



滑县道口镇街道、城关街道、锦和街道及小铺镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

• 征求意见稿 •

滑县道口镇街道办事处、滑县城关街道办事处、滑县锦和街道办事处、滑县小铺镇人民政府
2025年09月

规划范围及期限

规划范围

□ 规划范围

规划范围包含滑县道口镇街道、城关街道、锦和街道及小铺镇共计3个街道、1个镇行政区域总体范围，面积总计为**182.80**平方公里。

鉴于滑县国土空间总体规划（2021-2035年）已对中心城区用地进行规划。本次规划范围为四个行政边界范围内中心城区城镇开发边界（**61.35平方公里**）以外的区域，面积总计为**121.44平方公里**。

规划期限

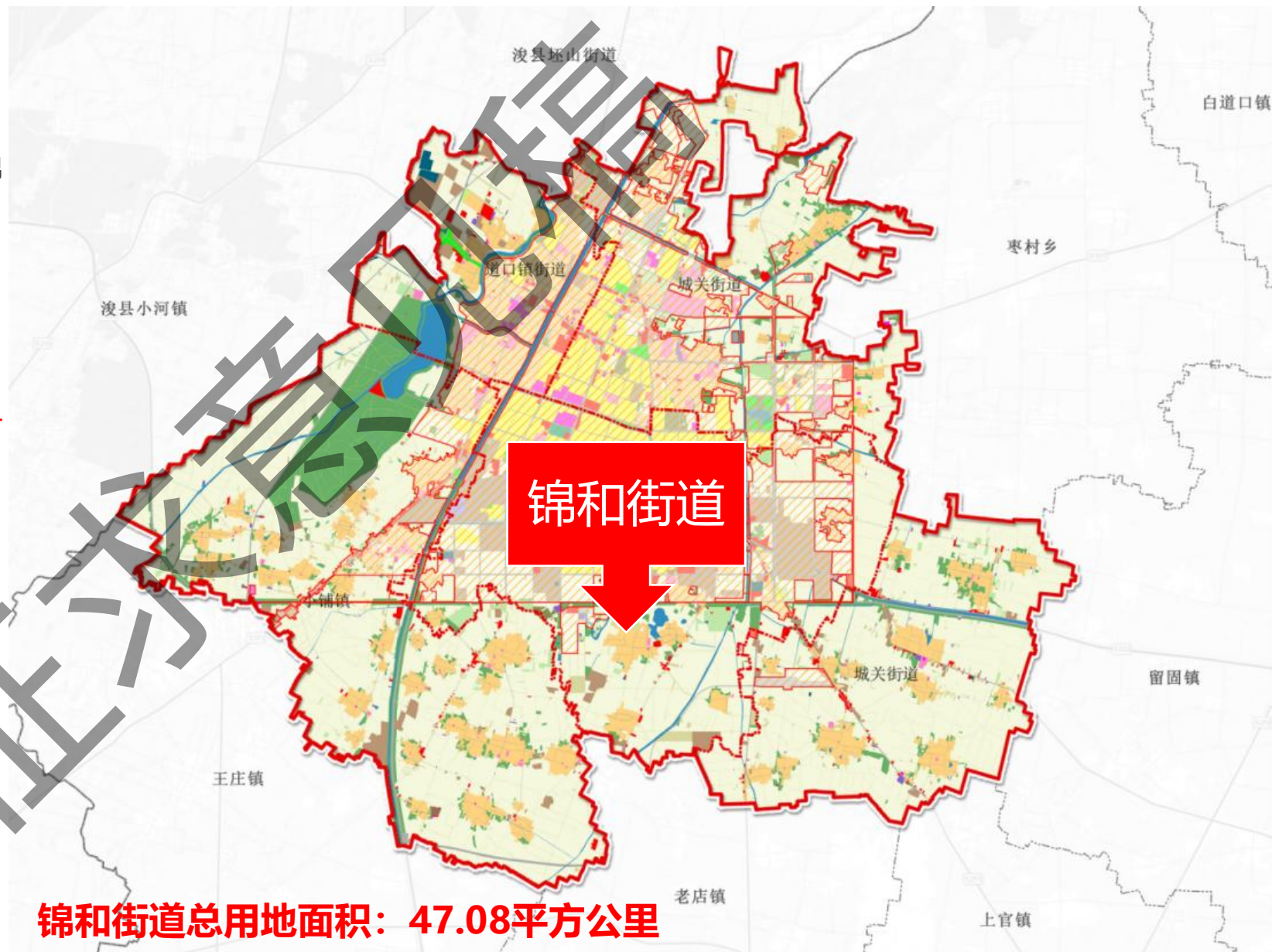
规划基期年为2020年；

规划期限为**2021年——2035年**。

其中近期目标年为2025年，

远期目标年为2035年。

展望至2050年。



工作历程：高位部署、精心组织、多轮研讨、广泛对接

■ 前期研究阶段：2025年3月11-3月26日

- 3月11日-3月17日：自然资源局初步对接、乡镇初步对接，现场踏勘；
- 3月19日：乡镇负责人对接与资料收集汇总。
- 3月20日-3月26日：方案构思和规划草案形成。

■ 初步方案阶段：3月27日-5月10日

- 3月27日，向三街道、小铺镇主要领导汇报编制思路和方案重点内容；
- 5月中旬，初步方案形成后，按照乡镇时间安排，分别进行对接汇报，征求乡镇第一次修改反馈意见。

■ 中期方案阶段：5月15日-6月7日

- 5月下旬，按照各乡镇意见修改完善成果；
- 6月7日，向县自然资源局交付中期方案成果。

■ 征求意见阶段：6月8日-7月初

- 完成第二轮乡镇意见征集工作；
- 同期推进规划成果相关部门意见征集。

■ 评审稿形成阶段：7月中旬至今

- 7月中旬，根据各部门意见进行逐项修改。
- 7月下旬完成院内审查，形成汇报稿



PART TWO

2

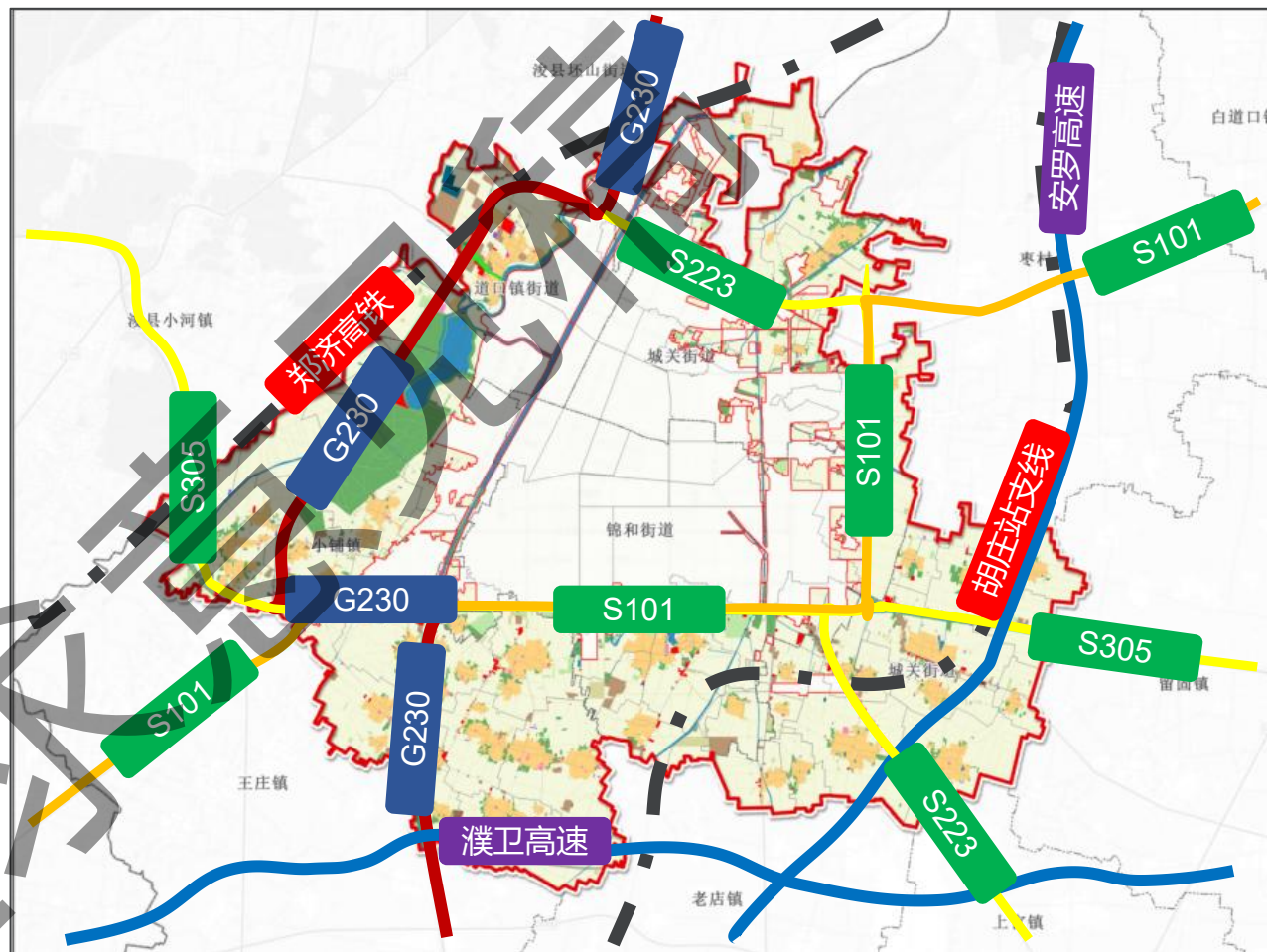
规划基础

区位交通分析

紧邻中心城区，交通便捷

区域位于滑县西北部，西至滑县与浚县边界，北临枣庄乡，东邻留古镇，南接王庄镇、老店镇、上官镇。

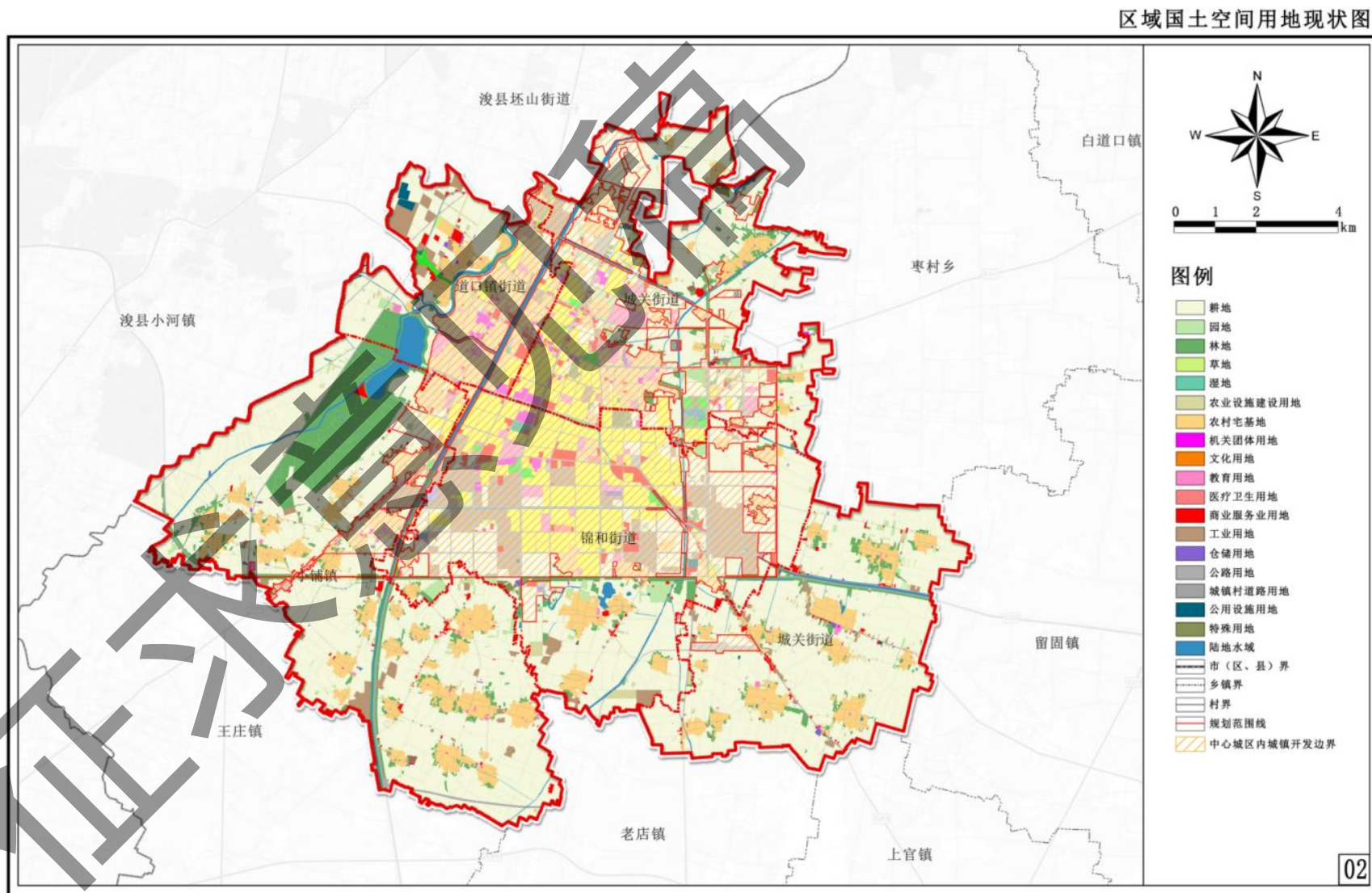
区域位于济郑城镇发展轴及浚滑长城镇发展轴交汇地带，区域西临郑济高铁，东临安罗高速，南接濮卫高速，交通十分便利。



国土利用现状

五分田一分村，万顷良田千顷林

根据区域现状用地数据，区域用地分为**农用地及建设用地**，分别占国土面积的**84%，16%**，比例约为**5：1**。



区域国土空间用地现状图

PART THREE

3

发展定位

1、定位：以两河文化保护为核心，以生态修复、文旅创新、农业高质量发展为一体的城乡融合发展示范区。

■ 区域作为中心城区外围城郊、远郊“乡村”地域

■ 区域作为“两河文化”重要展示区域，与中心城区互动呼应

■ 区域数个组团产业功能定位

滑县城乡融合发展引领区

- 强化滑县中心城区引领带动作用
- 推动先进要素逐步经区域向周边乡镇和村庄流动，促进城镇公共服务向乡村覆盖、城镇基础设施向乡村延伸

黄河、运河生态文化互动带

- 充分挖掘滑县历史文化特色，突出黄河文化与运河文化积淀
- 强化区域重要文化资源要素互动融合，不断提升两河生态文化组团的影响力、经济推动力。

城郊农旅产业创新示范区

- 以产业培育和业态创新为核心，推动农业现代化与城乡融合
- 强化农业在观光旅游、养生研学等方面的功能挖掘，强化数字赋能和品牌打造。

PART FOUR

4

底线约束

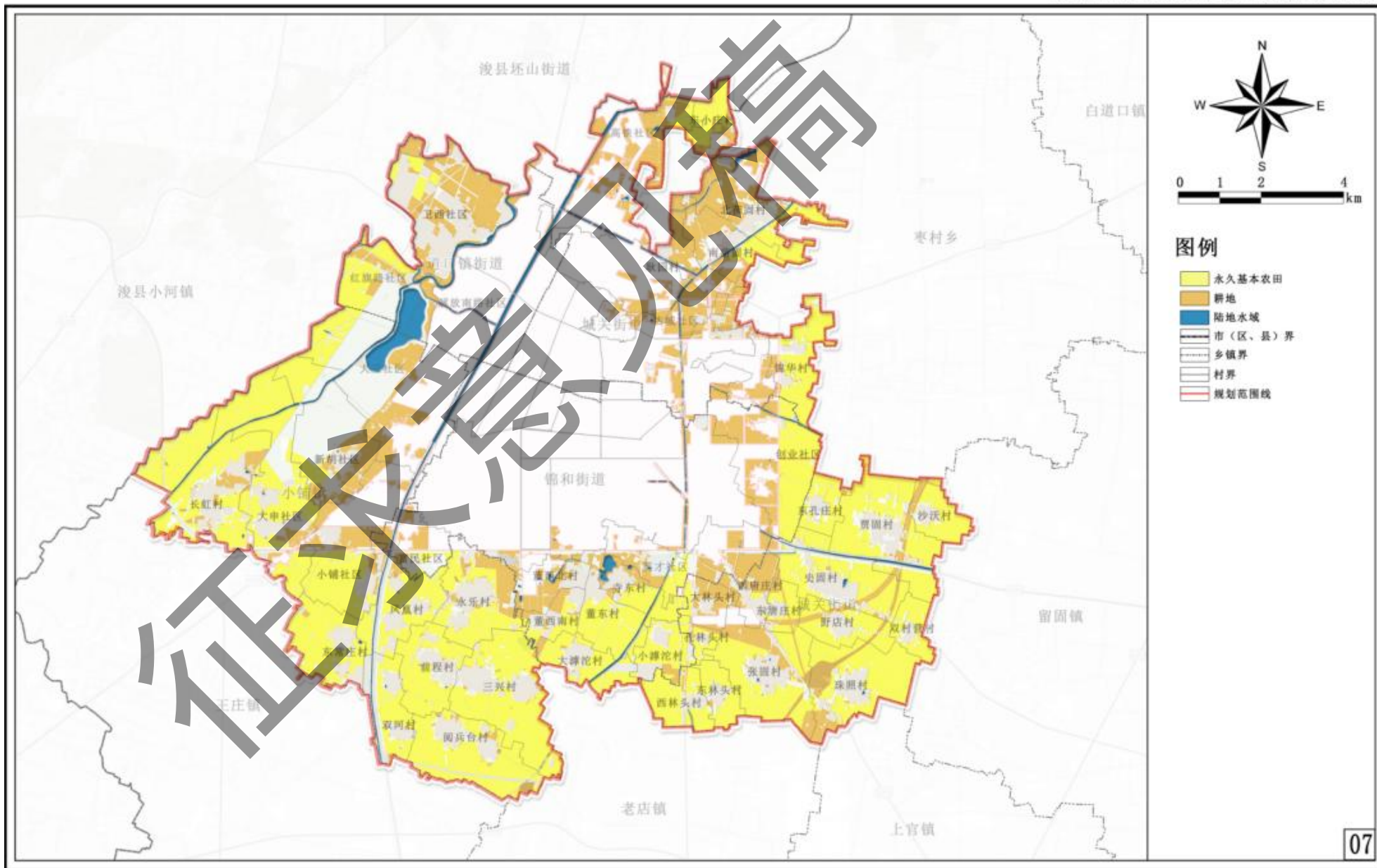
控制性传导-三条控制线

耕地和永久基本农田保护红线

落实滑县下达耕地保护目标**8050.40公顷**，划定永久基本农田**5480.20公顷**。

本规划全面落实上级下达的耕地和永久基本农田保护控制指标，到2035年，区域耕地保有量、永久基本农田保护面积不低于以上用地规模。

耕地和永久基本农田保护红线图



底线约束

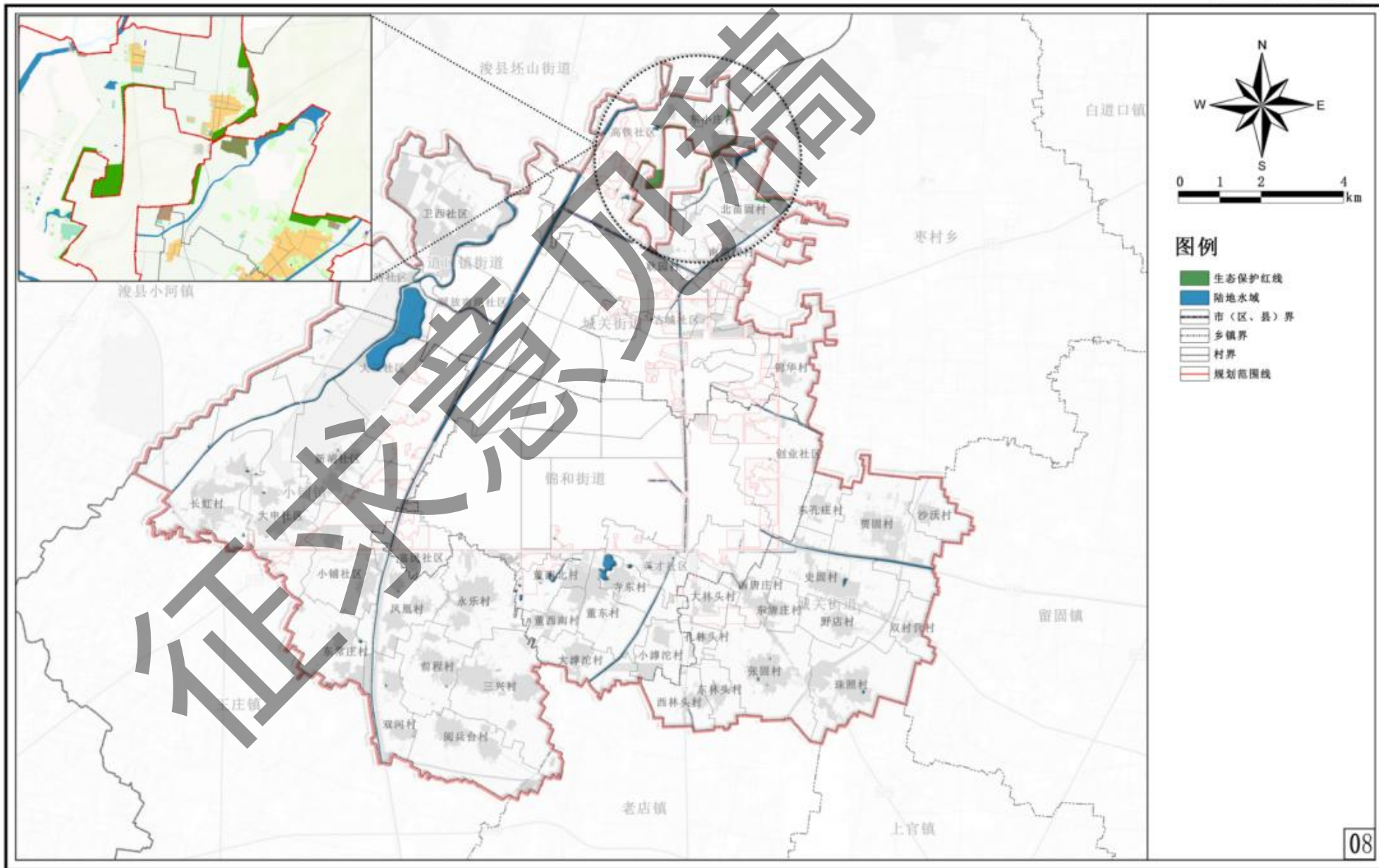
控制性传导-三条控制线

□ 生态保护红线

依据滑县生态保护红线成果，区域共涉及生态保护红45.52公顷，主要位于城关街道西北部，森林公园周边。

□ 城镇开发边界

规划区域不涉及城镇开发边界相关内容。

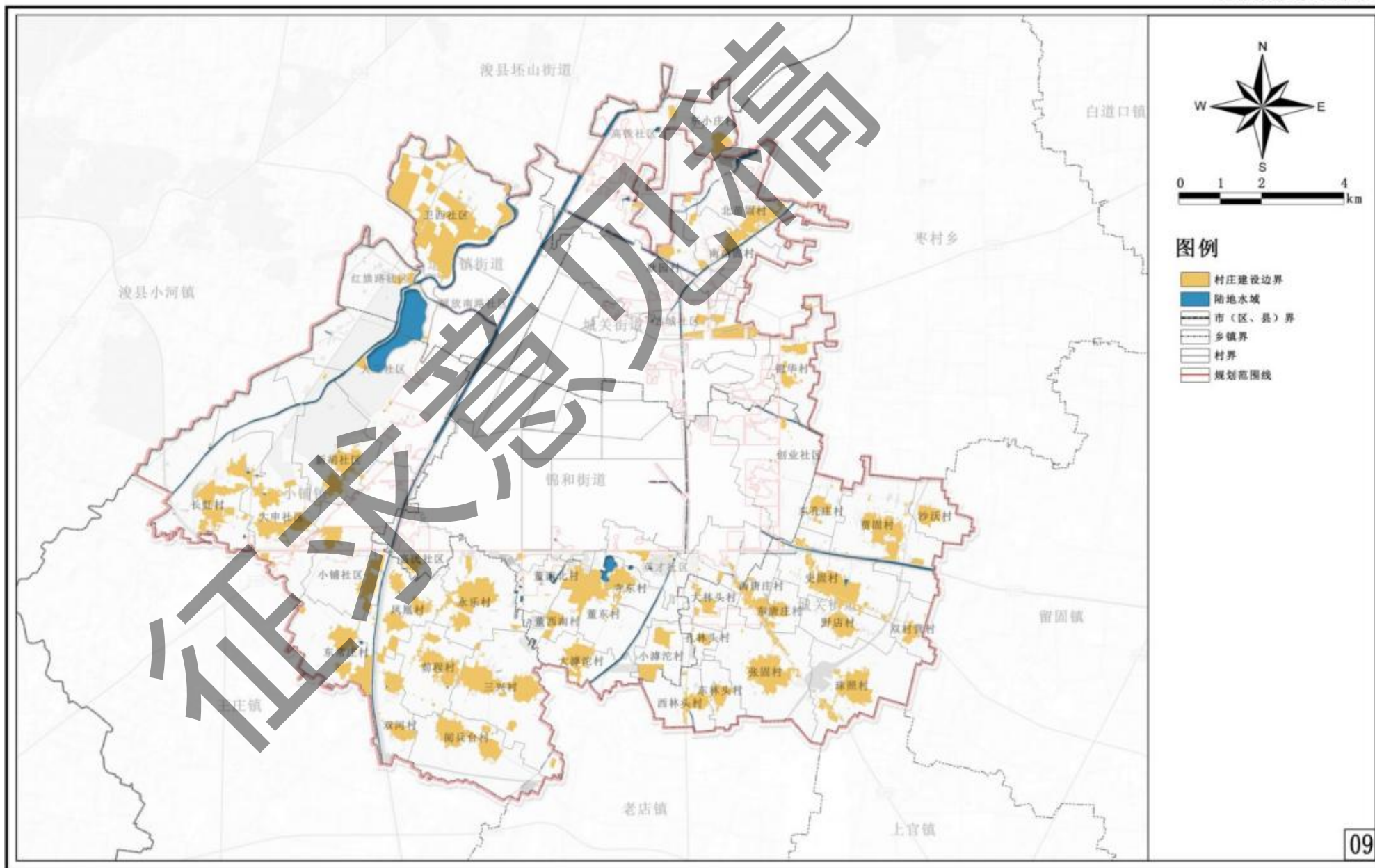


落实村庄建设边界成果

□ 村庄建设边界

规划区域内村庄建设边界
1849.45公顷，占区域国
土面积的15.21%。

预留不超过**5%**的建设用
地机动指标，村民居住、
农村公共公益设施以及零
星分散的农(矿)产品初加
工、乡村文旅设施、农村
新产业新业态等一二三产
业融合发展用地需求。在
符合用途管制规则的前提
下，可申请使用。

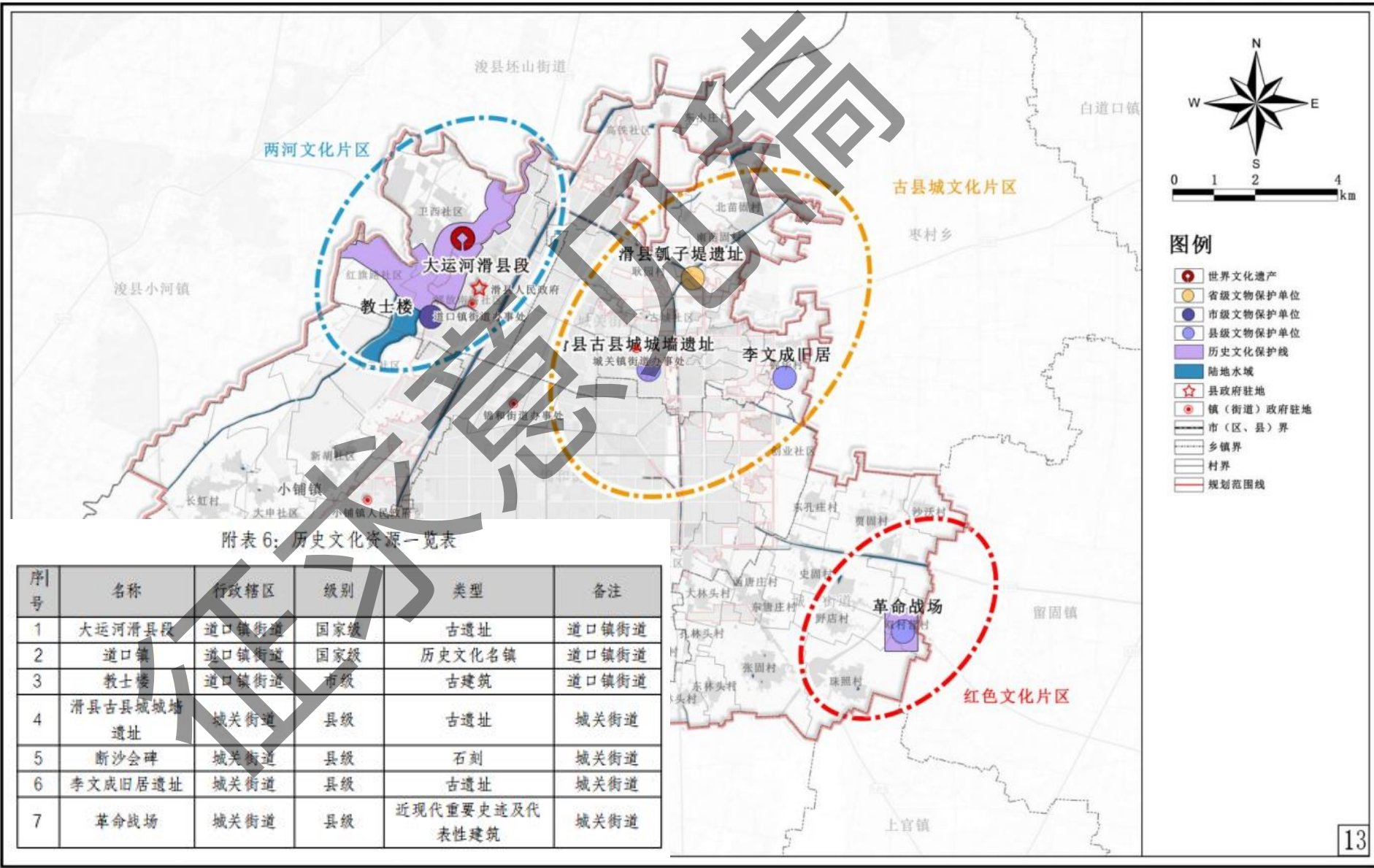


其他控制线：

历史文化保护线

规划区域内涉及县国空划定的历史文化保护控制线面积为：**554.51公顷**。

历史文化保护规划图



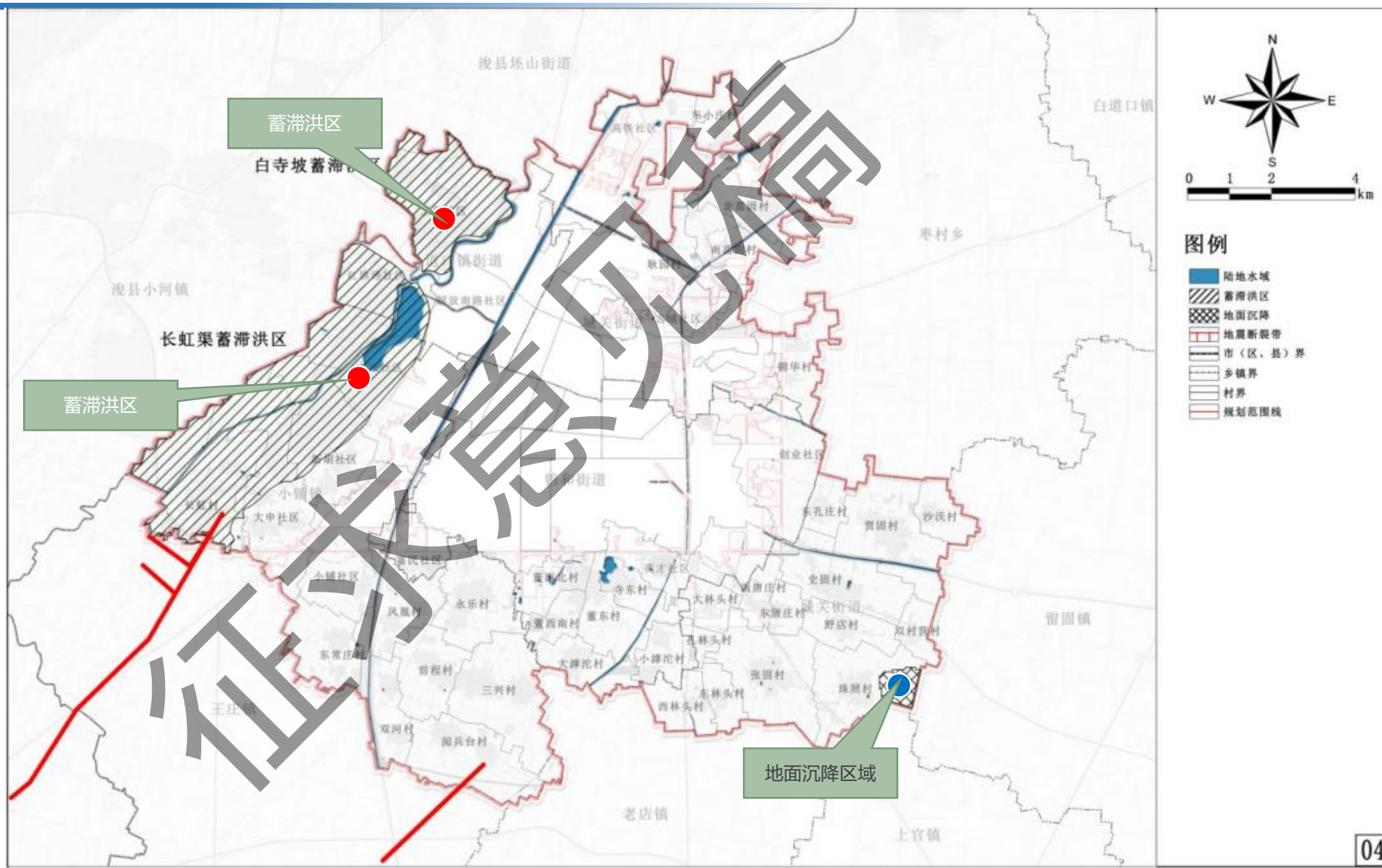
4.2 底线约束

其他控制线：

落实滑县国土空间总体关于自然灾害风险的划定成果。区域内划定入地质灾害风险控制线内面积为2533.88公顷，主要包含**蓄滞洪区**及**地面沉降区**两部分，其中：

洪涝风险控制线
面积为**2467.65**公顷，主要位于道口镇街道及小铺镇西北部。

地质灾害风险控制线
地面沉降区域：面积约为66.23公顷，位于城关镇珠照村东南部。



PART FIVE

5

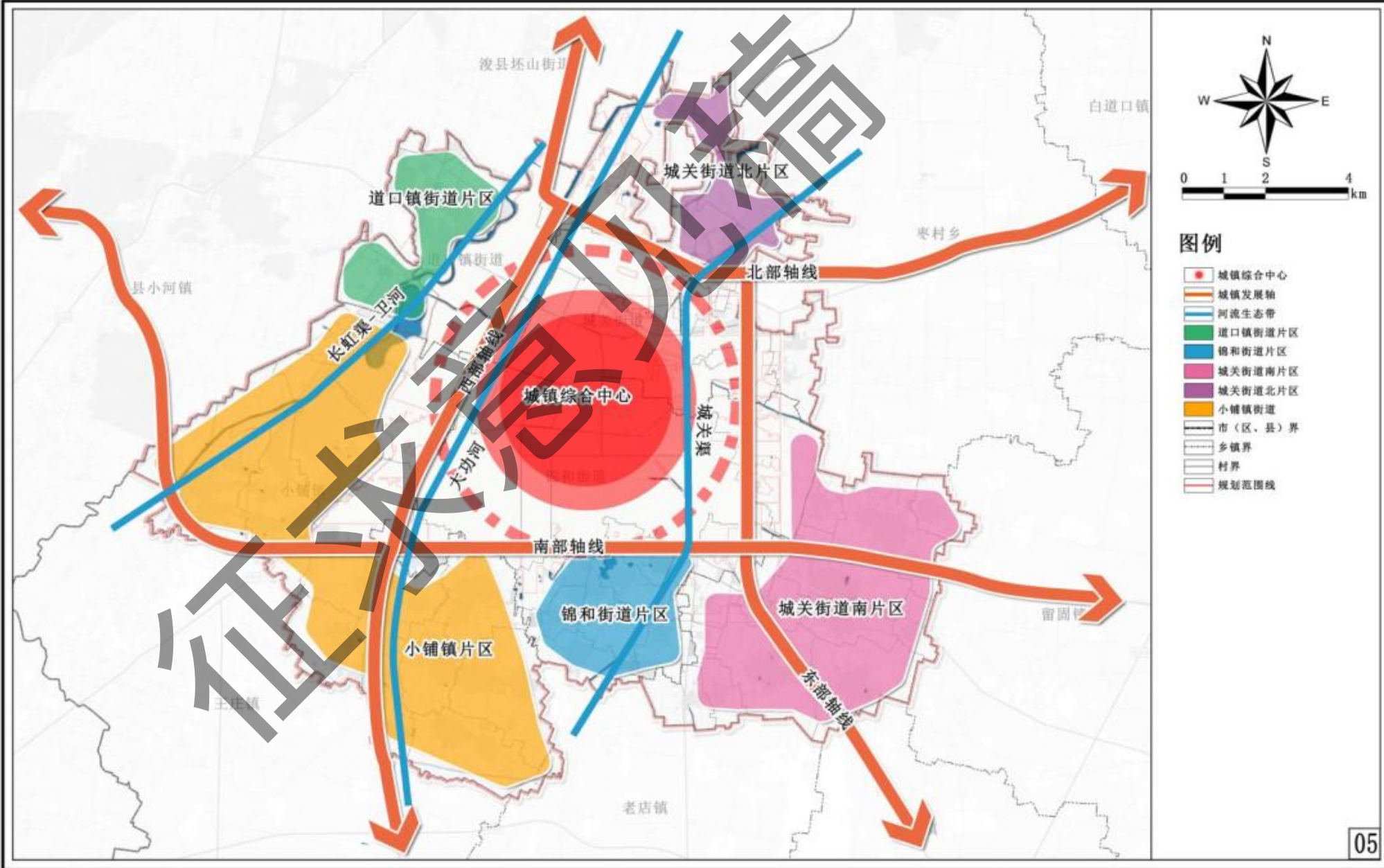
国土空间开发总体格局

总体格局-区域空间结构

国土空间总体格局

一心分五片，三水引四轴

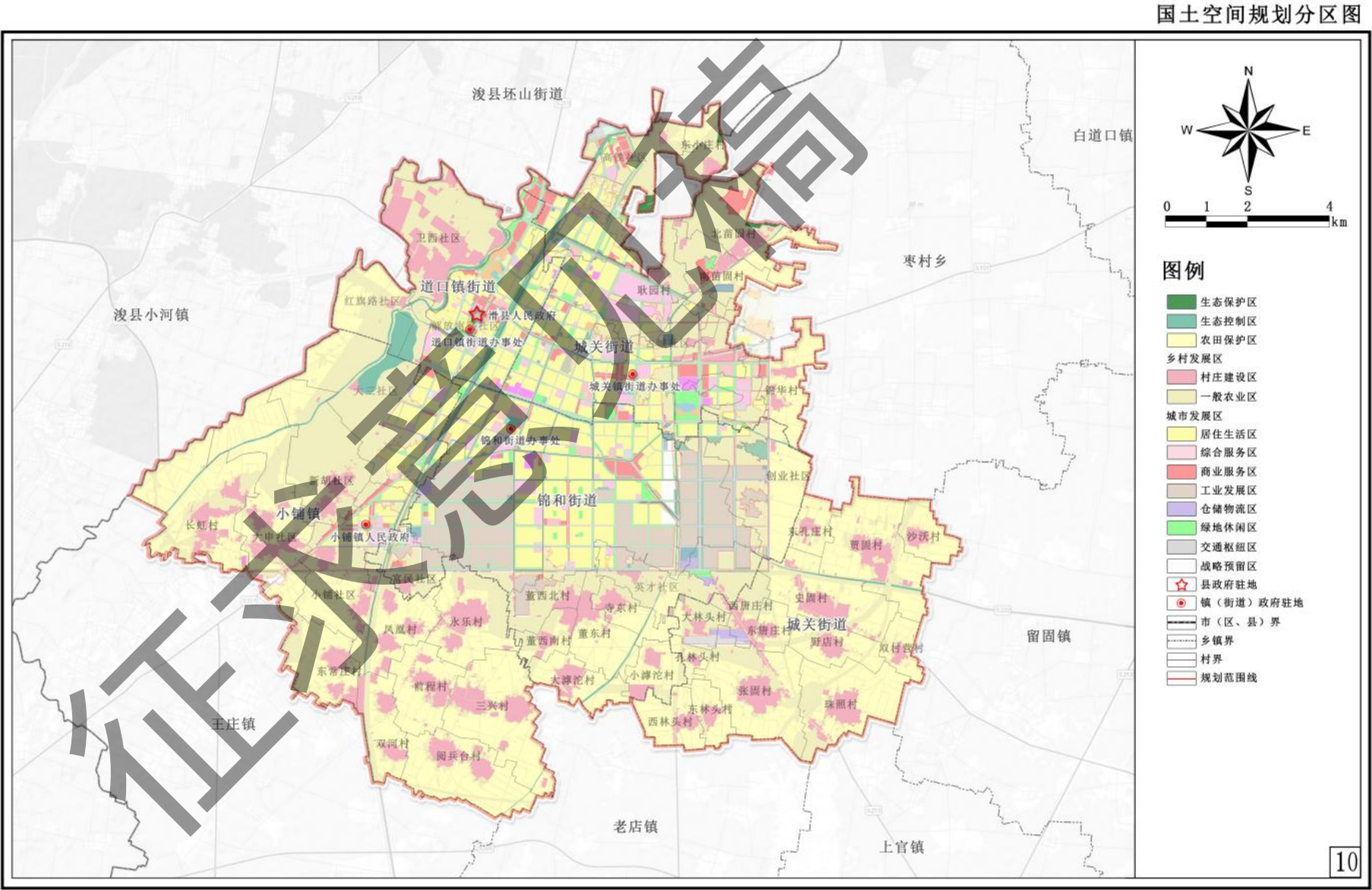
- 一心：**为区域核心的中心城区。
 - 五片：**被中心城区分割的城关街道、道口街道、锦和街道及小铺乡外围区域，按照地理位置分割为5个相邻的行政片区单元。
 - 三水：**是区域南北向的景观联动、文旅发展轴线，主要包含西南-东北走向的三条河流，从西向东依次分别为长虹渠-大运河，大功河，城关干渠。
 - 四轴：**是区域各片区间、区域与中心城区、区域与外围乡镇及临近地市联系的主要交通轴线。
- 西部轴线主要依托G230（一级公路）；
东部轴线主要依托S101（二级公路）；
南部轴线主要依托S101（305）（二级公路）；
北部轴线主要依托S223（二级公路）。



落实规划分区和调控目标

落实滑县规划分区和调控目标，在此基础上结合区域各街道、乡镇土地利用现状，结合发展需求进行局部优化调整后，形成以下分区成果。

分区地类按照4大类进行分区。以此作为国土空间用途管制的重要依据。



国土空间规划分区图

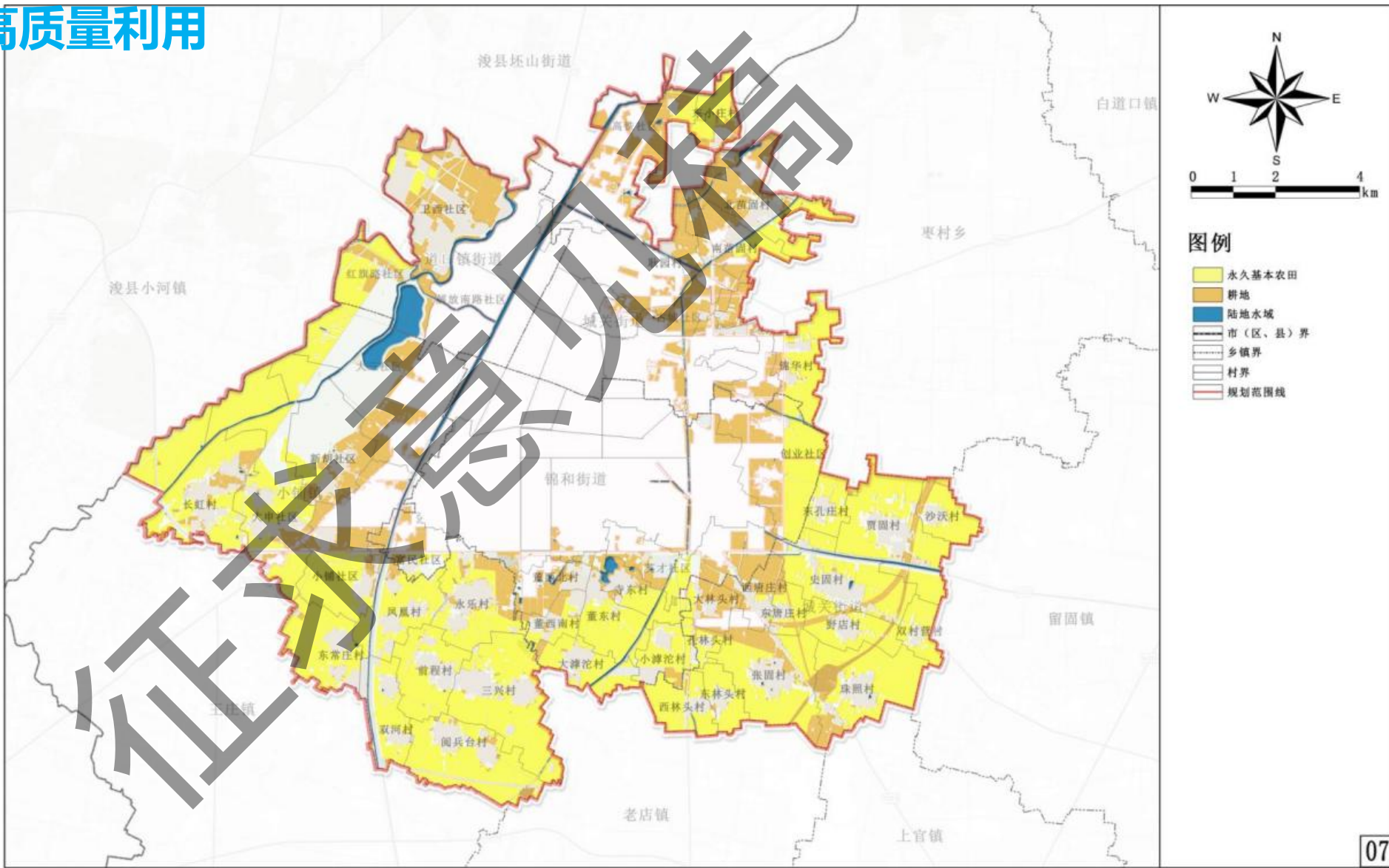
PART SIX

6

自然资源保护与利用

统筹耕地严格保护与高质量利用

- **严格落实耕地占补平衡。**
- 坚决制止挖湖造景、违法批地等各类违法违规的耕地“**非农化**”和良田“**非粮化**”，严厉禁止农村乱占耕地建房行为。
- 加强**设施农用地监管**，坚决遏制借设施农用地之名搞非农建设等违规违法行为。
- 开展耕地资源质量分类与年度更新调查评价，探索**耕地资源分类保护**的地方路径。
- 推进**智慧耕地平台建设**，综合运用三级动态巡查系统、无人机巡航等多种手段，实时监控、全程跟踪耕地占补平衡和耕地保护。
- 到2035年，区域耕地保有量不低于**8050.39公顷**。



林地资源保护与利用目标及措施

- **林地资源保护目标**
至2035年，区域林地面积不低于**上级下达目标总量**。
- **现状林地**主要分布在滑县西湖周边、主要对外联系通道（公路）两侧及村庄居民点周边。
- **林地资源保护利用措施。**
加强林地资源保护管理，实行分级管控。



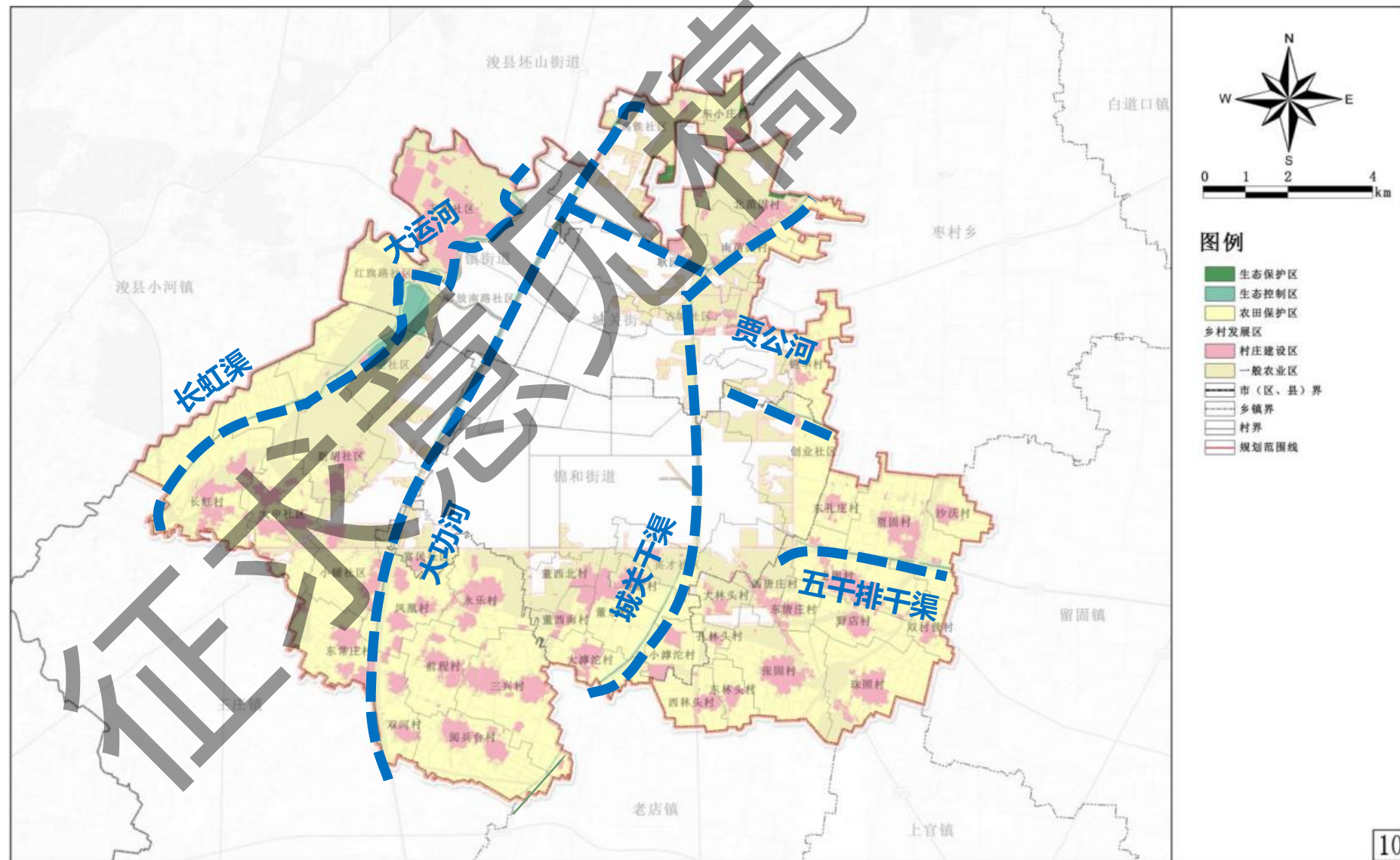
水资源保护与利用

□ 河湖水系保护利用

- 规划保护水系与湿地保护：
- **河流6条（卫河、长虹渠、大功河、城关干渠、贾公河、五千排干渠）；**
- **滑县西湖水库1处（湿地）。**

□ 保护措施

- **强化滑县西湖等重要河湖水域空间保护**
- 通过建设生态河堤、完善滨水绿化、建设生态廊道、建设水生态系统等生态修复措施，创造多样性的水流条件和河道形式，确保物种多样性得到有效保护，维护湿地河湖等生态系统的结构和生态功能。
- **严格河湖水域岸线管理保护**



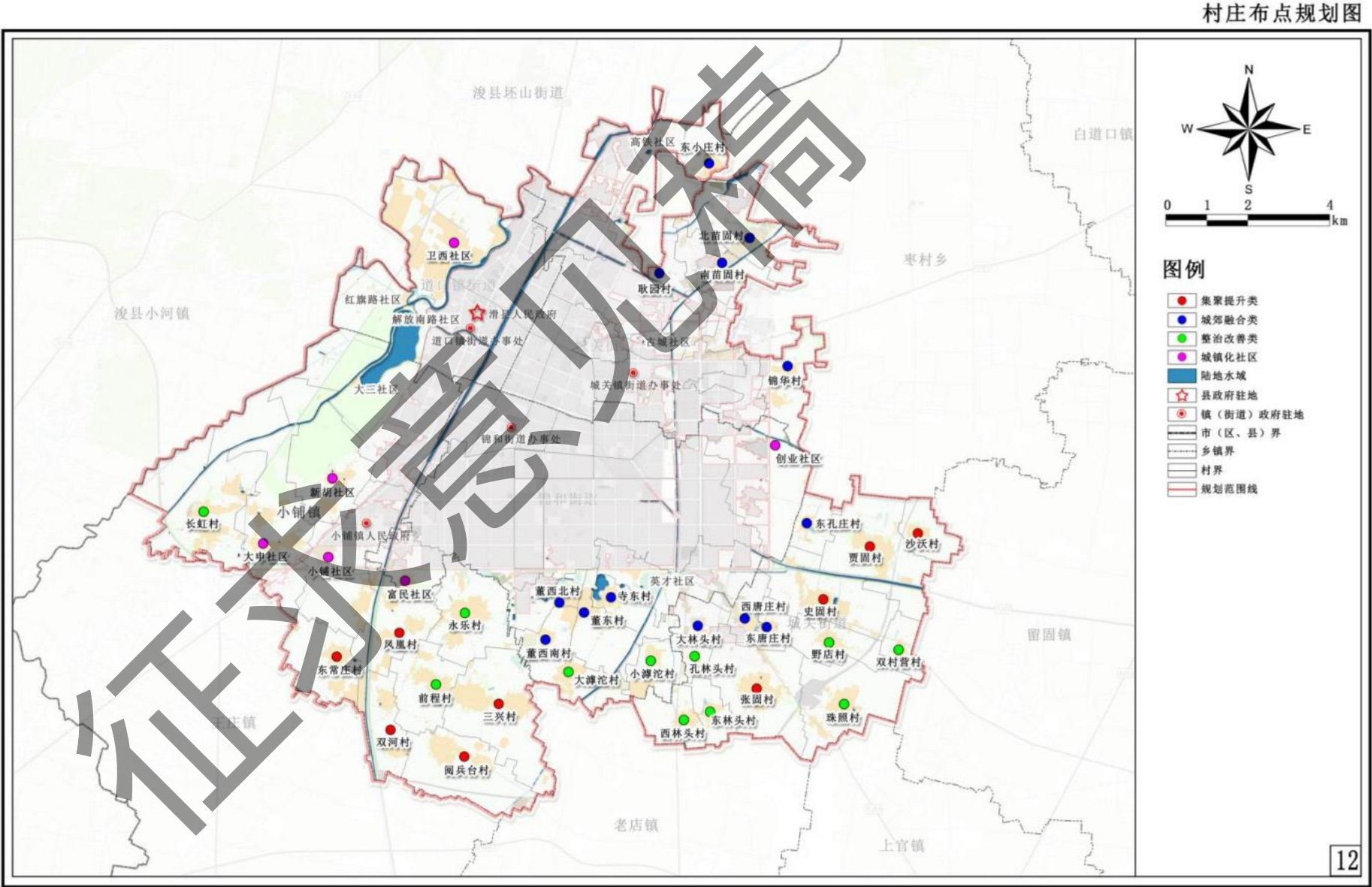
PART SEVEN

居民点体系与产业发展

村庄规划指引-村庄

落实县域村庄分类成果，
因地制宜推进乡村建设

行政区划	行政村名称	类别
道口镇街道	卫西社区	城镇化社区
城关街道	9个：东小庄村、耿园村、北苗固村、南苗固村、锦华村、东孔庄村、西唐庄村、东唐庄村、大林头村。	城郊融合类
	4个：贾固村、史固村、沙沃村、张固村	集聚提升类
	0	特色保护类
	6个：孔林头村、西林头村、东林头村、珠照村、野店村、双村营村。	整治改善类
锦和街道	4个：寺东村、董西北村、董西南村、董东村。	城郊融合类
	0	集聚提升类
	0	特色保护类
	2个：大滹沱村、小滹沱村。	整治改善类
小铺镇	0	城郊融合类
	5个：凤凰村、东常庄村、双河村、三兴村、阅兵台村。	集聚提升类
	0	特色保护类
	3个：长虹村、永乐村、前程村。	整治改善类



集聚提升类村庄9个，城郊融合类村庄13个，整治改善类村庄11个。

总体布局

□ “一心”：

——即四片区围绕的城区综合经济核心区，也是产业组织和服务中心区。

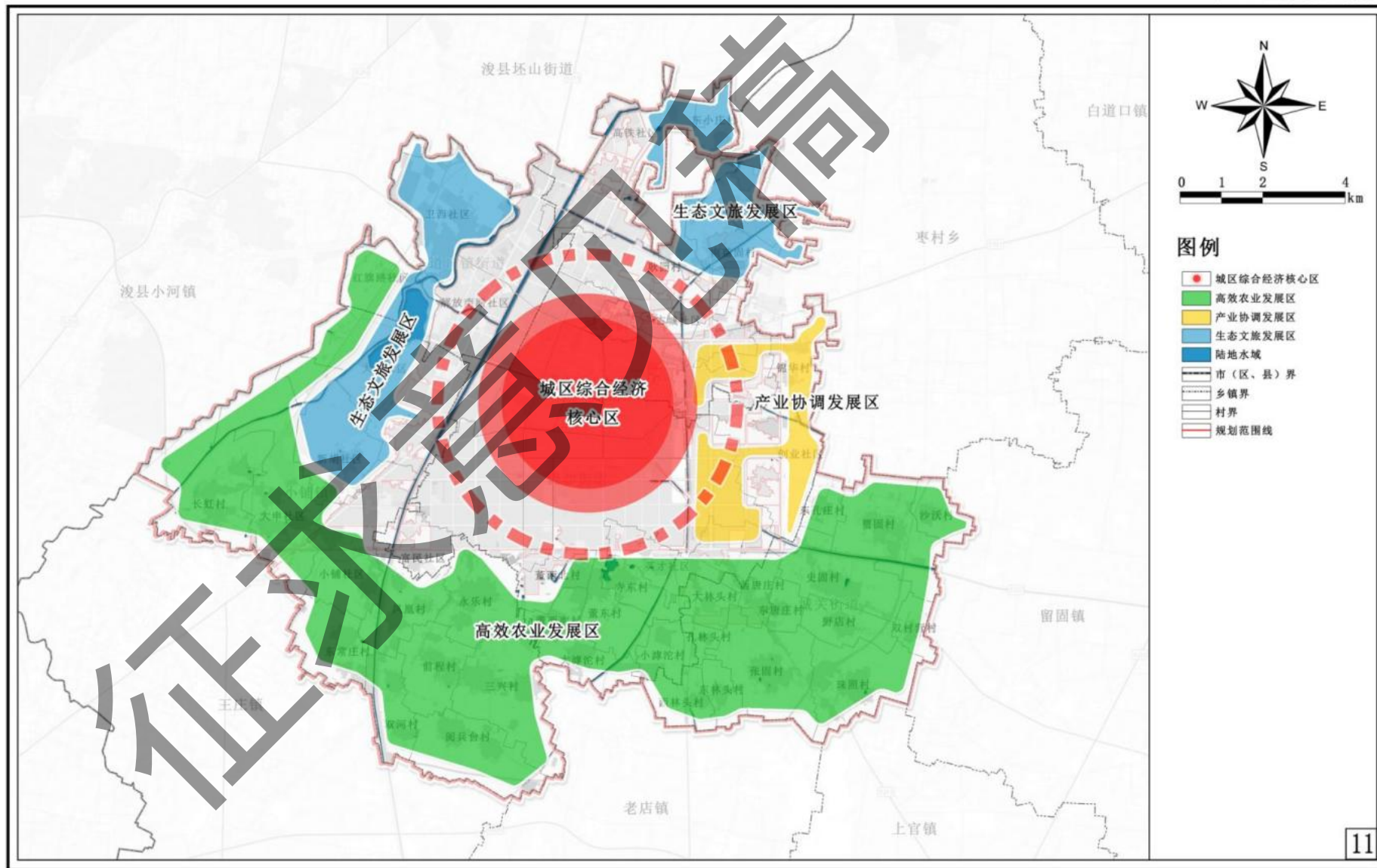
□ “四片区”：

——**高效农业发展片区**：依托现有良好的农业发展基础，夯实粮食生产，提高粮食供应能力；重点打造特色农业、生态农业、科技农业等高效农业发展类型。

——**生态文旅发展片区**：依托道口古镇、滑县西湖、大运河、森林公园等核心片区，打造生态文化旅游路线。

——**产业协调发展片区**：以服务城区，疏解城市功能、强化产业支撑能力为主要产业方向，打造城区互动的产业协调发展片区。

产业空间规划图



产业空间结构图

PART EIGHT

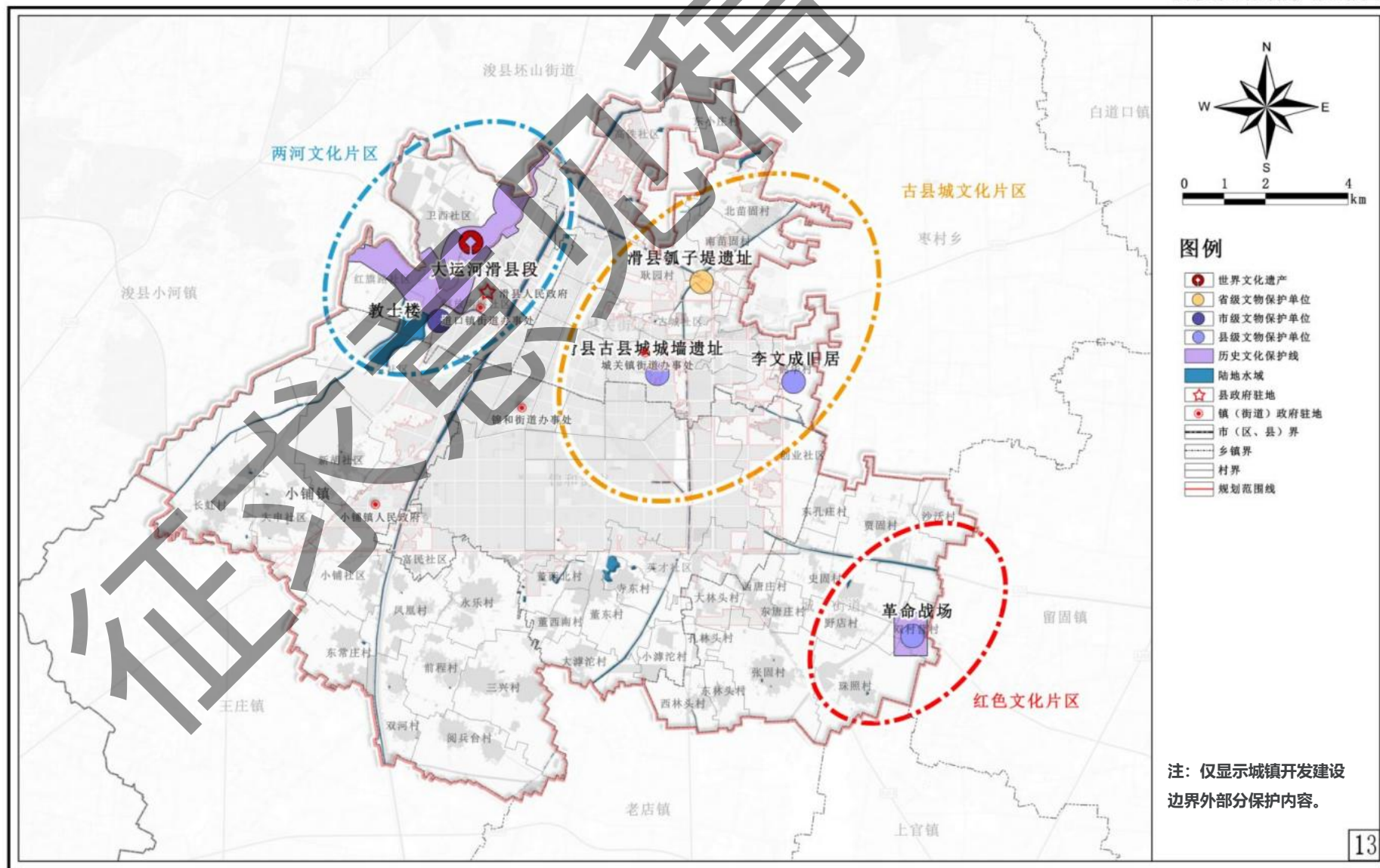
8

历史文化与景观风貌

突出保护重点，构建以两河文化保护协调核心区为主体的历史文化保护体系

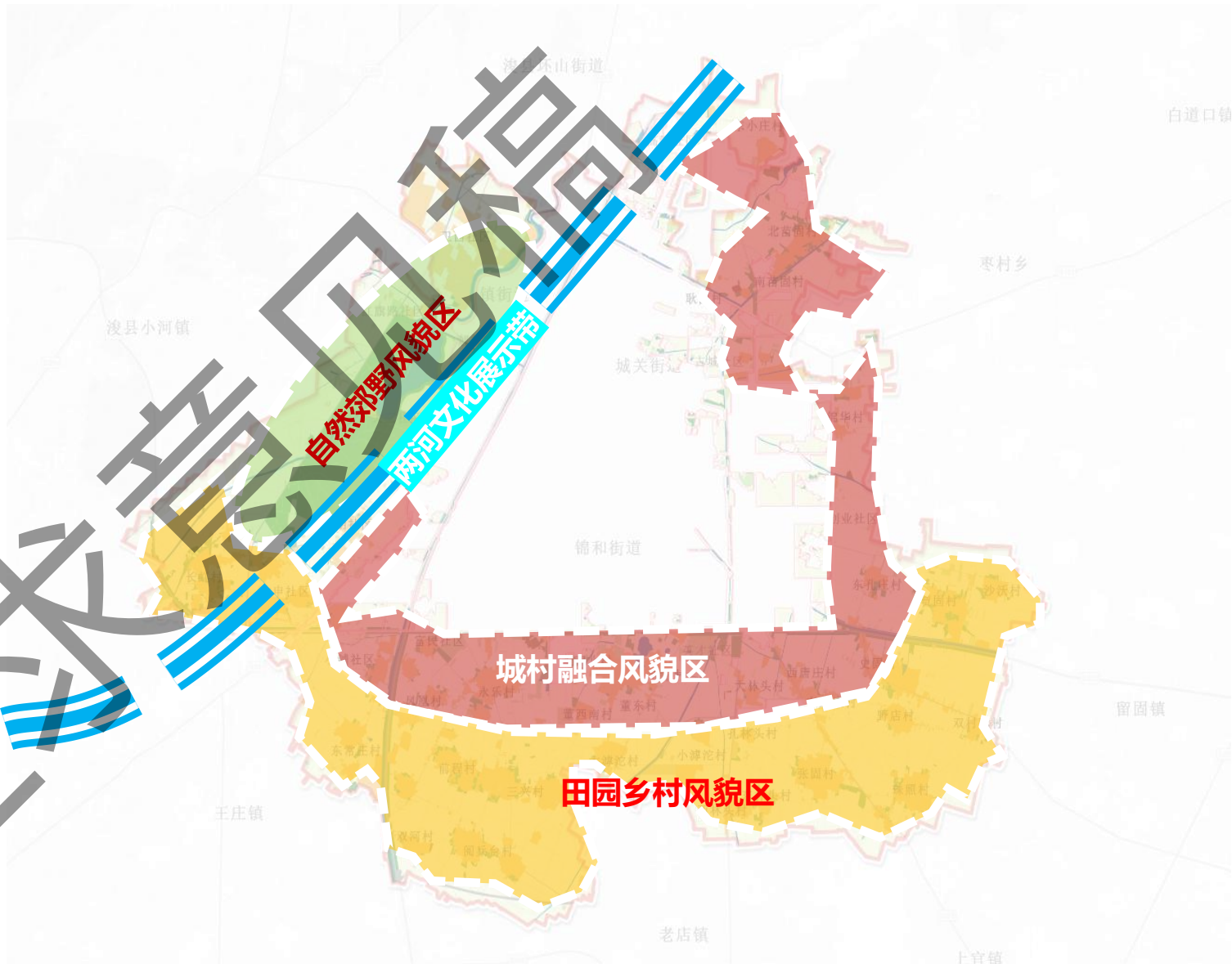
历史文化保护规划图

- 构建历史文化保护格局
- 建立全要素保护名录；
- 严格落实历史文化相关要求；



构建“一带三区”景观风貌格局

- **两河文化展示带：**依托长虹渠、卫河、大功河打造两河文化展示带。
- **城村融合风貌区：**将中心城区及内部村庄建设成为城村融合风貌区，主要展现滑县县城城镇发展新活力，加强城市空间秩序引导，严格建筑高度和开发强度管控，打造错落有致、统一协调、有节奏、有韵律的天际线；加强公园广场和特色街道风貌塑造，加强建筑风貌管控，融合多元文化要素，打造尺度宜人、特色鲜明的城市公共空间。对于位于中心城区范围内的村庄，以**加强对村庄重要节点、村容村貌等内容管控**，保持城镇风貌有序向乡村风貌渐进式变化，形成富有韵律的城村融合地带。
- **自然郊野风貌区：**以长虹渠蓄滞洪区、白寺坡蓄滞洪区为核心的片区，主要以**恢复和强化湿地生态功能为核心**，通过植被修复、水系连通等措施提升滞洪能力，并**依托长虹渠、卫河河道和滑县西湖湖泊打造自然游憩空间**，强调低强度开发，为居民提供生态教育、休闲活动场所。
- **田园乡村风貌区：**主要为小铺镇东南部、锦和街道南部、城关街道平原农村区域为该风貌管控片区，区域风貌定位为“沃野平畴、城野相融”，以广袤的农田为背景，融合历史人文和农耕文化要素，展示滑县城野相间、农林密布的田园风光。



PART NINE

支撑保障体系

提升道路等级、推进集聚提升类和特色保护类村庄三、四级公路连通工作

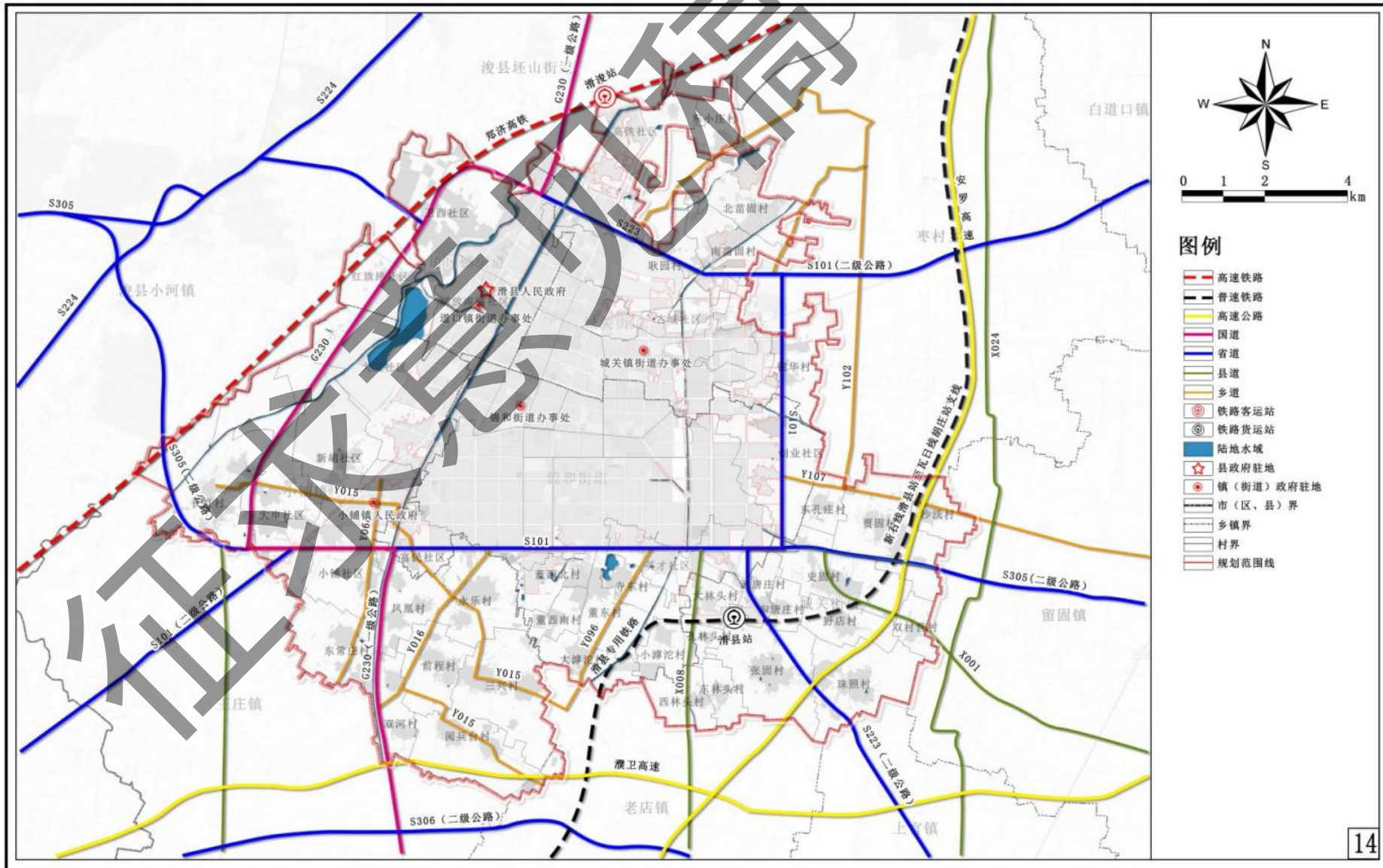
落实区域道路骨架

县国空规划“五横五纵”的县域骨干公路网，在区域内进行落实，构建成为“两纵两横”——二级公路骨架体系。

提升道路等级、推进乡镇、街道三、四级公路连通

规划重点完善乡镇、街道三四级公路网络体系，强化与一二级公路连通工作，强化区域各村庄与中心城区与周边乡镇交通联系。

重点推进集聚提升类村庄三、四级公路连通工作及部分远郊村庄主干道路修复更新工作。

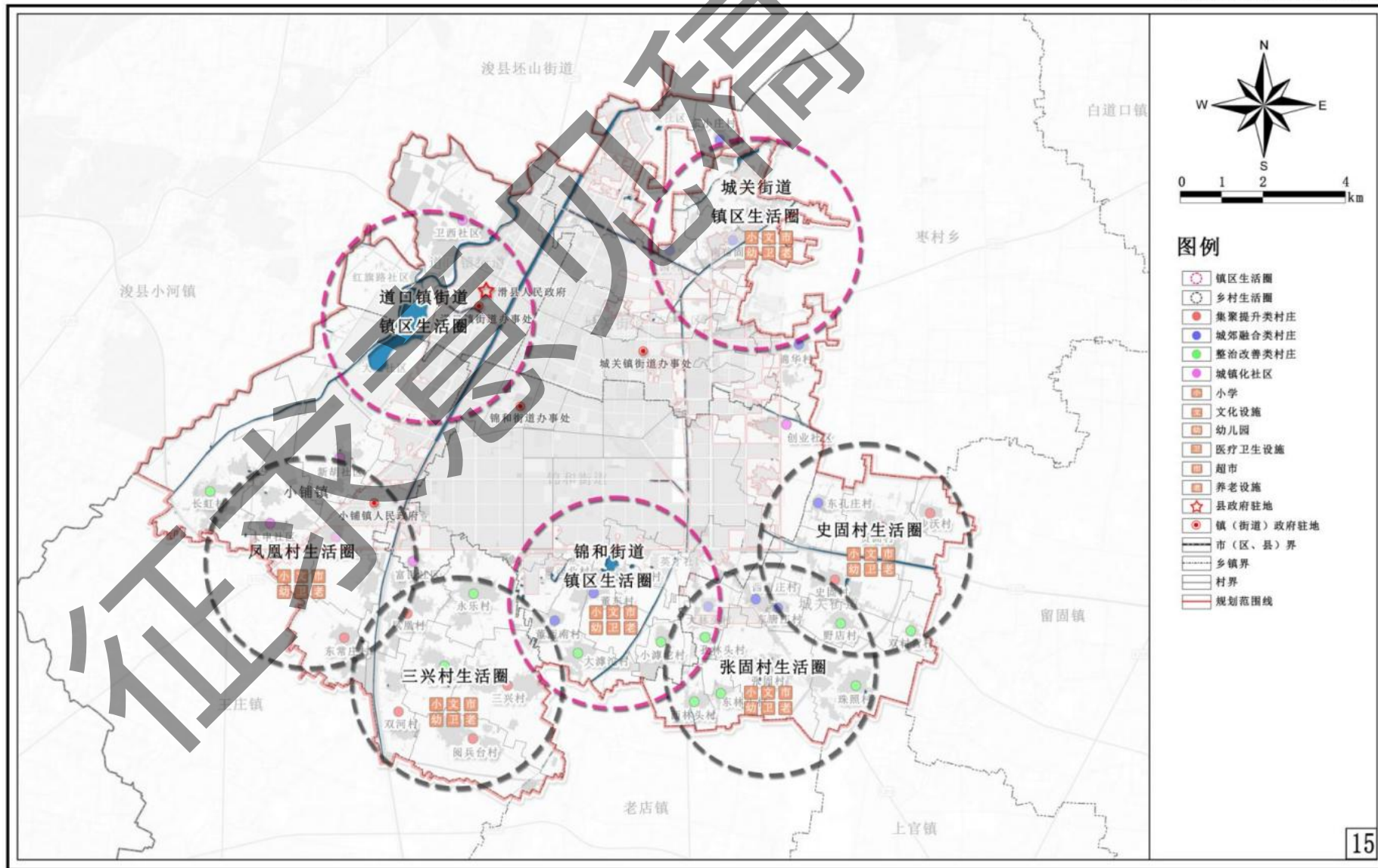


完善市政公共服务设施体系，提升公共服务水平

“镇区生活圈、乡村生活圈”两级城乡公共服务体系：

- **“镇区生活圈（城郊融合型村庄）”：**设置各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。
- **乡村生活圈：**以集聚提升村庄为核心，考虑服务覆盖周边村庄居民使用需求，根据规模与村庄分类，配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施。

公共服务设施规划图



PART TEN

10

土地综合整治与生态修复

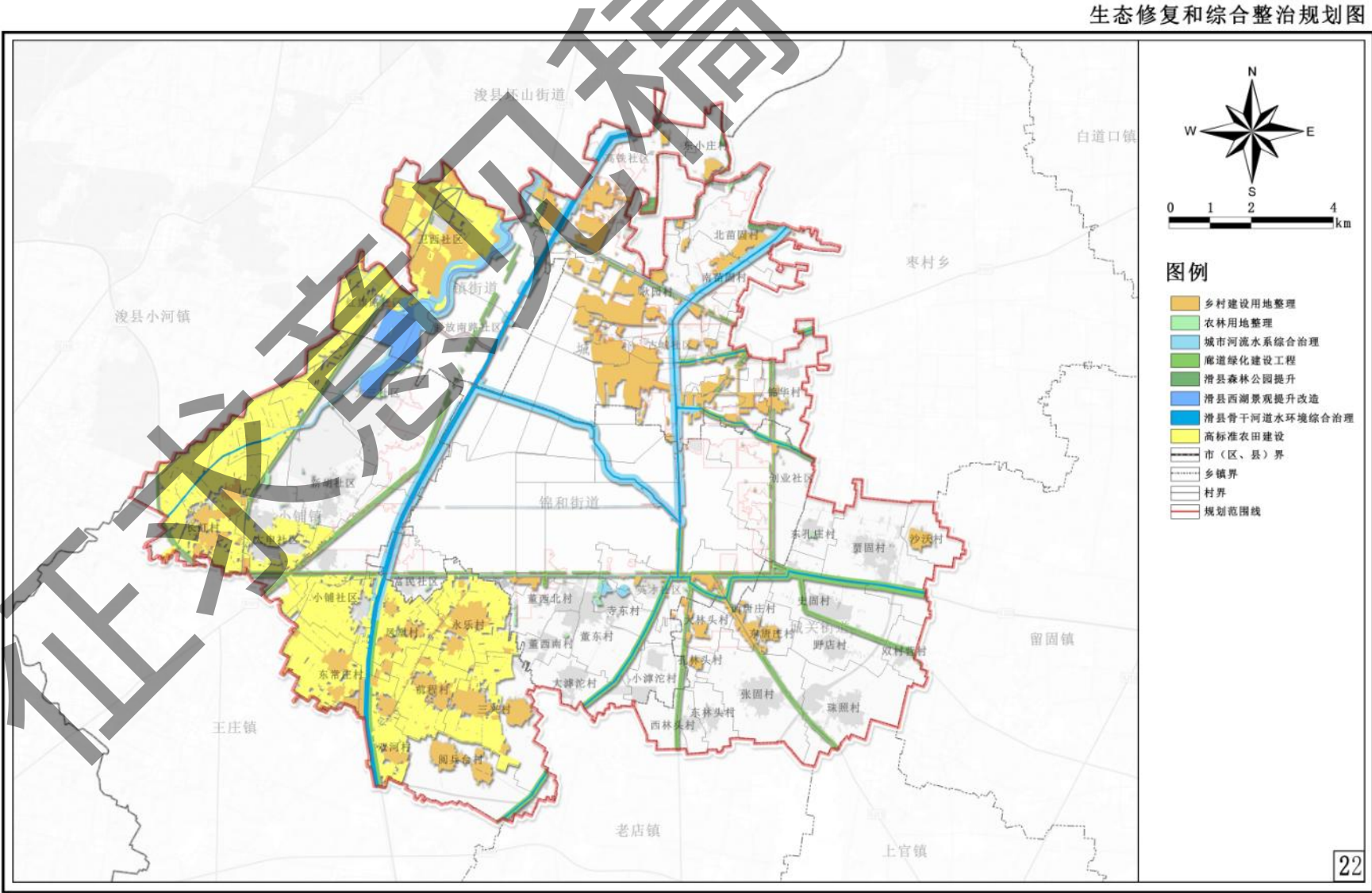
优化国土空间格局，实现耕地资源和建设用地的有效集聚，建设美丽宜居新家园

国土整治

传导区域范围内国土整治类型主要涉及
高标农田建设、农林用地整治、乡村
建设用地整理等类型。详见下表所示：

国土综合整治工程一览表 单位：公顷

项目	道口镇街道	城关街道	锦和街道	小铺镇	总计
高标准农田建设	420.18	0	0	2166.45	2586.62
农林用地整理	2.84	5.97	12.68	19.2	40.68
乡村建设用地整理	199.74	197.46	14	522.71	933.91



改善生态系统质量，提高生态服务功能，实现良性循环，实现区域全面协调可持续发展

生态修复

水环境治理与水生态修复：

城市河流水系综合治理、骨干河道水环境综合治理、生态景观提升改造。

森林生态修复：

持续推进河岸带、高速公路、高速铁路等重点通道绿化和森林质量精准提升

具体任务详见下表所示：

生态修复工程一览表 单位：公顷

项目	道口镇街道	城关街道	锦和街道	小铺镇	总计
城市河流水系综合治理	102.23	127.27	45.1	42.91	317.51
骨干河道水环境综合治理	14.49	0.44	0.25	1.83	17.01
生态景观提升改造	119.89	0	0	43.32	163.22
廊道绿化建设工程	9.98	197.7	139.76	126.25	473.69

生态修复和综合整治规划图

