



滑县高平镇国土空间总体规划（2021-2035年）

（公示稿）

14

CONTENTS

目 录

- 01、背景与思路研究
- 02、现状分析
- 03、现状评估工作进展
- 04、目标定位思路研究
- 05、镇域国土空间格局
- 06、自然资源保护与利用
- 07、居民点体系与乡村振兴
- 08、基础保障体系规划
- 09、中心镇区空间规划
- 10、历史文化与景观风貌
- 11、国土综合生态修复
- 12、规划传导与近期建设

01、背景与思路研究

• **高平镇镇域范围：**

包括**44**个行政村，

总面积**72.56**平方公里

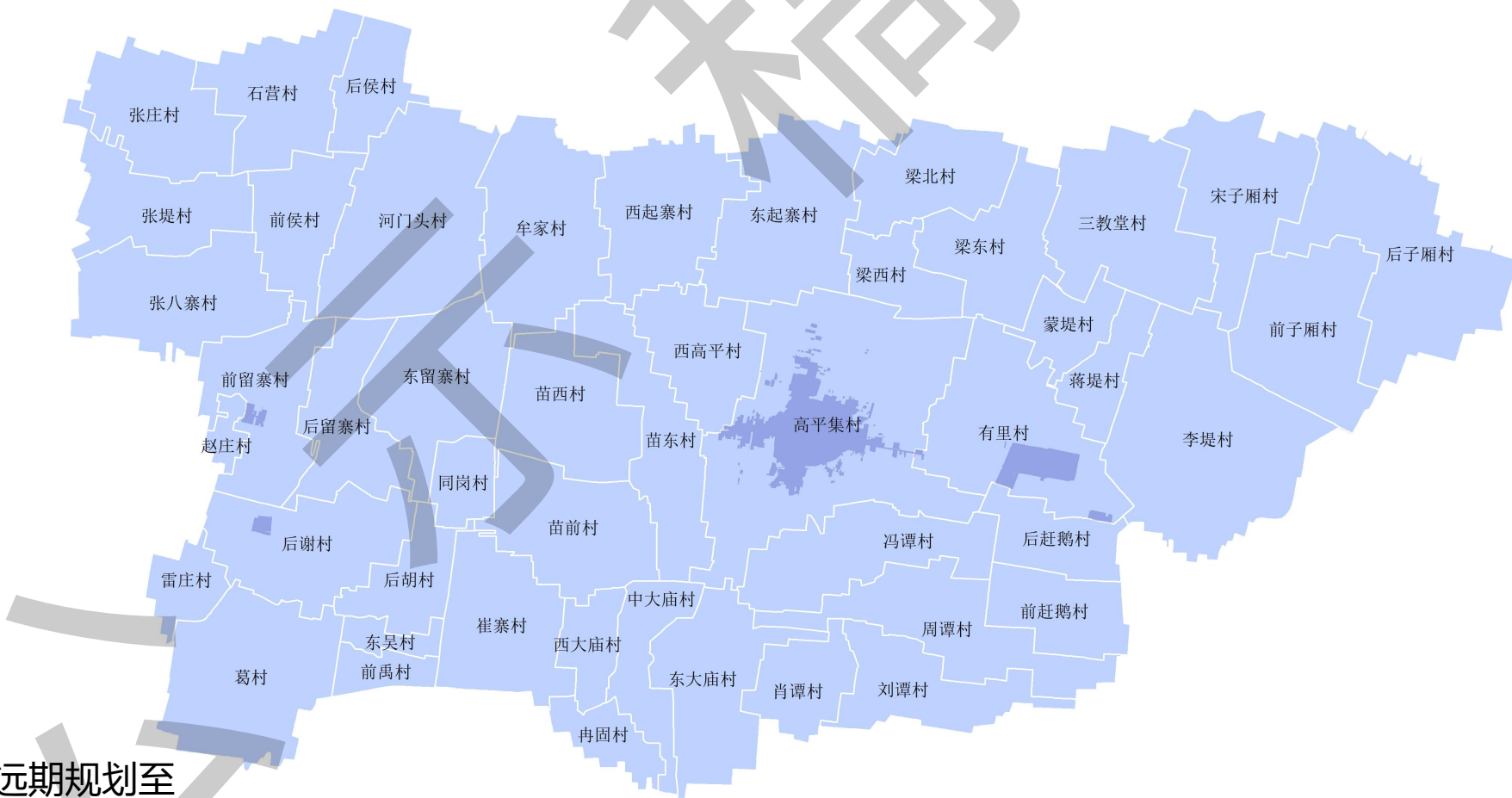
- **镇政府驻地：**

总面积**0.87**平方公里

- 规划基期年为**2020**年

- 规划期限为**2021-2035**年。

- 其中近期规划为2021-2025年，远期规划至2035年，展望至2050年。

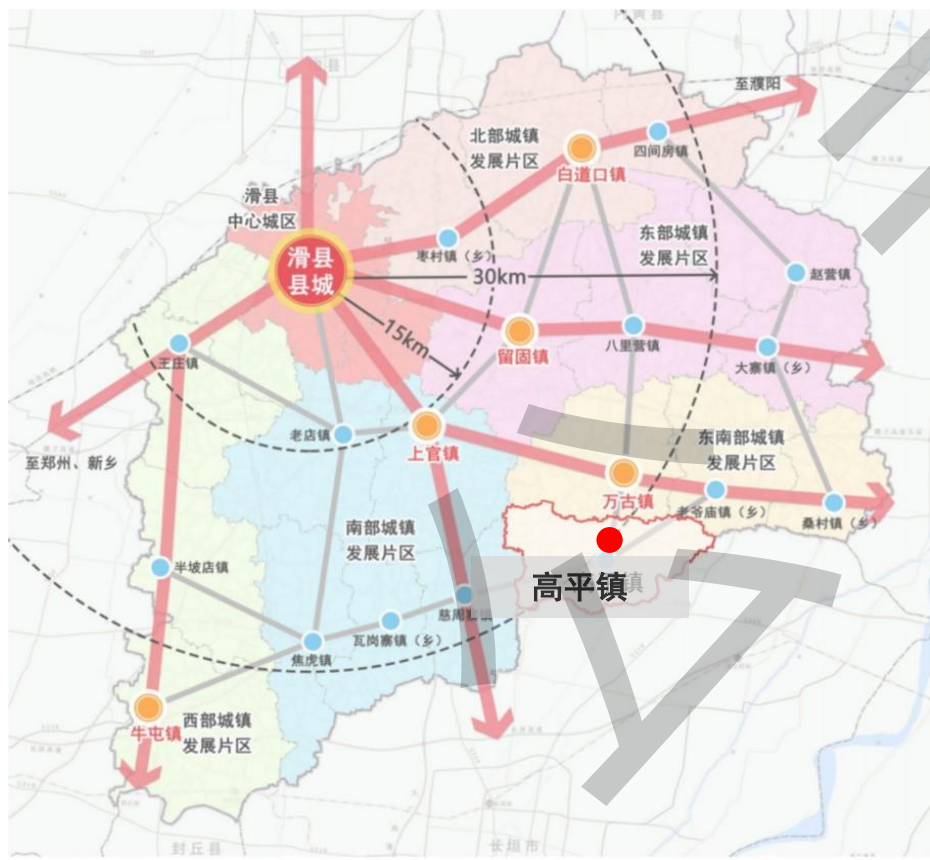


02、现状分析

□ 区位优势：高平镇位于滑县的东南部城镇发展片区，滑县二级城镇发展轴上的关键节点

高平镇地处**滑县东南部**，东、南与新乡市长垣县相邻，西与慈周寨镇接壤，北与万古镇相连，**镇政府驻地距离县城约25公里**。

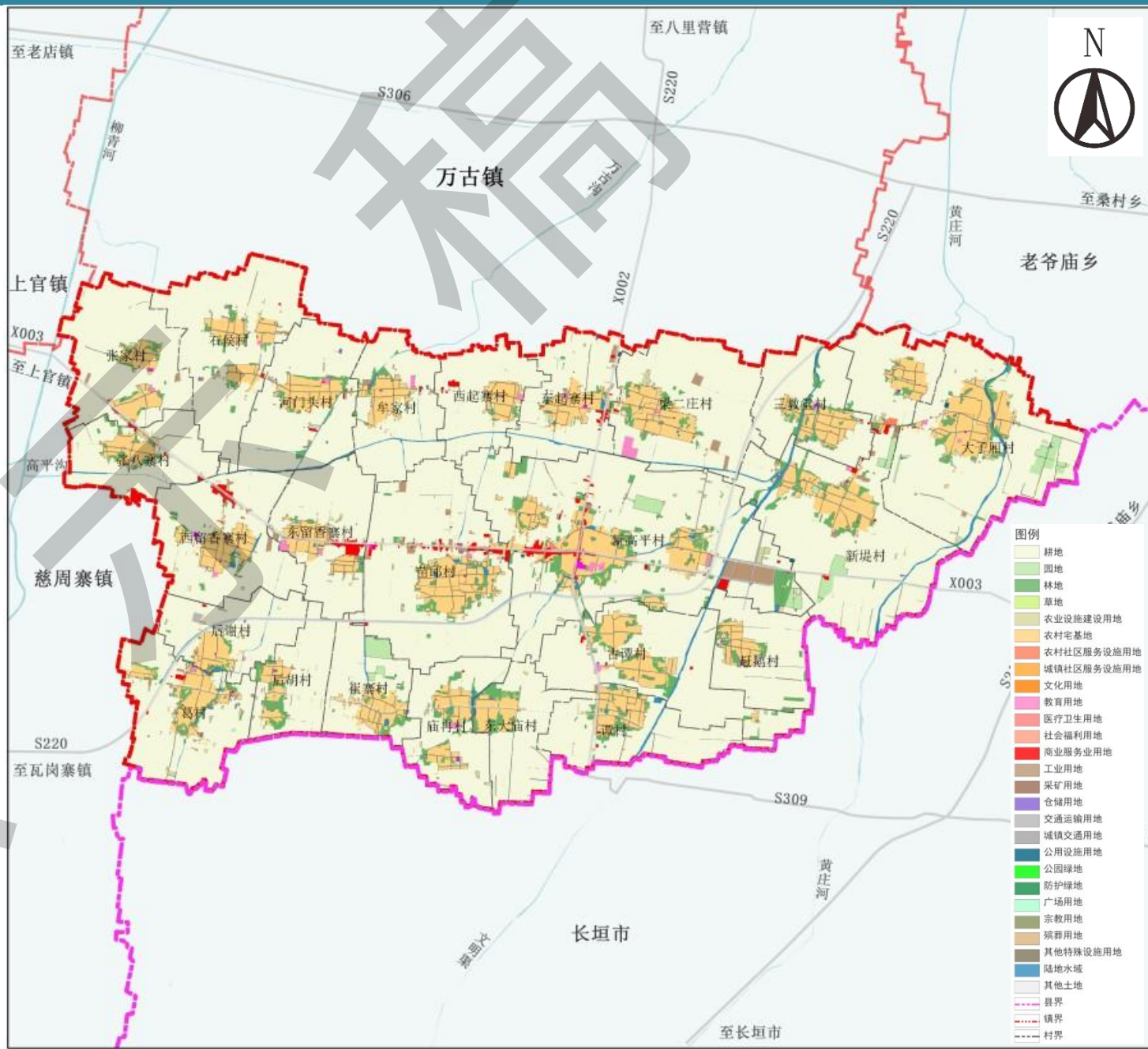
高平镇紧邻大广高速，镇区距大广高速慈周寨高速出入口12公里，省道S307、S309从高平镇境内穿过，向北直达滑县城区，向南连通长垣市城区，**对外交通便利**。



03、现状评估工作进展

底图底数

区域基础设施用地：61.63公顷



□ 结合现状分析、现状评价和双评价，总结高平镇发展存在的四大问题

人口基础薄弱

- 高平镇农村人口外流、空心化、老龄化现象严重。

建设用地利用效率低

- 建设用地利用效率较低，整理潜力较大，存量闲置用地较多，农村集聚程度较低，农村宅基地闲置率较高，人均宅基地面积过大。
- 耕地和永久基本农田保护缺口较大

基础设施配套不够完善

- 村庄的教育、医疗、供水、消防、交通等方面的配套水平仍然有待提高；村庄市政设施还需完善；村庄内部道路狭窄、硬化率较低，不利于居民的出行。

人居环境急需提升

- 部分村庄卫生状况较差，生活垃圾、弃砖废木、庄稼秸秆甚或禽畜粪便随处堆放。整体环境质量不高、居民生活品质有待提升、乡村特色营造不足。

04、目标定位思路研究

□ **发展定位：**结合滑县国土空间总体规划确定的职能分工，以及高平镇自身特色、发展条件，确定高平镇职能定位：

齿科小镇 果蔬之乡

结合现状蔬菜种植基础，大力发展无公害蔬菜种植，围绕无公害蔬菜交易中心促进一产三产结合。
结合高平工业园，发展齿科产业集群。

中部齿科产业集聚地

无公害蔬菜种植基地

滑县电商示范基地

05、镇域国土空间格局

构建“一心、一轴、三区、多点、一廊道”的国土空间开发保护格局

落实滑县国土空间规划确定的生态、农业、建设空间格局，以高平镇自然资源禀赋和社会经济发展为基础，以林水田湖草整体保护和城乡开发建设控制为目标，确定国土空间总体保护开发格局，构成“三心两轴，一廊三区”的空间总体格局。

三心：以高平镇区为核心，打造城镇服核心；以南北两个中心村为主，打造村庄服务副中心。

两轴：依托X003打造高平镇城镇发展主轴，向西通向上官镇，向东连接长垣市；依托县道X002打造高平镇城镇发展次轴，向北与万古镇联动发展。

三区：特色农业发展区、城镇综合发展区、高效农业种植区。

一廊道：黄庄河生态廊道



□ 落实三条控制线

➤ 永久基本农田：5223公顷（7.83万亩）

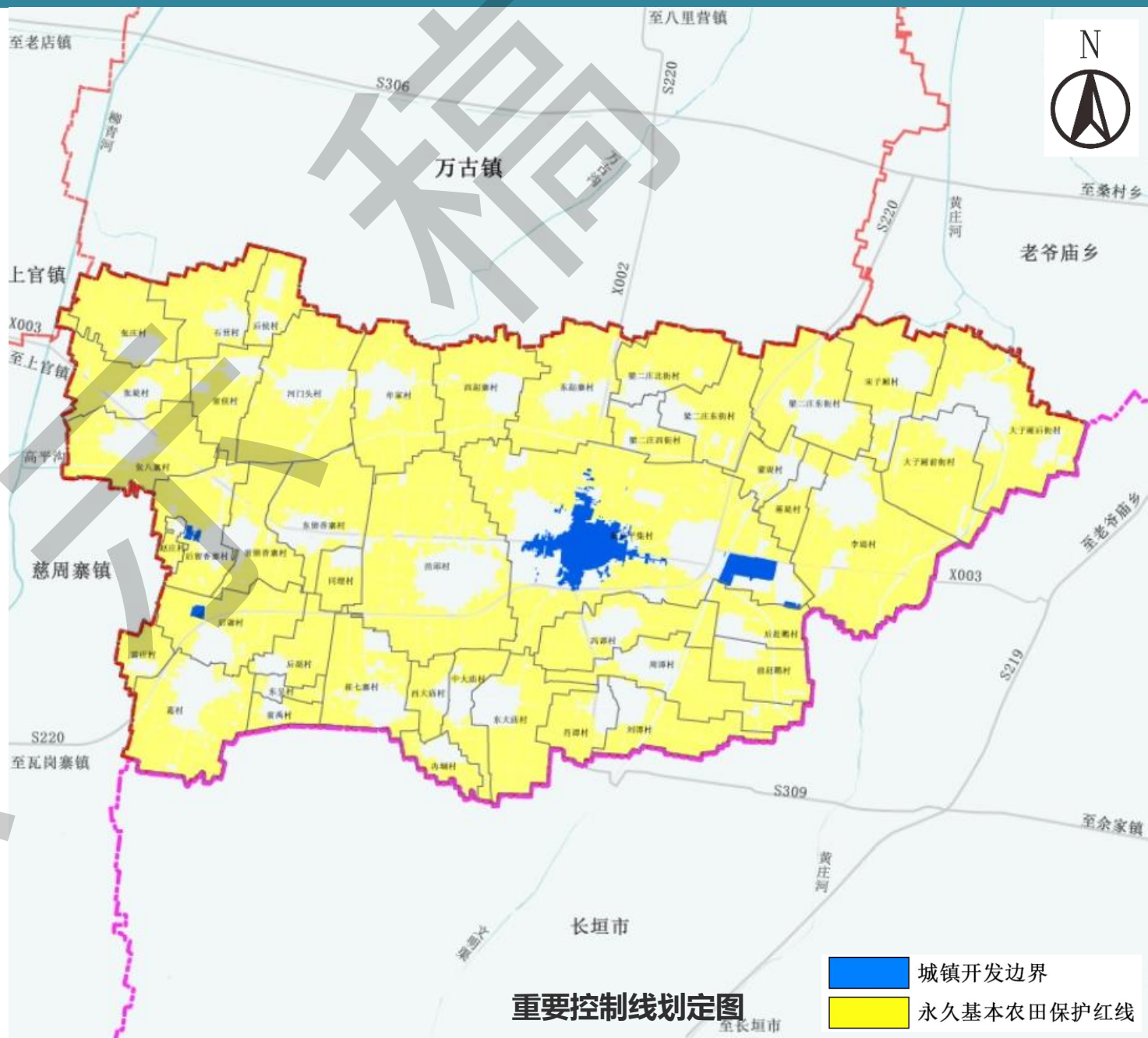
严格落实滑县下达永久基本农田保护目标
5223公顷。

➤ 生态保护红线面积：0公顷

高平镇**无生态保护红线。**

➤ 城镇开发边界面积：121.43

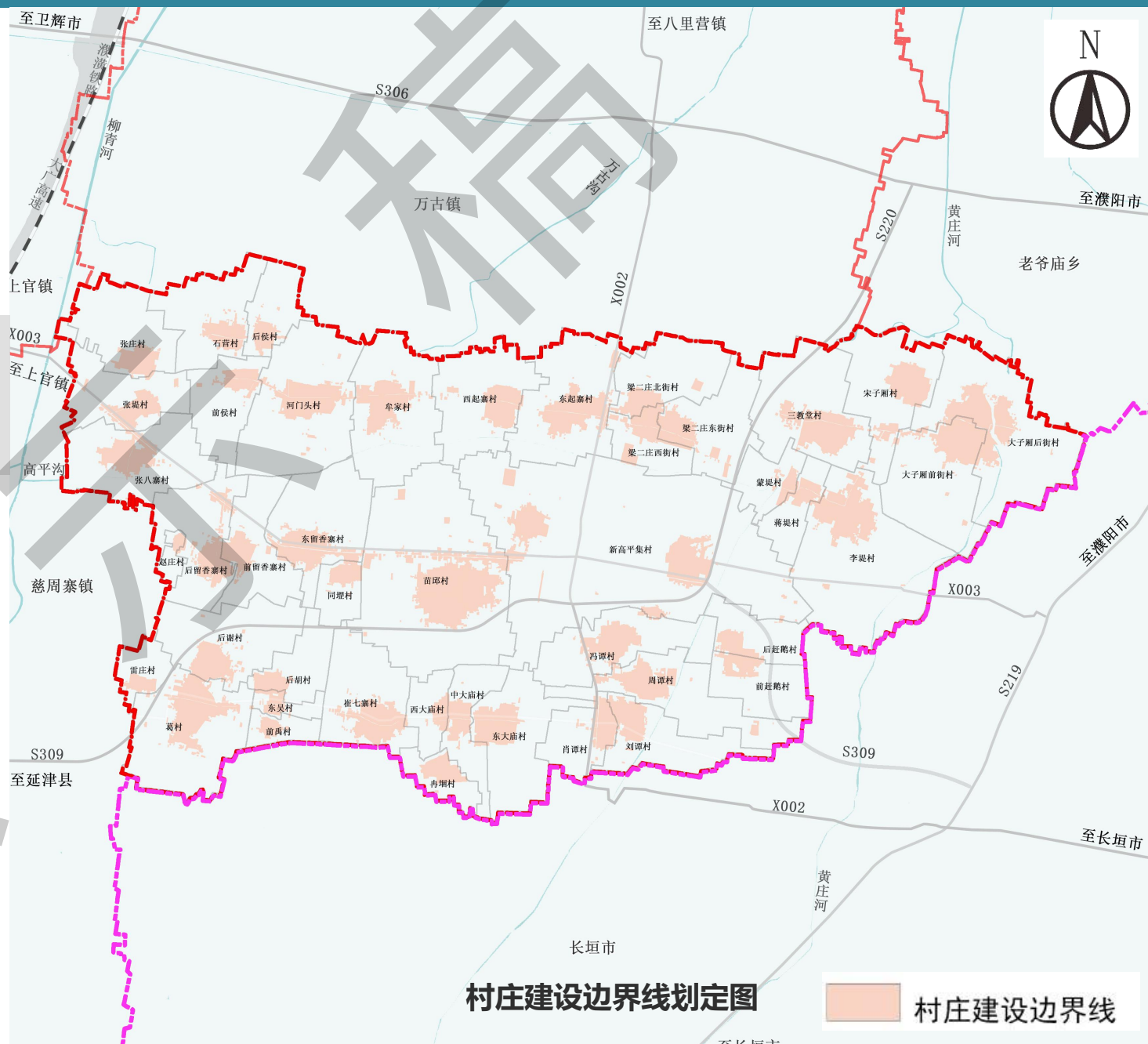
严格落实滑县划定城镇开发边界**121.43公**
顷，主要分布在**镇区及东部产业园。**



□ 划定村庄建设边界

落实滑县国土空间总体规划下达的建设用地规模。

划定村庄建设边界1190.06公顷，占
全域国土面积的16.41%。



06、自然资源保护与利用

□ 落实最严格的耕地保护制度，严格控制各类建设占用耕地。

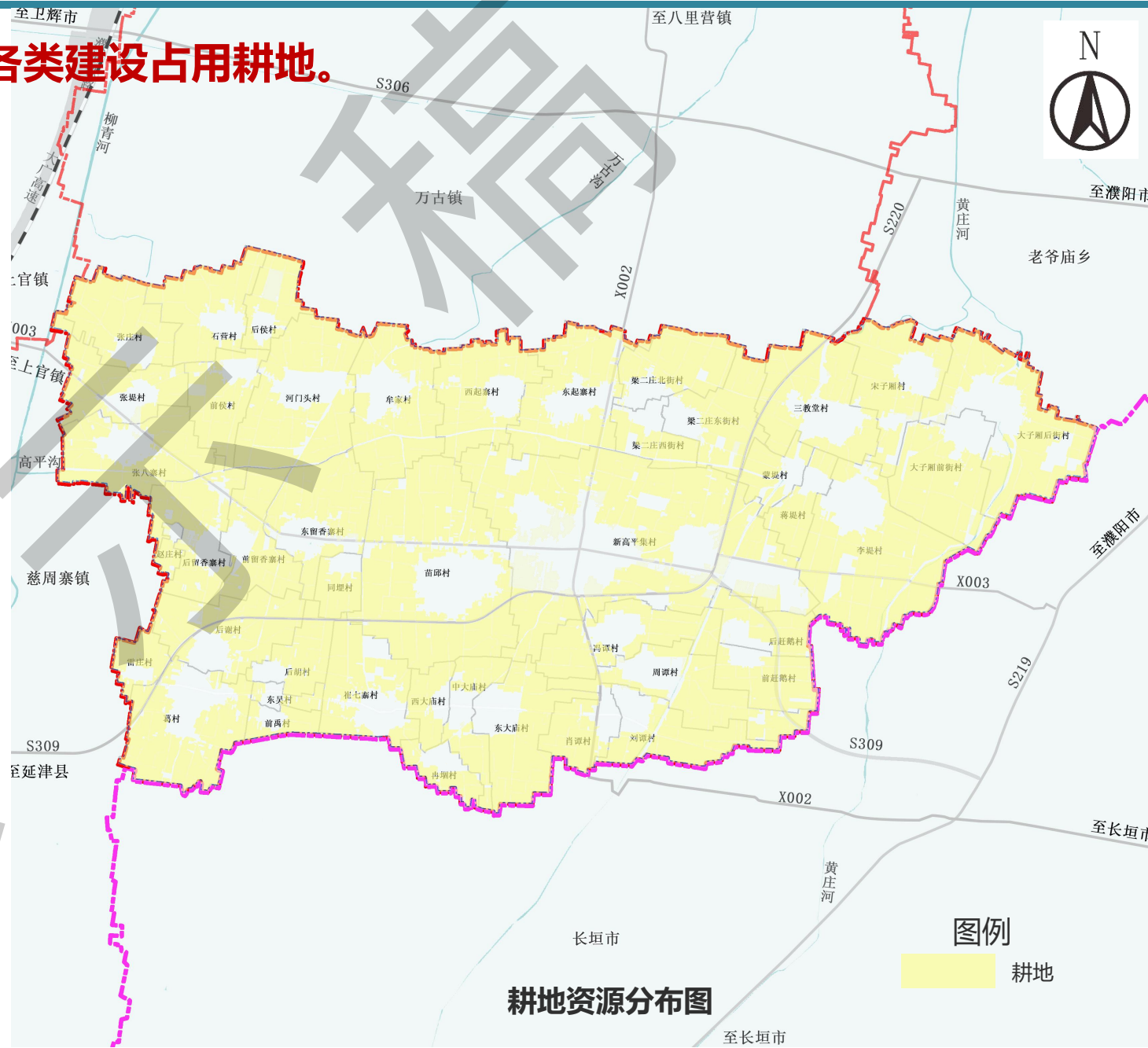
➤ 现状：耕地面积5413.27公顷，全部是水浇地。

高平镇现状耕地面积为5413.27公顷（8.12万亩），耕地等级全部为6等。

➤ 规划：严格落实耕地保护目标。

确保规划耕地不低于滑县总体规划下达的**5376.20公顷（8.1万亩）**保护指标；基本农田不低于滑县规划下达的**5223公顷（7.8万亩）**保护指标。

规范耕地占补平衡：坚持遵循“占一补一”、“占优补优”的原则，贯彻落实耕地占的占补平衡制度。深化耕地进出平衡：严格按照“进一出”、“先进后出”的方式，全面实行耕地的年度进出平衡。



□ 林地资源

➤ 现状林地资源

2020年变更调查成果中林地面积为**260.16公顷**，占全域土地面积的**3.59%**。其中**工程恢复总面积125.01公顷**，即可恢复面积**37.4公顷**

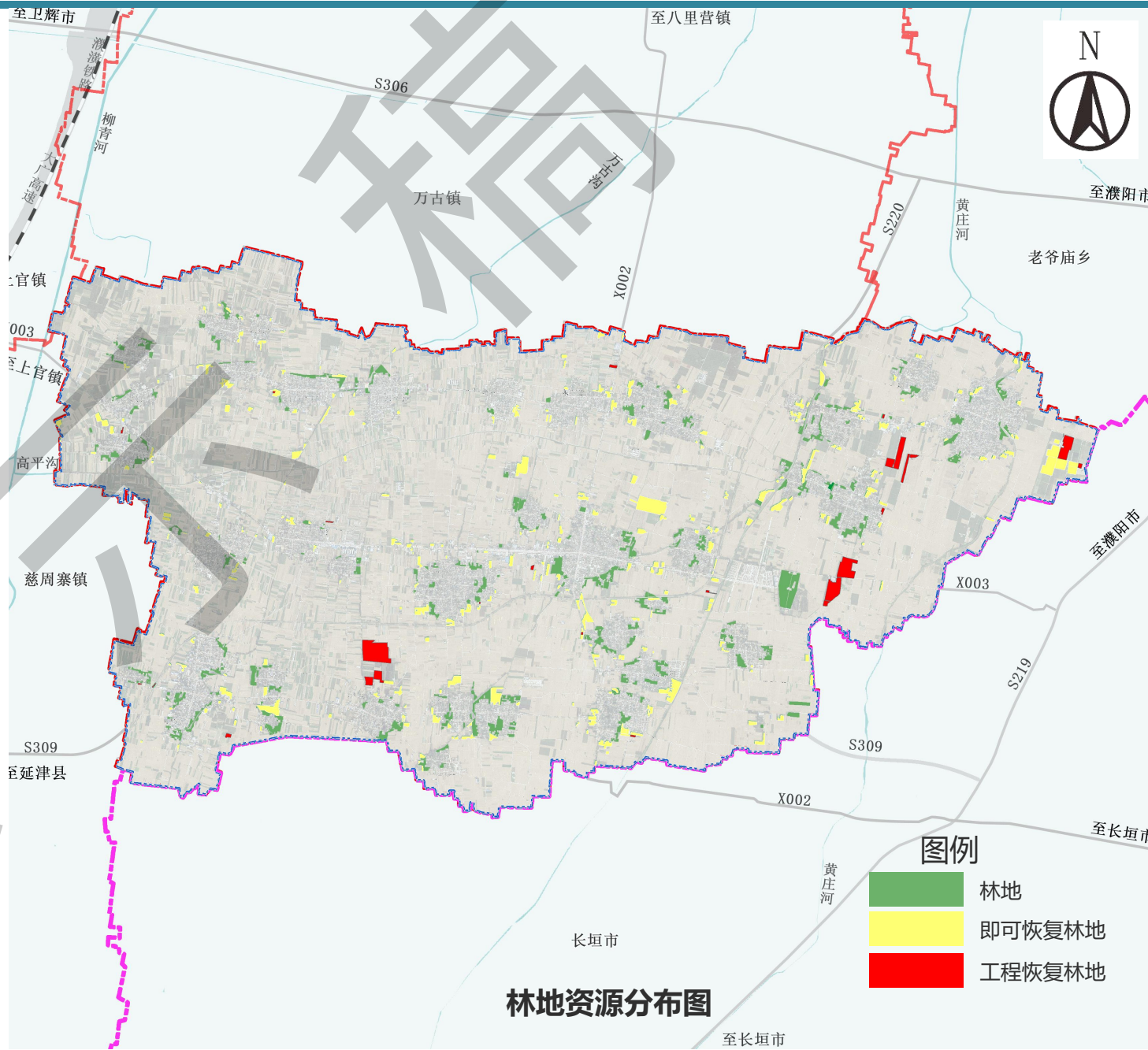
林地分为**乔木林地、其他林地**，分布在村庄周边。

➤ 林地资源保护

严格保护现有林地资源、节约集约利用林地、优化林地资源配置，提高林地保护利用效率。

规划至2035年，**全镇林地面积不少于上级下达目标。**

推进省道和高速生态廊道和其他路边生态林、沟底防护林、及村旁林、宅旁林和黄庄河河岸防护林建设，打造高平镇绿色走廊。



□ 水资源保护

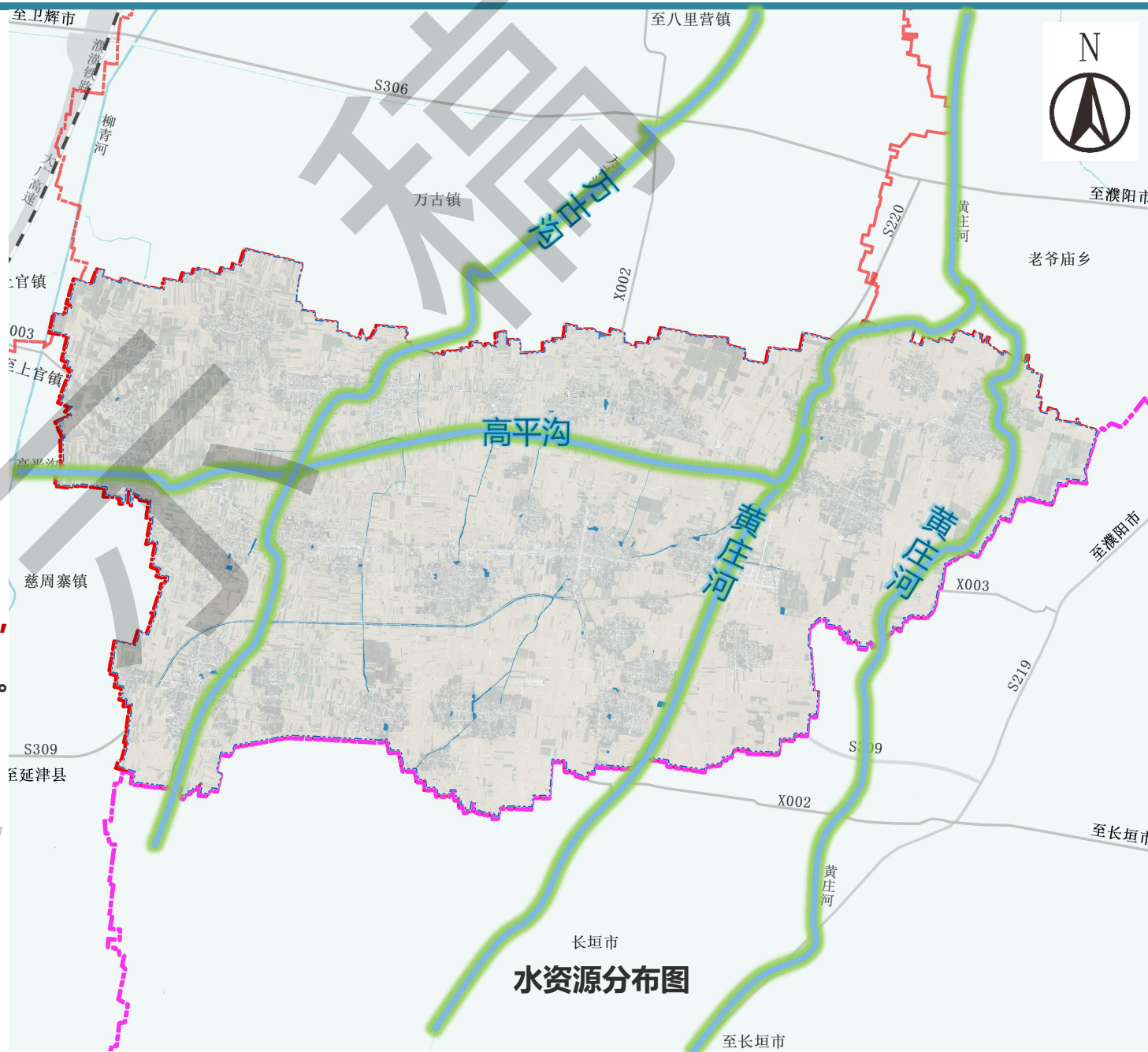
➤ 现状水资源概况

高平镇河流纵横分布，共有河道、沟渠5条，总长30多公里，其中，主要河（渠）为黄庄河，高平沟、万古沟。全域水系面积为**98.24公顷**，**占总用地面积的1.35%**。

➤ 水资源保护措施

强化水系治理：推进等水系治理，同时，加强境内河道沟渠的**纵向贯通，强化水系之间的互连互通，增强区域行洪能力**，提高高平镇洪涝灾害的抵抗能力。

加强河湖岸线管理和水生态治理：加强水环境和水生态保护、治理和修复，以**黄庄河、高平沟、万古沟水系生态廊道等为重点**，打造“水清、岸绿、景美、游畅”的水生态环境。**划定**黄庄河、高平沟、万古沟3条河流的**河道管理范围**。



07、居民点体系与乡村振兴

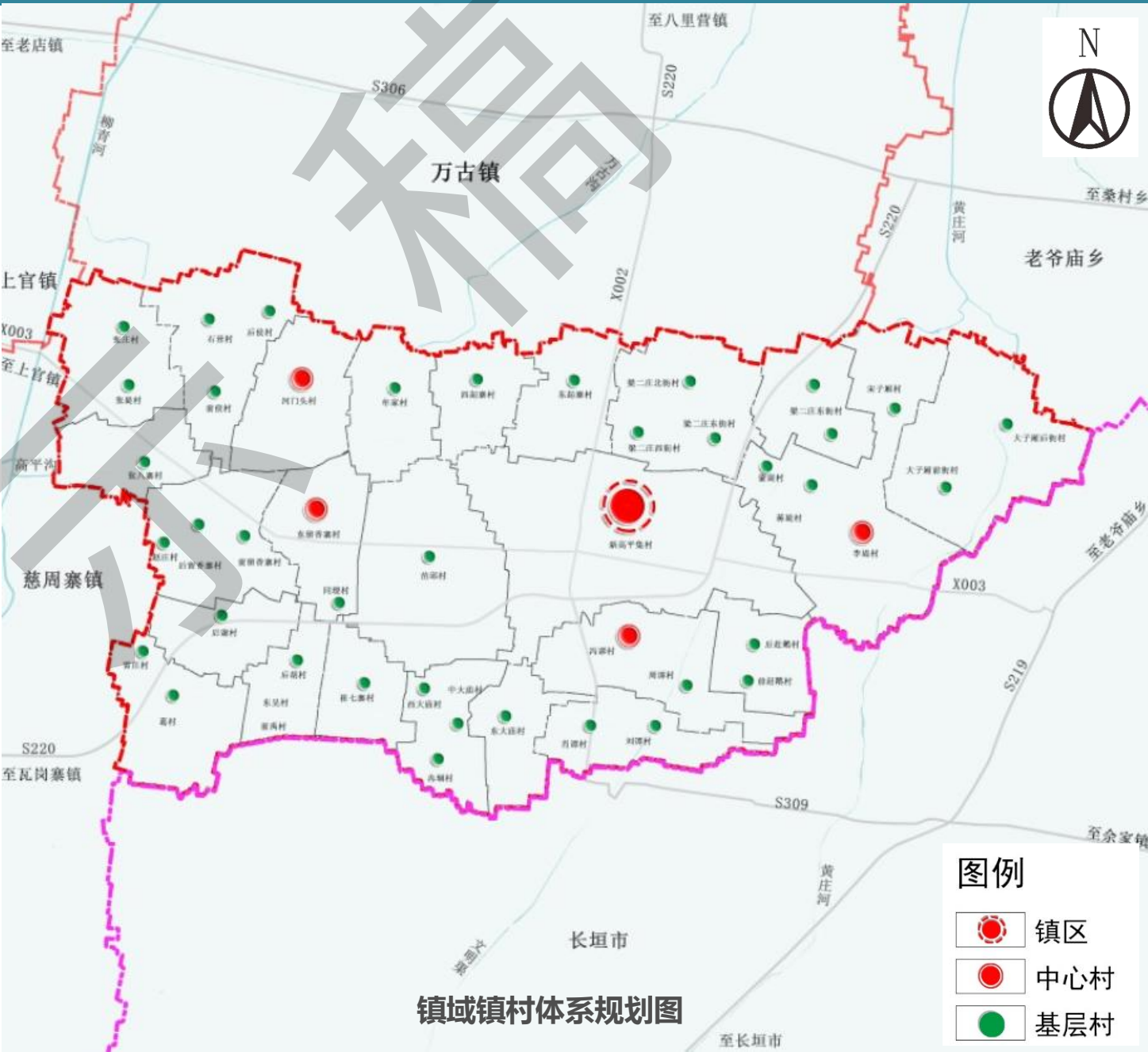
7.1

村庄分类布局引导

□ 优化城镇体系

按照向心集聚的理念，优化镇域空间布局，培育网络化、组团化的镇村集群，形成“**镇区、中心村、基层村**”三级镇村体系，进一步推动空间高效集约、存量用地盘活、城镇高质量发展。

村庄级别	村庄个数	村庄名称
中心镇区	1	新高平集村
中心村	4	李堤村、河门头村、东留香寨村、周谭村
基层村	39	苗邱村、东起寨村、西起寨村、梁二庄西街村、梁二庄东街村、梁二庄北街村、蒋堤村、蒙堤村、太子厢前街村、太子厢后街村、宋子厢村、三教堂村、牟家村、前侯村、后侯村、石营村、张庄村、张堤村、张八寨村、同堤村、前留香寨村、后留寨村、赵庄村、葛村、后谢村、雷庄村、后胡村、东吴村、前禹村、崔七寨村、冯谭村、刘谭村、肖谭村、前赶鹅村、后赶鹅村、西大庙村、中大庙村、东大庙村、冉垌村



7.1

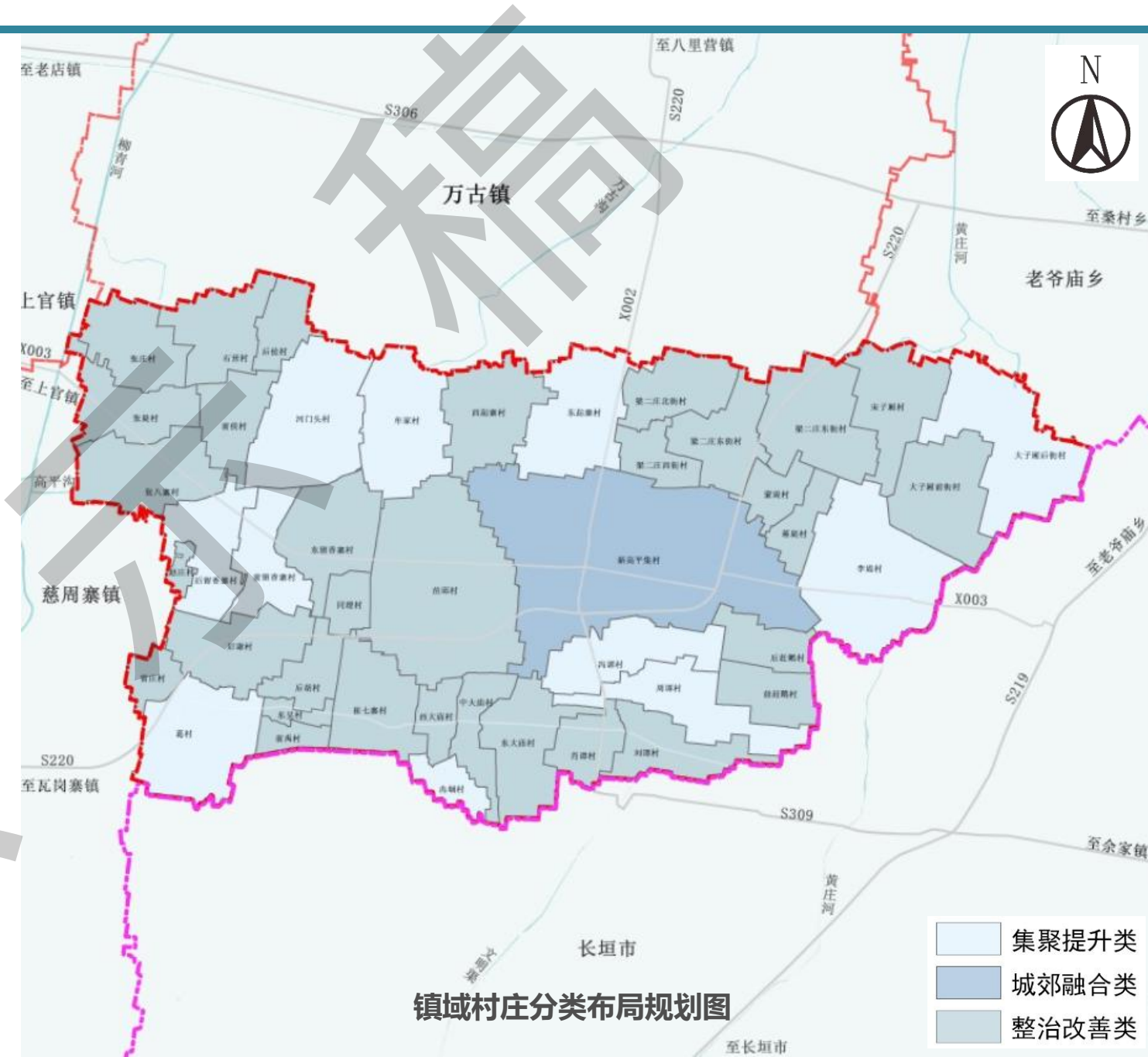
村庄分类布局引导

村庄分类指引

高平镇下辖44个行政村，其中集聚提升类12个，
整治改善类31个，城郊融合类1个。

村庄分类表

村庄分类	村庄名称	个数
城郊融合类	新高平集村	1
集聚提升类	东起寨村、李堤村、大子厢后街村、河门头村、牟家村、东留香寨村、前留香寨村、后留寨村、葛村、周潭村、冯谭村、冉垵村	12
整治改善类	苗邱村、西起寨村、梁二庄西街村、梁二庄东街村、梁二庄北街村、蒋堤村、蒙堤村、大子厢前街村、宋子厢村、三教堂村、前侯村、后侯村、石营村、张庄村、张堤村、张八寨村、同垵村、赵庄村、后谢村、雷庄村、后胡村、东吴村、前禹村、崔七寨村、刘谭村、肖潭村、前赶鹅村、后赶鹅村、西大庙村、中大庙村、东大庙村	31

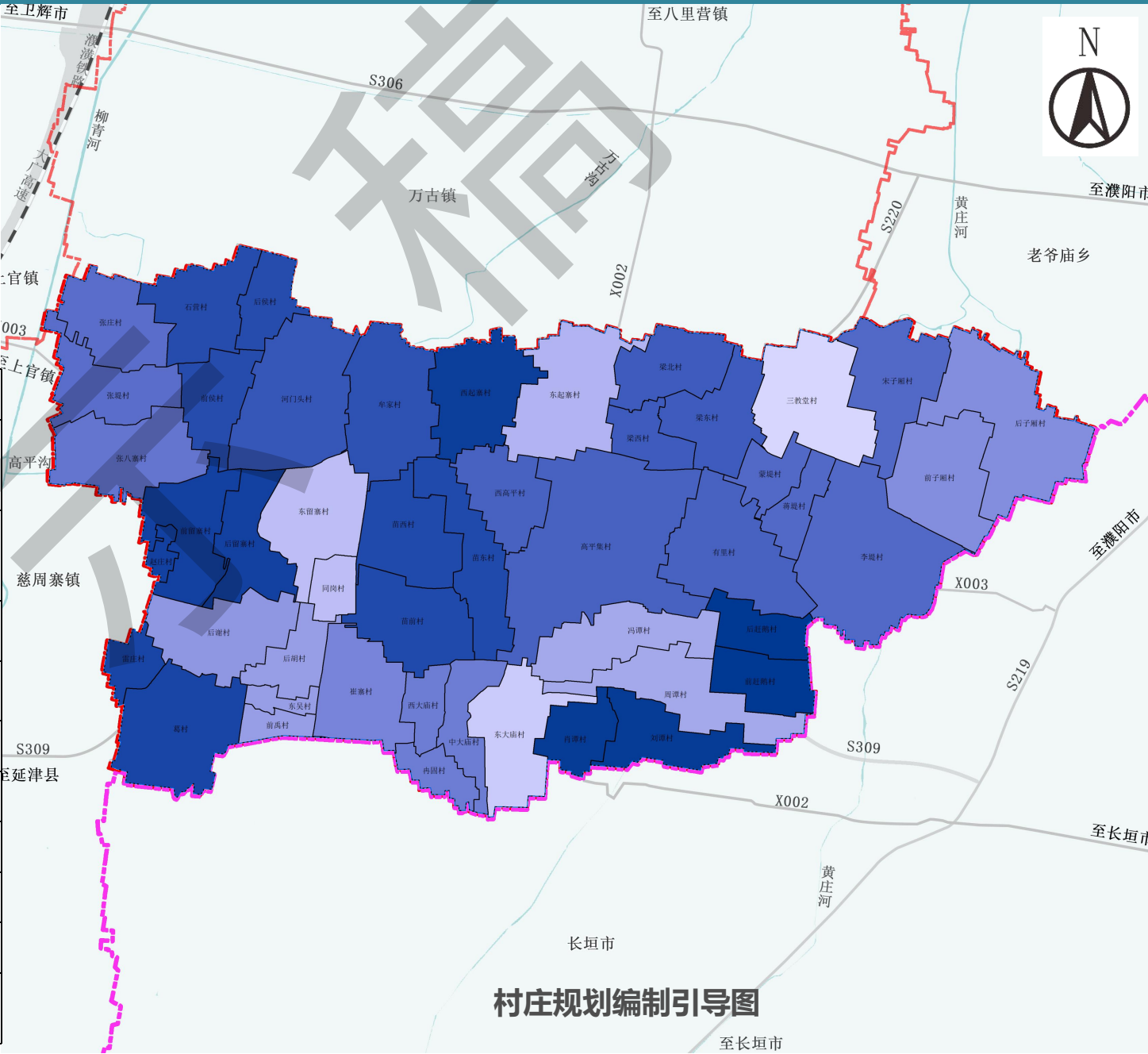


村庄规划编制引导

结合高平镇村庄发展的实际情况，现将高平镇44个村庄分为城郊融合类、集聚提升类、整治改善类等3类。拟定不需编制规划的村庄有1个（包含城镇开发边界内和乡镇政府所在地以及连片发展村庄1个）；需编制村庄规划43个。

村庄规划单元划分一览表

村庄名称	村庄规划编制	备注	村庄名称	村庄规划编制	备注	村庄名称	村庄规划编制	备注
高平集	纳入国土空间规划统一编制类村庄	城镇开发边界内	大子厢前街村	联合编制	连片发展	中大庙	联合编制	连片发展
西高平			大子厢后街村			西大庙		
有理			东留香寨	联合编制	连片发展	冉垵	联合编制	连片发展
苗邱东街	联合编制	连片发展	同垵	联合编制	连片发展	后胡		
苗邱前街			前留香寨			前禹		
苗邱西街			后留寨			东吴		
冯谭村	联合编制	连片发展	赵庄	联合编制	连片发展	肖潭村	联合编制	连片发展
周潭村			张堤			刘谭村		
梁二庄东街			张庄			前赶鹅		
梁二庄西街	联合编制	连片发展	前侯	联合编制	连片发展	后赶鹅	单独编制	村庄发展条件较好
梁二庄北街			后侯			东起寨村		
						西起寨村		
李堤	联合编制	连片发展	石营	联合编制	连片发展	牟家村	单独编制	村庄发展条件较好
蒋堤			葛村			河门头村	单独编制	村庄发展条件较好
蒙堤			雷庄			张八寨村	单独编制	村庄发展条件较好
宋子厢			三教堂	单独编制	村庄发展条件较好	东大庙村	单独编制	村庄发展条件较好
后谢村	单独编制	村庄发展条件较好	崔七寨村	单独编制	村庄发展条件较好			



□ 产业发展布局

“一心一园，二轴三区”

“一心”：以镇区为主的**综合服务中心**

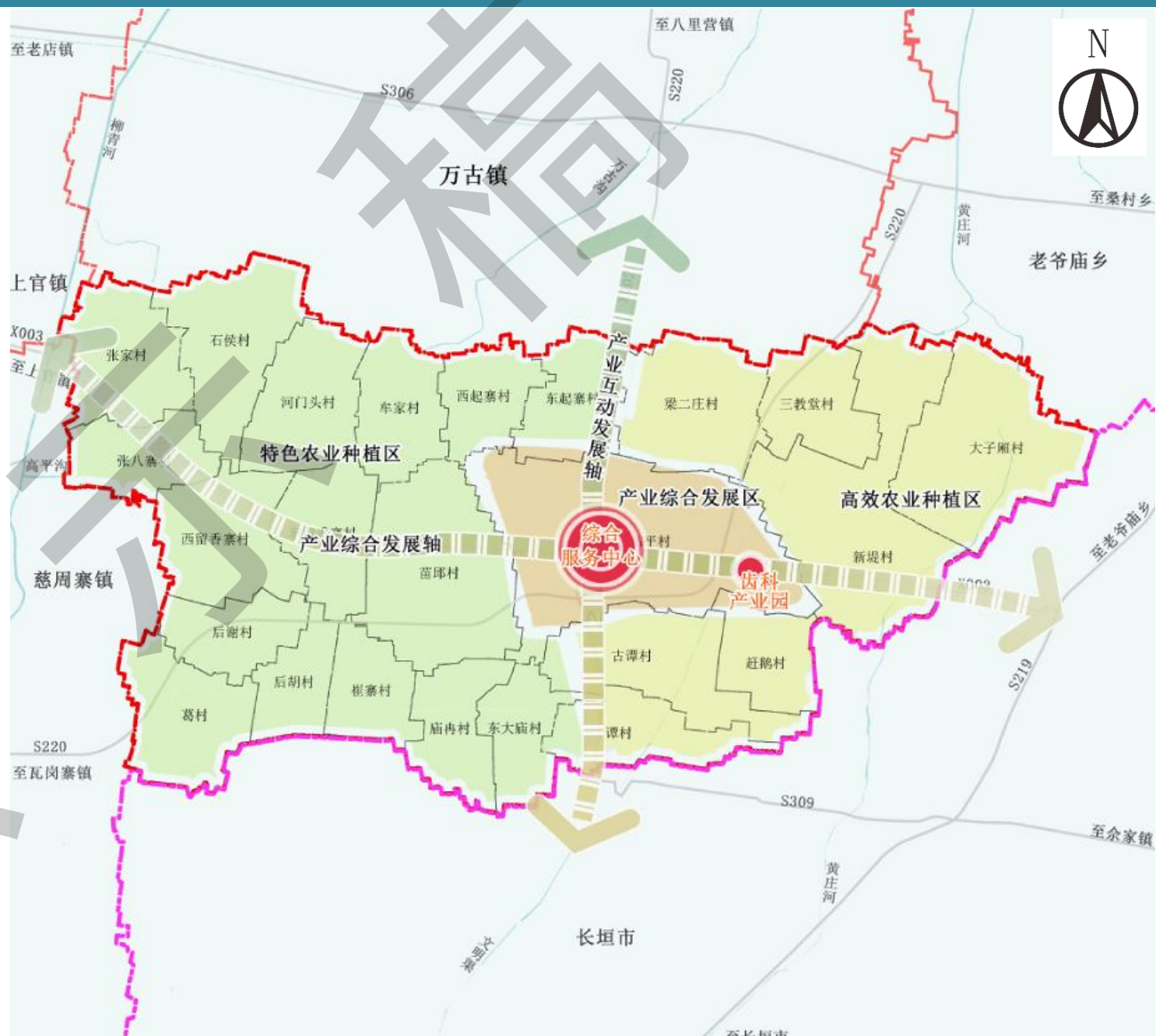
“一园”：高平**齿科产业园**

“二轴”：沿主要道路形成的**产业发展轴**

“三区”：西部以果蔬种植为主的**特色农业种植区**

中部为**产业综合发展区**

东部以小麦、玉米种植为主的**高效农业种植区**



08、基础保障体系规划

□ 梳理路网结构、拓宽道路宽度、完善交通体系。

➤ 落实区域道路，完善镇域综合交通网络

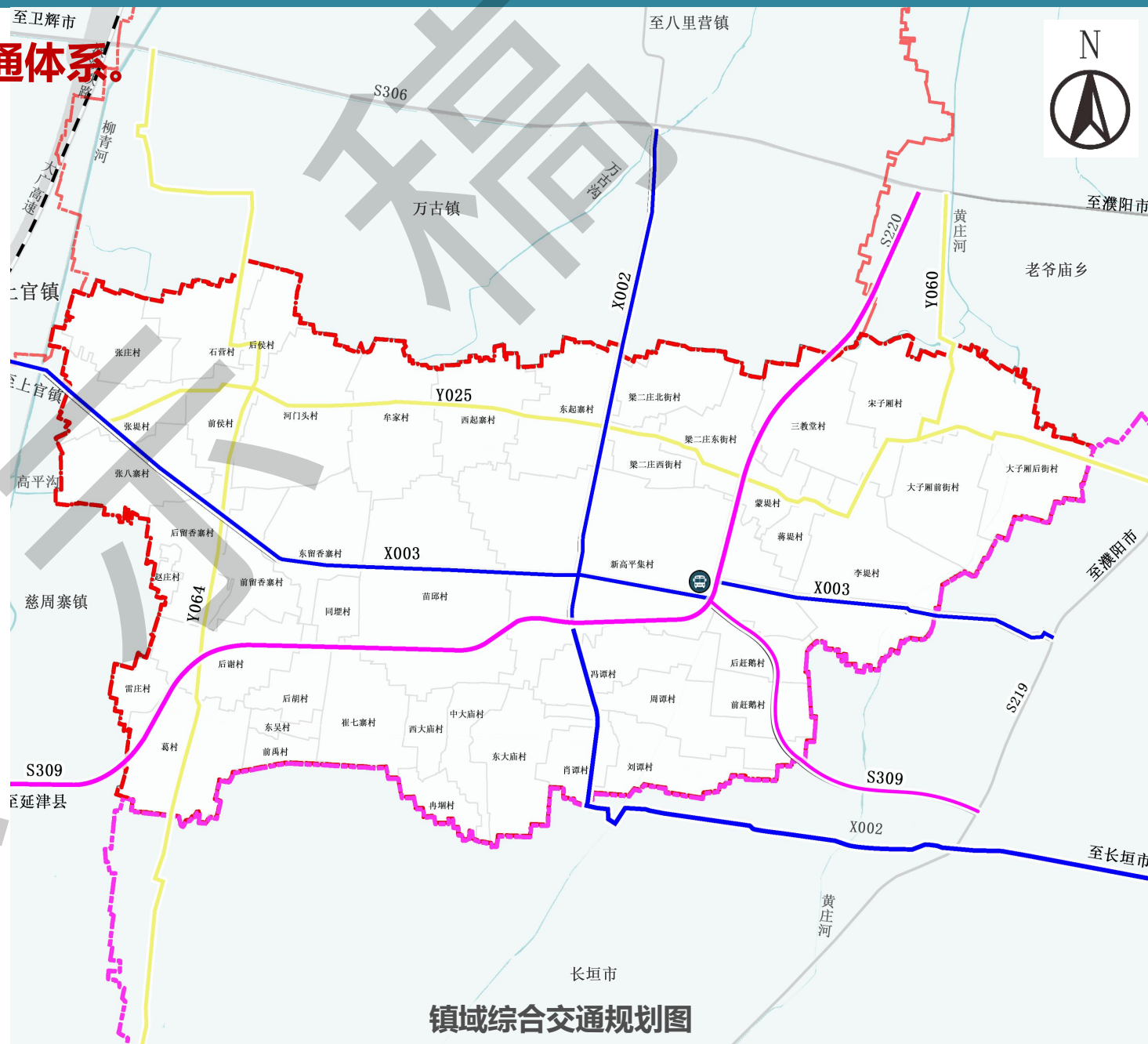
省道S220、S309从高平镇境内穿过，落实上位规划，对省道S309进行提升改造，加强区域间的交通联系。加强与滑县的交通联系，增强通行能力。

➤ 提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

加快建设“四好农村路”，至规划期末，农村道路达到“组与组道路硬化率百分百通达。村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。

➤ 完善交通配套设施

充分考虑高平镇未来交通发展需求，**保留现状高平镇汽车站**，结合镇区**配建停车场用地**。

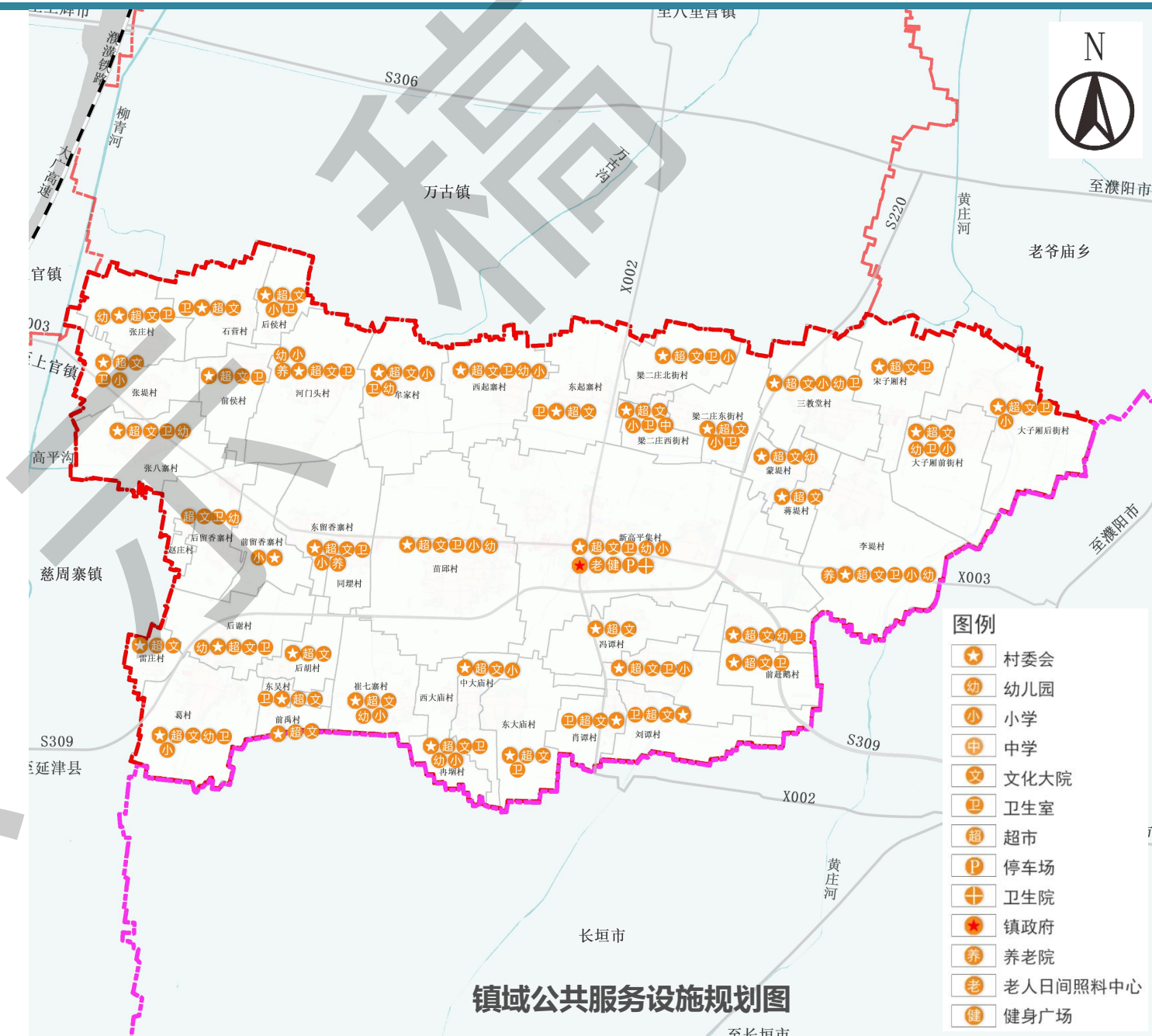
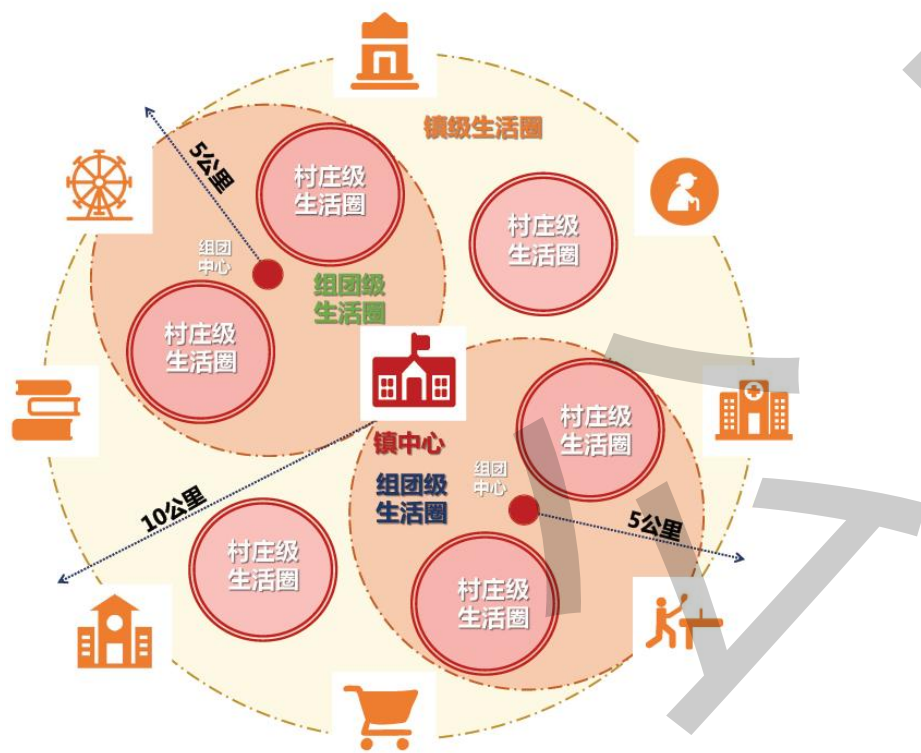


镇域综合交通规划图

明确城镇公共服务设施配建标准

均衡配置城乡公共服务设施

结合乡村振兴要求，落实“城乡生活圈”构建要求，按照镇级-组团级-村庄级三级结构，同城镇村公共服务设施配置，补齐各级公共服务设施短板，完善镇域公共服务设施。



□ 给排水工程规划

落实上位规划基础设施布局，互联互通。

➤ 给水工程

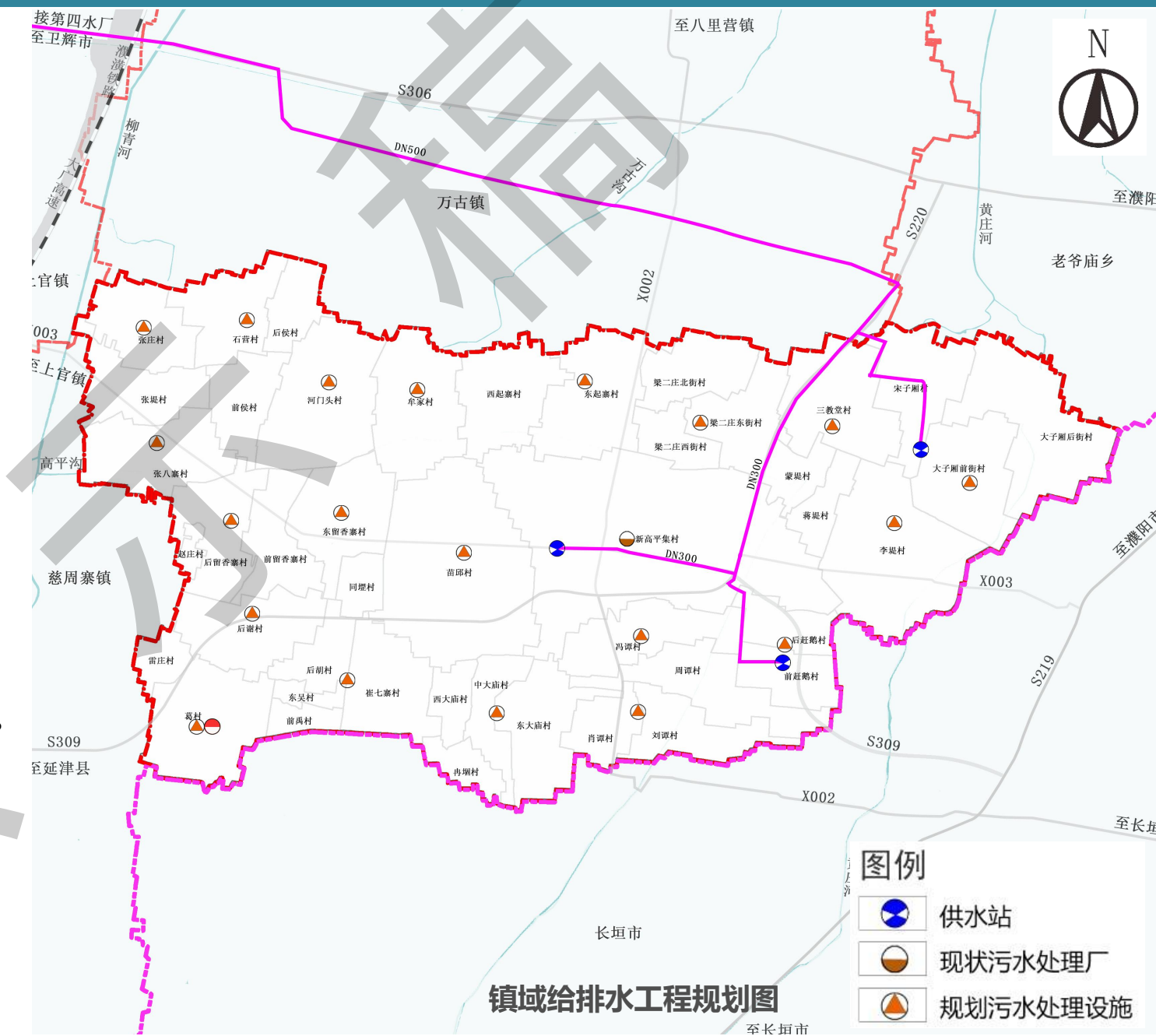
规划保留高平镇现状四处水厂：高平集水厂、子厢水厂、赶鹅水厂。主要水源远期逐步切换滑县四水厂供水，地下水作为应急保障。敷设供水管线至各村庄实行区域集中供水。

► 污水工程

规划新增高平镇污水处理厂。以满足镇区及周边村庄污水处理需求。村庄污水排放按照“城乡一体，共建共享”的原则，单独或者联村建设污水处理设施。

➤ 雨水工程

规划采用雨污分流的排放形式，在镇区敷设雨水管网，村庄沿主要道路修建雨水盖板渠，尺寸：宽*深 $\geq 0.5*0.6\text{m}$



□ 电力及电信工程规划

落实上位规划基础设施布局，互联互通。

➤ 电力工程

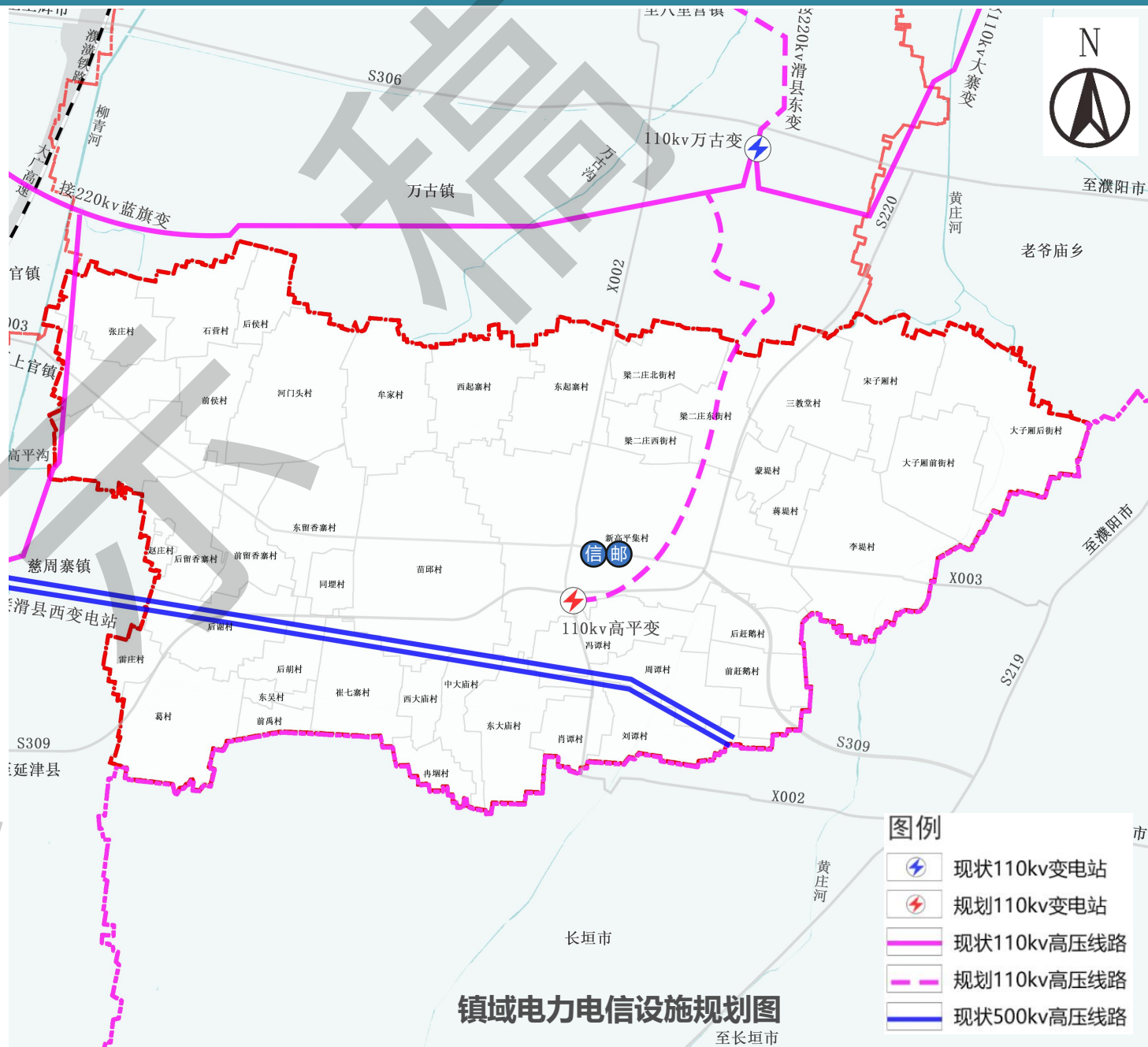
规划**保留现状镇区北部35KV高平镇变电站**变电站并扩容；

规划**新增110KV高平变电站**，位于镇区南部。

电力管网：本次规划采用枝状电网设置形式，从高平镇变电站引出10KV线路，沿主要道路敷设，一般道路10KV电力线条件不允许时可架空，远期全部入地。10kV及10kV以下输配电线路，一般沿城市主、次道路布置。

➤ 通信工程

规划保留镇区现状邮政支局、电信支局。规划结合中心村规划布置邮政所补齐通信基站，加大5G基站建设，至规划期末实现5G网络全覆盖。在各村村委会附近设置邮政服务点，实现村村通邮。



燃气工程规划

落实上位规划基础设施布局，互联互通

燃气工程

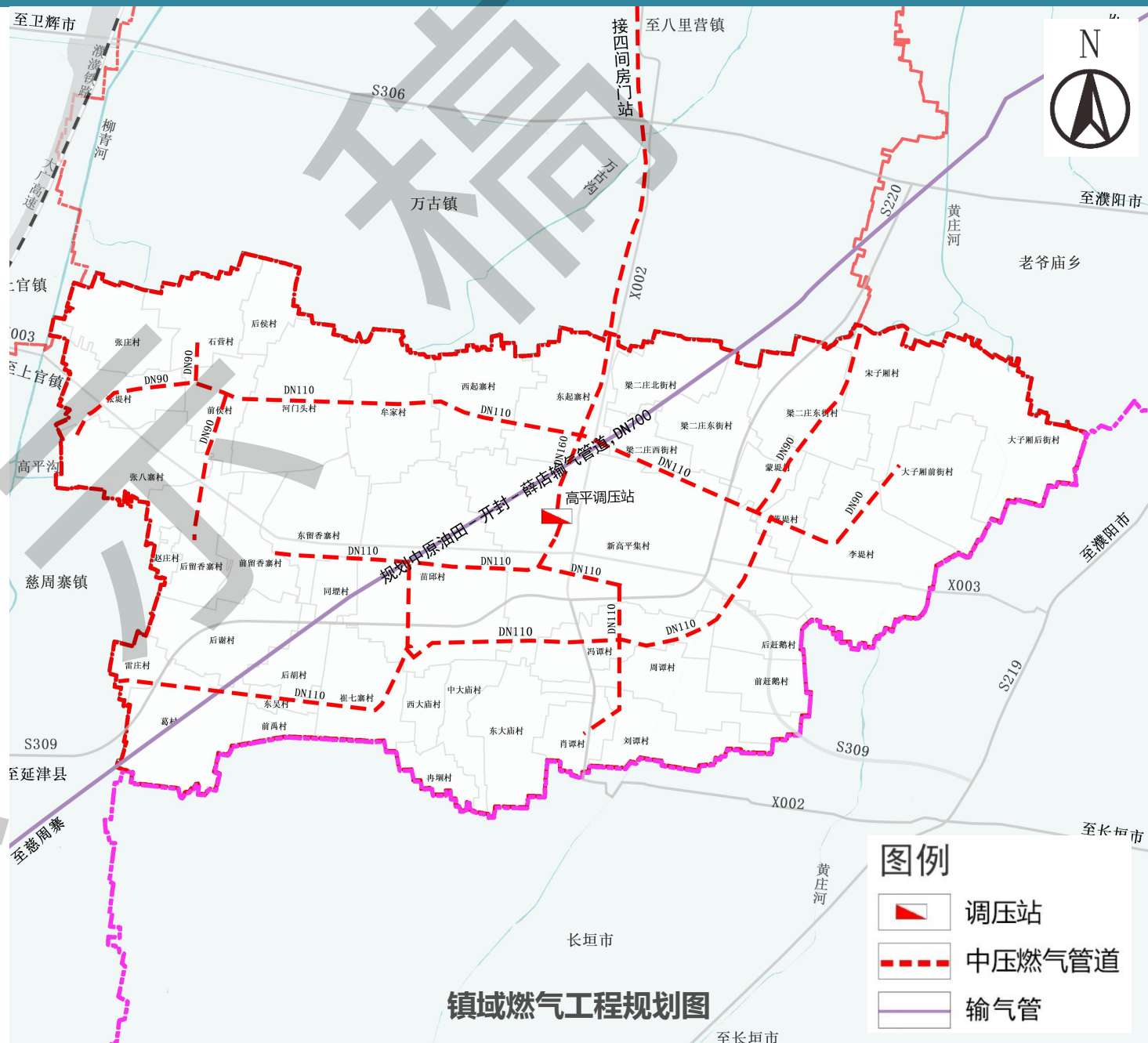
规划保留在镇区北部、迎宾路西侧的燃气调压站，由万古门站次高压管线接入镇区。镇域内各村已实施燃气管网敷设，规划村庄使用天然气作为生活气源，村庄天然气管网接自镇区燃气调压站。



高平镇燃气东门站



高平镇燃气入户



环卫工程规划

落实上位规划基础设施布局，互联互通

环卫工程

规划高平镇镇区建设垃圾转运站1个，位于高平镇区东侧，在镇区及各个村庄设施垃圾收集点；规划期末镇区建设5座三类标准公厕，其他行政村各布置1~2座三类标准公厕。

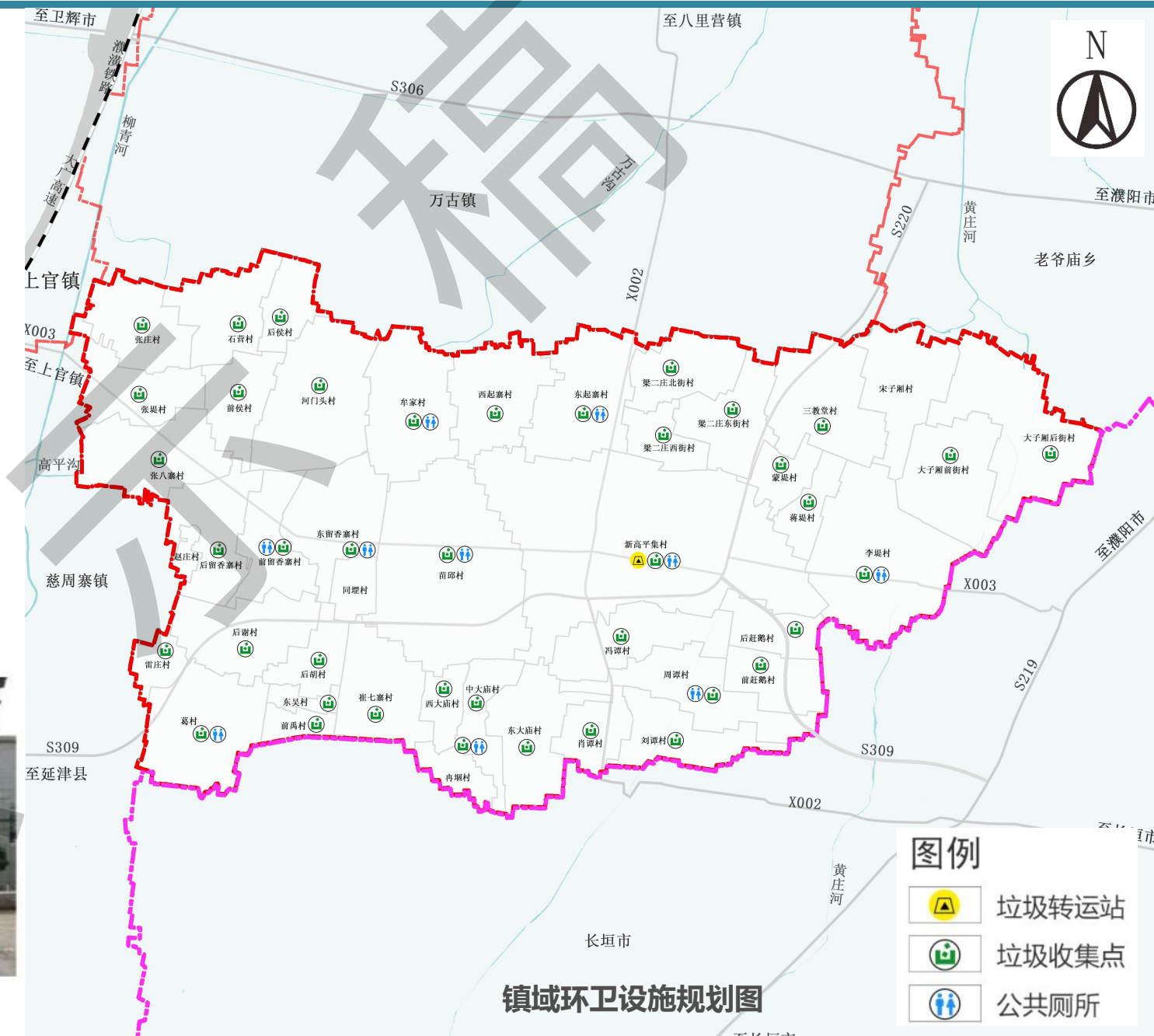
垃圾处理由集中收集、统一处理，生活垃圾实现封闭化储运，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。



公厕意向



垃圾收集点意向



09、中心镇区空间规划

□ 规划结构

综合地形地貌、建设适宜性评价、产业和交通联系等因素，形成“**两心、两轴、两区一节点**”的镇区空间结构。

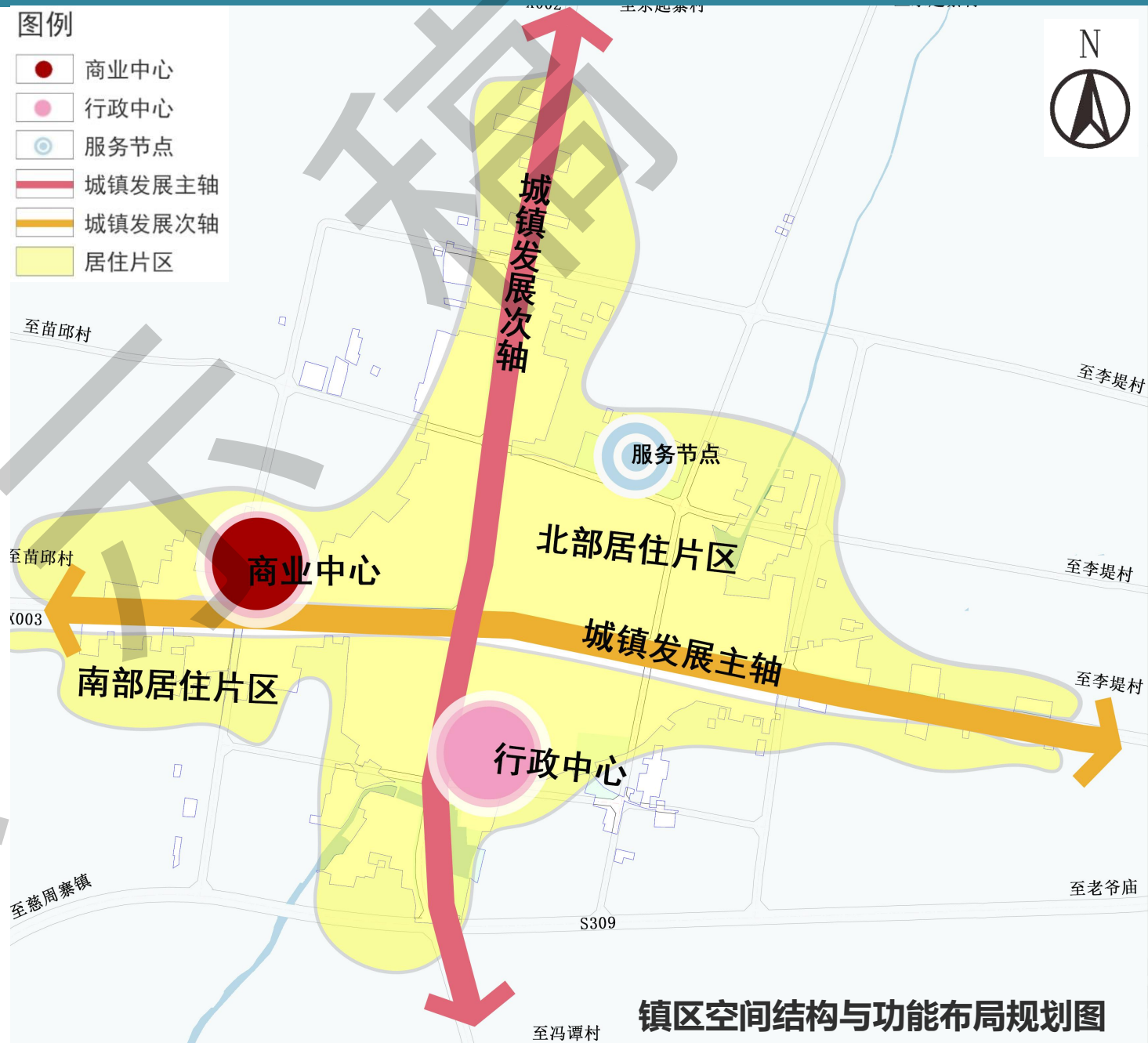
两心：商业服务中心、行政服务中心；

二轴：依托主要干道形成的镇区发展轴线；

两区：北部居住片区、南部居住片区；

依托现状，打造适宜镇区居民居住的片区，按照生活圈布置公共服务设施，以满足居民生活需求，构建环境优美，服务便捷的居住生活区。

一节点：以公共服务设施形成的服务节点。



10、历史文化与景观风貌

10.1 历史文化保护

□ 活化利用非物质文化遗产

- 3项县级非物质文化遗产：**牟家杂技魔术**、**有理舞狮文艺**、**许氏乙肝转阴丸**



杂技魔术



杂技魔术



舞狮



舞狮

县级非物质文化遗产分别位于高平镇牟家村，新高平集村。



高平镇历史文化遗存分布图

□ 镇域风貌格局

根据高平镇自然资源与城镇建设的现状情况，同时考虑不同区块的景观特征以及历史形成的空间格局和肌理形态，因地制宜，整体形成“一带三区”的风貌格局。

一带：黄庄河生态景观带

依托现状骨干河流水系构建滨水景观带。

三区：小城镇风貌区、田园生活风貌区、农业景观风貌区。



11. 国土综合生态修复

□ 水生态修复：

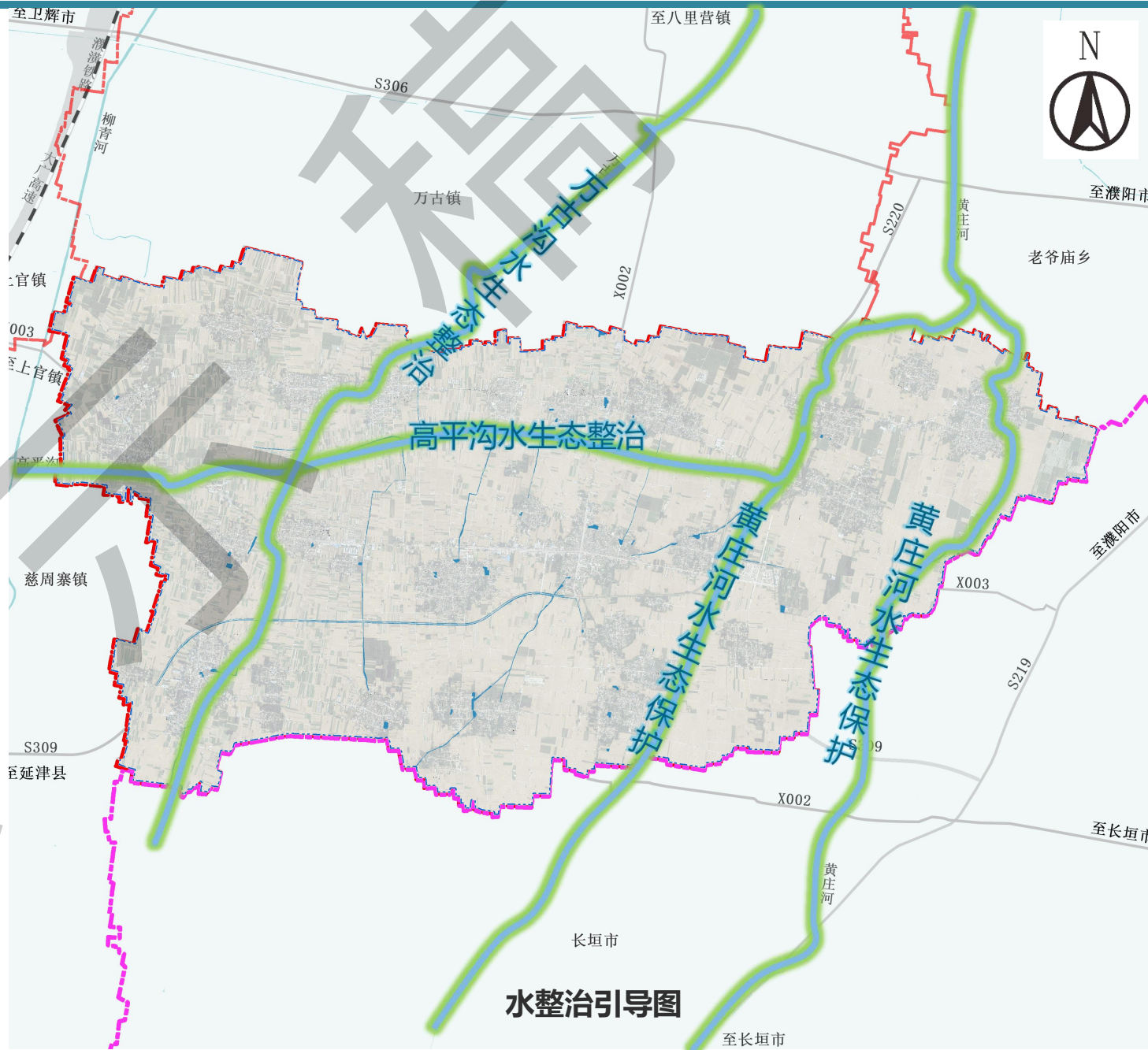
➤ 水环境修复目标

高平镇域范围主要河流为黄庄河、万古沟、高平沟。全镇域水系面积为98.24公顷，占总土地面积的1.35%。

为共建大运河卫河生态景观带，规划重点将镇域范围内大功河作为与周边乡镇及县市联系的生态纽带，因此在规划期内应加强镇域内河流生态修复，加强流域环境共治共保，保护并修复黄庄河生态景观带。

➤ 水环境生态修复措施

清除河道中的淤泥和垃圾，改善河道底泥状况，采用生态护坡的方式，防止水土流失，并进行景观造景，丰富滨河景观。同时对池塘、水库、沟渠进行去污化处理，再构水生生物群落，提高水体自净能力。划定河道功能及蓝线绿线生态保护范围宽度；规划末期实现水生态岸线率达到95%。



□ 水土保持治理

➤ 水土保持区划

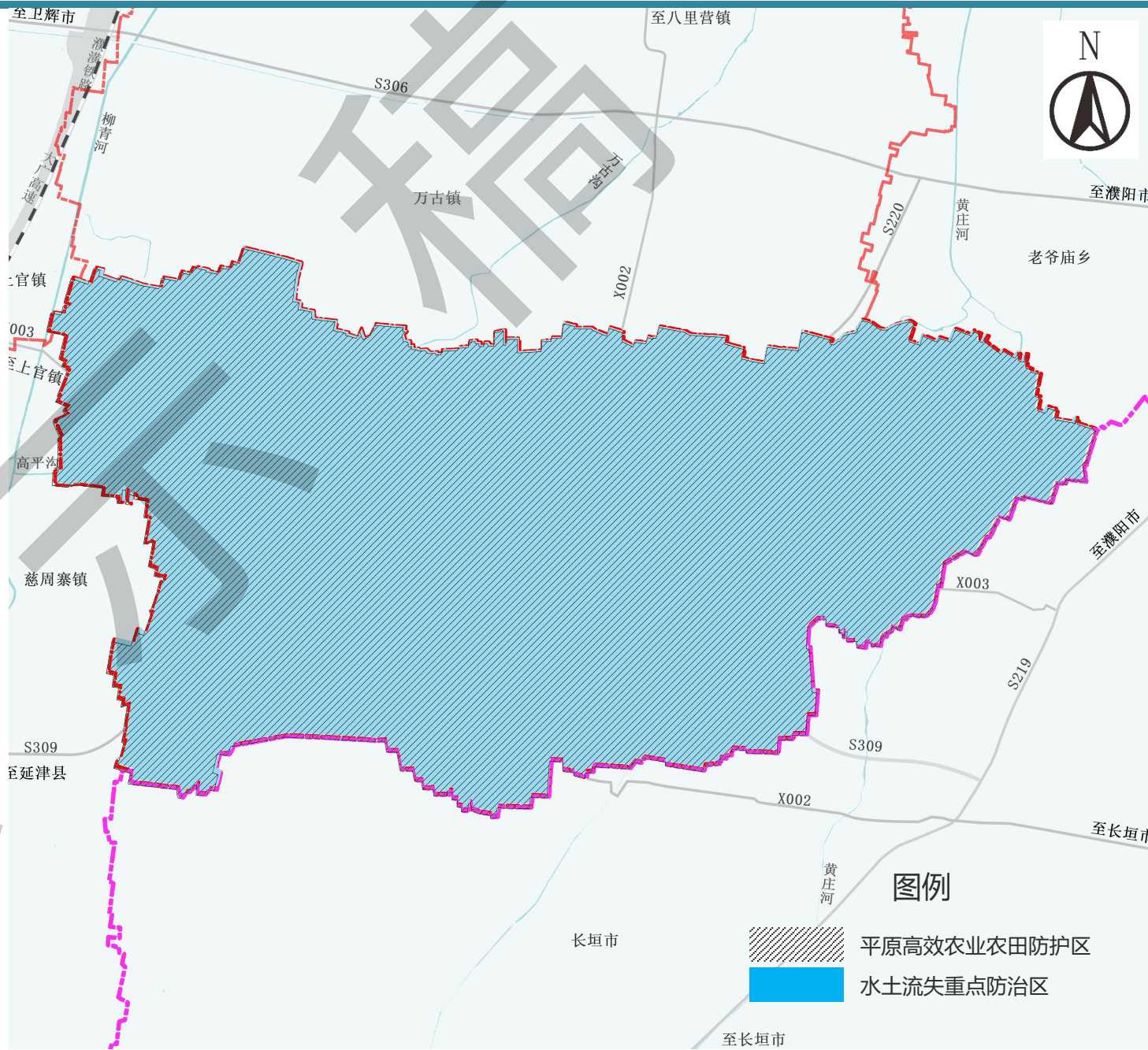
高平镇地貌类型属**黄海冲积平原**，地势平坦，起伏较小，地面比降1/10000左右。主要土壤类型为**风沙土**。区域内水土流失较轻，水蚀、风蚀兼有。在上位水土保持区划中划分为**东部平原高效农业农田防护区**。

➤ 水土流失防治

高平镇位于**水土流失重点防治区**。

重点预防措施：主要包括封育、管理及能源替代等措施。封育措施主要包括抚育管护等。能源替代措施主要包括推行以电代柴代煤、天然气等清洁能源措施。

重点治理措施：主要包括**防护林带、农田林网、林粮间作、植草皮、水保林、土地整治、节水灌溉、人居环境整治及面源污染控制**等。



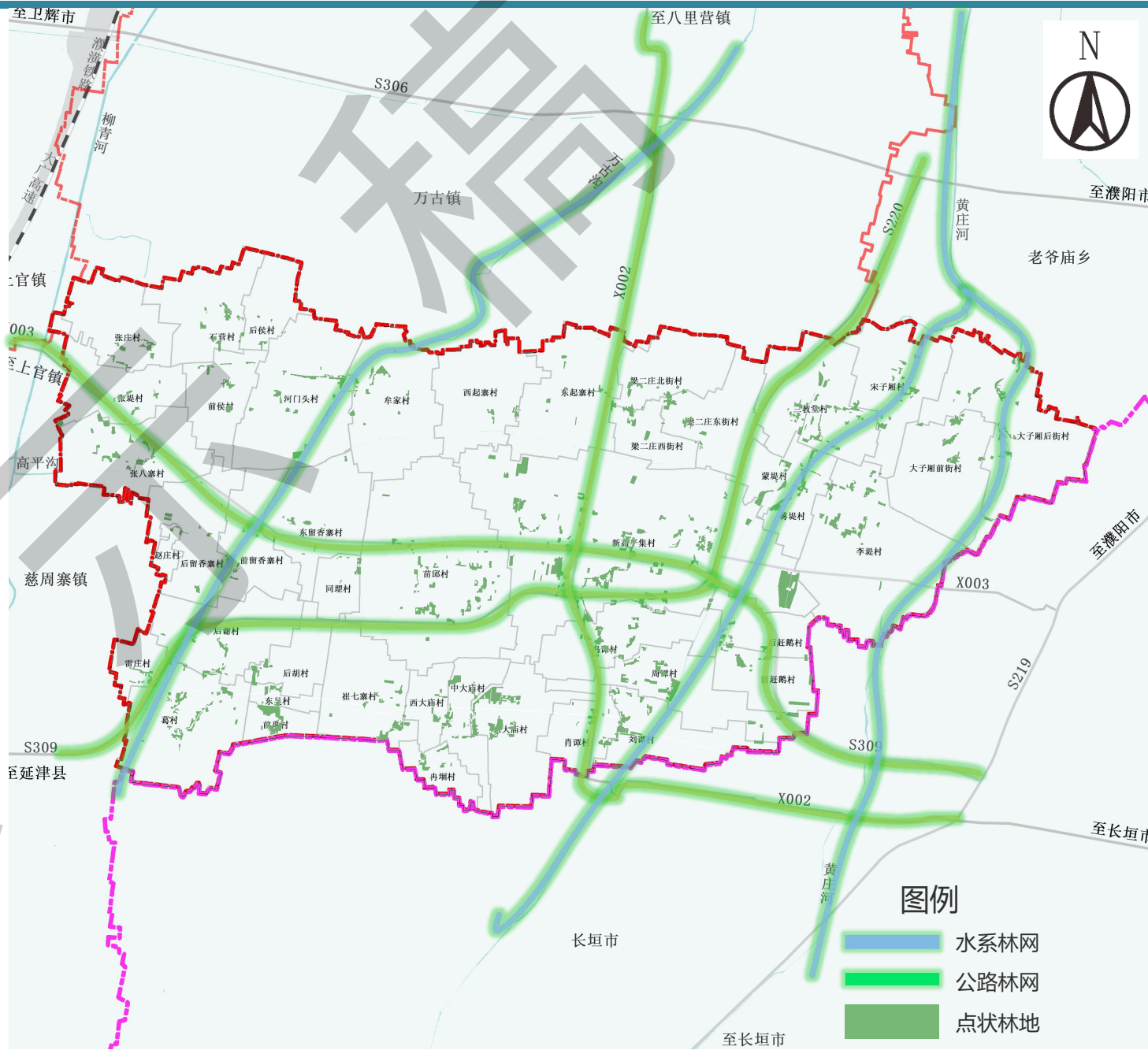
□ 加强林地生态保护修复：

完善林地用途管制

统筹林地资源保护与利用。严格控制林地转为建设用地，坚持以严格保护为前提，合理适度保障能源类、经营类、旅游类、林下经济或森林康养等项目用地，并依法依规办理用地手续，节约集约使用林地。；严格控制林地转为其他农用地，确需恢复为耕地或土地整治的，要以不破坏生态、不影响林地保有量和森林覆盖率目标、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区等为前提，严禁林地非法逆转。

加强林地生态功能修复

在黄庄河等重要水系流域源头和上游区域，实施退耕还林、开垦地造林等修复措施，预防和治理水土流失；构建农田防护林体系，与高标准粮田建设相结合，以乡道、村道和三级支流作为骨干林带，完善和提升农田防护林体系。



12、规划传导与近期建设



对村庄规划的传导

划定村庄建设用地实体边界，将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标和空间布局传导至村庄，确定村庄规划编制时序和编制单元。



对详细规划的传导

提出重要空间布局、开发强度、建筑高度、要素配置等方面的约束要求，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施的规模和布局，为详细规划的编制提供依据。



对专项规划的传导

有条件的乡镇可根据发展需要，在落实乡镇国土空间规划的要求下，选择编制交通、生态、旅游、公共服务、历史文化保护等专项规划，切实发挥乡镇国土空间规划对专项规划的指导约束作用。

着力完善 规划体系

- ✓ 结合乡镇实际，提出乡镇重点区域详细规划、村庄规划、专项规划的编制建议、计划及时序，确保相关规划与乡镇国土空间规划有效衔接，实现国土空间规划体系的全域覆盖、分层管理、分类指导的要求。

制定近期 实施规划

- ✓ 衔接市县规划，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程 and 项目，制定近期重点项目表。

积极引导 公众参与

- ✓ 充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告，征求公众意见，确保规划好用、管用和实用。

规划实施 政策保障

- ✓ 为保障乡镇国土空间规划有序实施，应强化政策保障，明确规划实施的组织要求及相关配套政策，做到编管结合，系统整合，包括财税政策、产业准入、考核评估、奖惩机制等。

健全监督 问责机制

- ✓ 建立健全规划实施监管制度，强化规划全过程信息化监督，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统。健全监督问责机制，强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求。