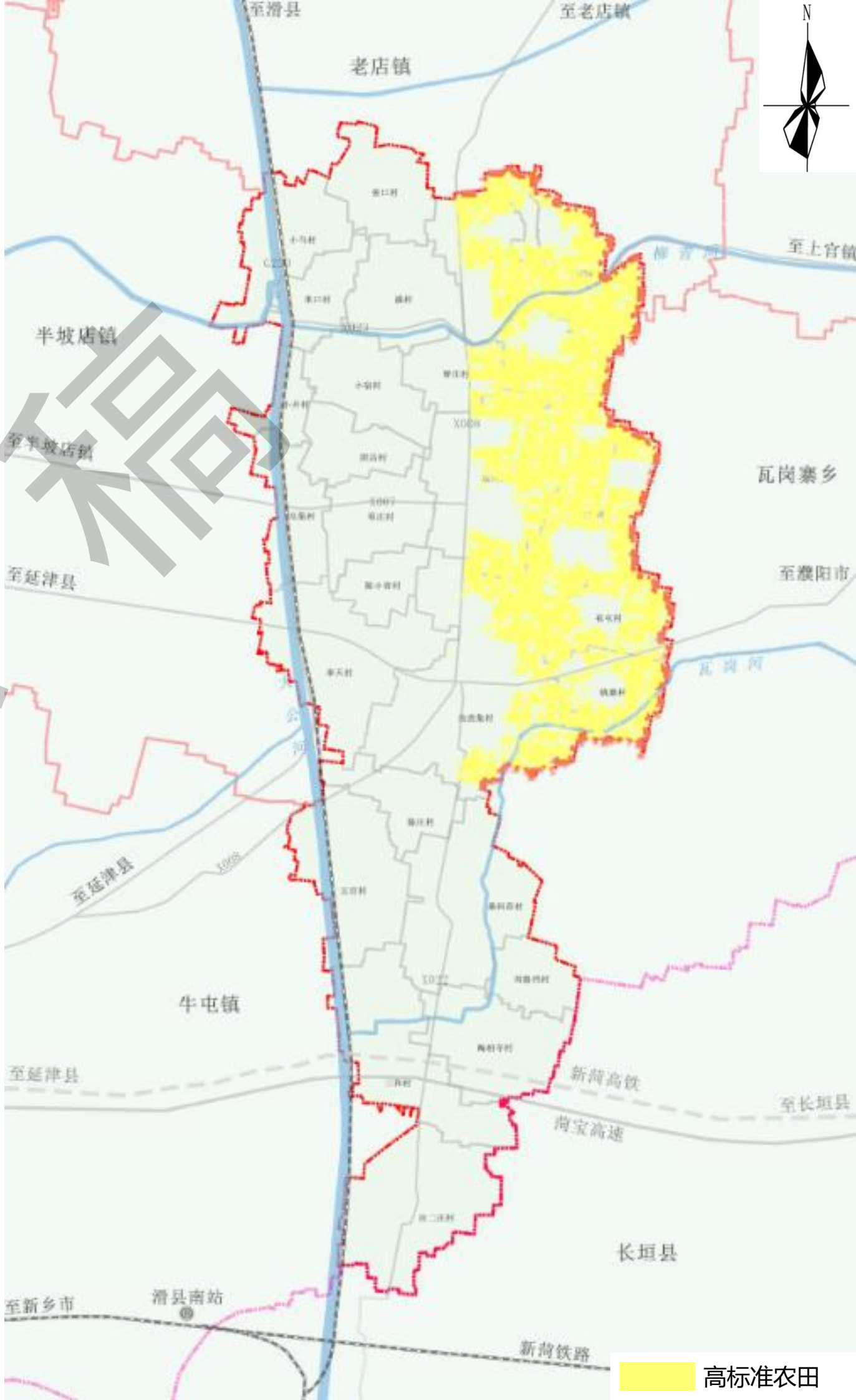
农用地整治

■ 高标准农田建设

- **建设目标：** 全镇拟安排高标准农田建设项目1个，至规划期末，完成高标准农田建设2162.02公顷，主要围绕镇域基本农田展开，提升耕地质量，完善水利设施。
- **工程措施：** 土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田输配电工程及其他工程。

高标准农田建设项目一览表

序号	工程名称	建设规模	建设地点	建设时序
1	滑县焦虎镇高标准农田建设	2162.02公顷	焦虎镇镇域东北部	2026-2035



生态修复

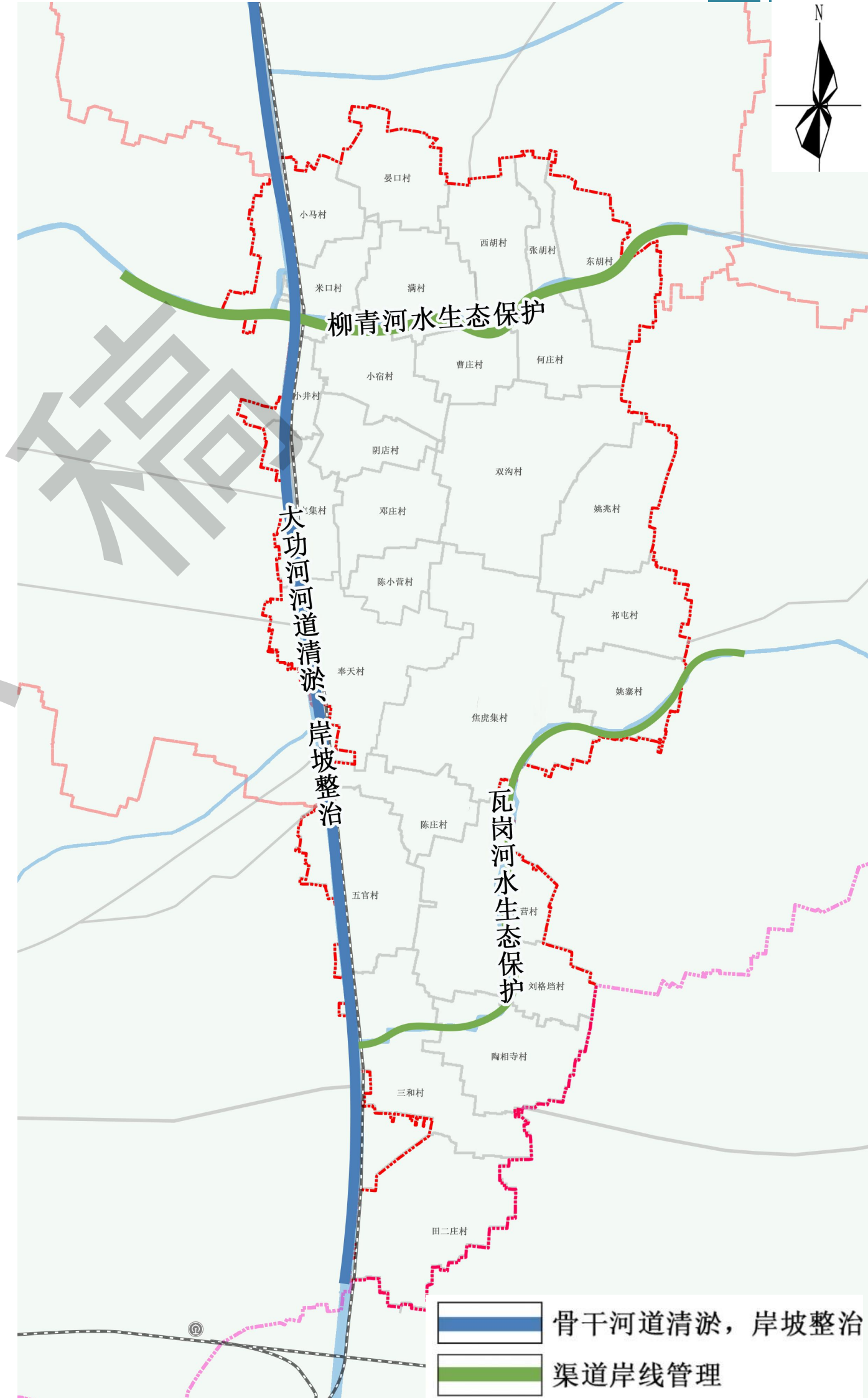
■ 水生态修复

- **修复重点区域：**焦虎镇域范围主要河流为大功河、柳青河、瓦岗河。全镇域水系面积为89.29公顷，占总土地面积的1.11%。为共建大运河卫河生态景观带，规划重点**将镇域范围内大功河**作为与周边乡镇及县市联系的生态纽带，因此在规划期内应**加强镇域内河流生态修复，加强流域环境共治共保**，保护并修复大功河生态景观带以及柳青河生态景观带。

- **修复措施：河道清淤及岸坡整治**

河道清淤：通过**清除底泥污染物**，减少水体中的污染物含量，提高水质。同时通过**种植适宜的水生植物和绿化植物**，改善水质，增加生物群落的多样性，有效促进水生系统的恢复，**提高水体自净能力**。

岸坡整治：通过岸坡整治有效加固镇域内河道水域边坡，规划采用**植草坪及种植灌木**的形式，形成土壤生物体系，减少有机物对河道、湖泊的冲击和营养化程度的作用；河岸上应尽可能留出空间，**种植树冠较大的树木**，逐步形成林带形成控制面源污染的第一道防线，并**减少水土流失**，增强生态功能。



生态修复

■ 水土流失防治

● **基本情况：**焦虎镇地处黄河冲积平原区的西部边缘，地势比较平坦，起伏较小。**由于焦虎镇域位于黄河冲积平原**，且镇域内有大型引黄灌溉河道-大功河穿域而过，因此**全域易受水土流失灾害影响**。在滑县水土流失重点防治区划中，焦虎镇位于**水土流失重点防治区**。全域土壤类型均为风沙土，位于**滑县西部平原沙化土地防风固沙区**。

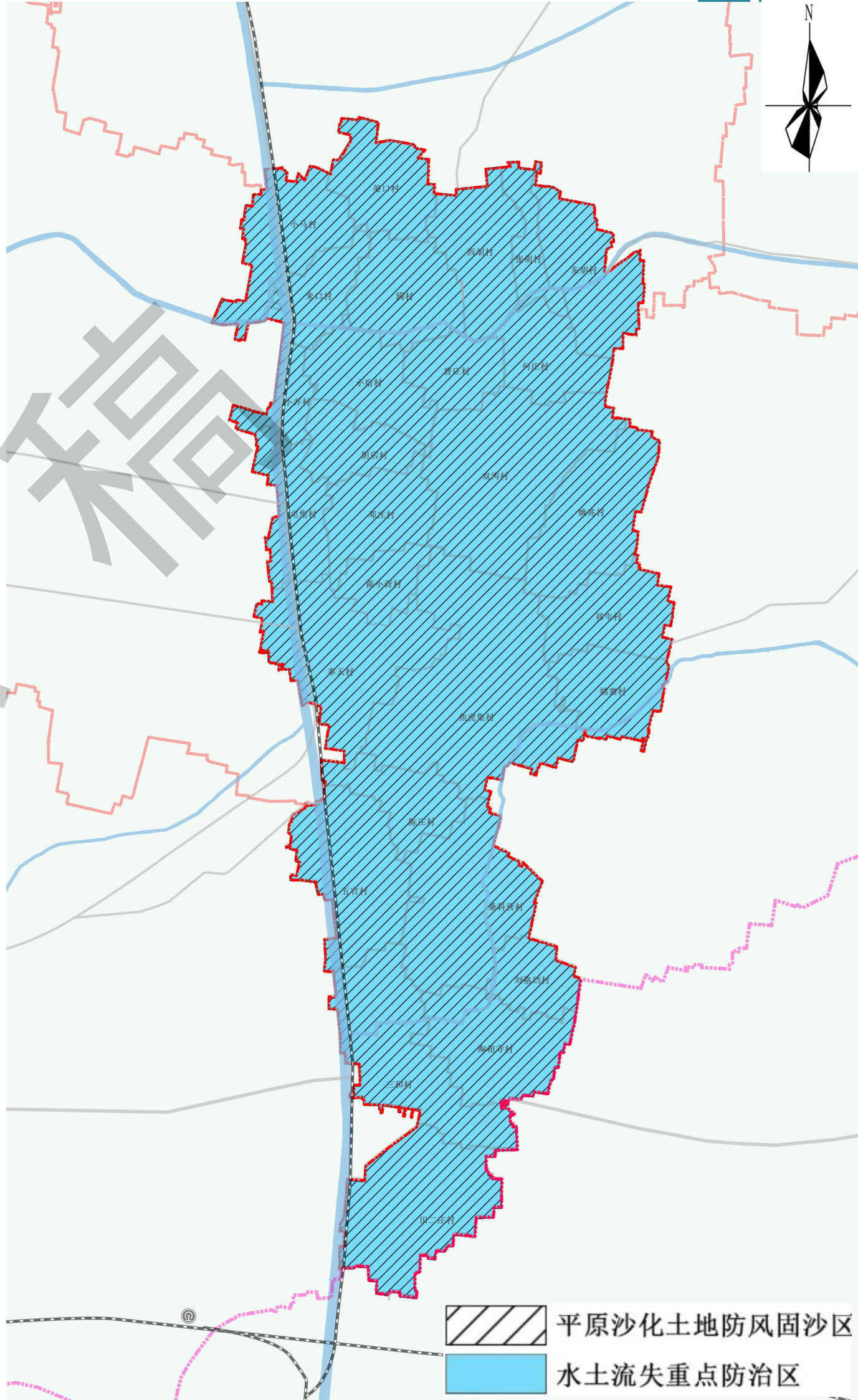
● **防治措施：**

植被恢复和植树造林：通过植树造林和恢复自然植被，有效地减缓雨水的冲击力，保持土壤的结构稳定，可以增加土壤的覆盖率，减少水土流失。

草地保护和草坪建设：草地具有良好的固土功能，能够减少水流速度，防止水土流失。

构建水土保持设施：水土保持设施包括沟渠、挡土墙、护坡等，能够减少径流速度，防止土壤冲刷。

合理耕作和种植措施：选择合适的耕作方式，如轮作、地膜覆盖等，能够减少土壤暴露，降低水土流失的风险。同时，选择合适的农作物和种植密度也能够减缓水流速度。



四、镇区规划

规划结构

■ 形成“一心 两轴 两区”的空间结构

- **一心**：综合服务中心

- **两轴**：区域协调发展轴、产业联动发展轴

区域协调发展轴：规划沿省道S309东西向构建区域协调发展轴，向西延伸至半坡店镇，向东延伸至瓦岗寨乡，**协调镇区及周边村庄共同发展。**

产业联动发展轴：规划沿县道X008构建南北向产业联动发展轴，**向北延伸至焦虎镇工业园区，协调镇区产业综合提升。**

- **两区**：综合服务区、生态宜居区

综合服务区：指在镇区中心地带结合镇政府行政办公、文化活动、广场、学校、周边的商业等形成**城镇综合服务区。**

生态宜居区：依托现状，**打造适宜镇区居民居住的片区**，按照生活圈布置公共服务设施，以满足居民生活需求，构建环境优美，服务便捷的居住生活区。

