

上官

滑县上官镇国土空间总体规划

(2 0 2 1) 2 0 3 5)

(公示稿)

IV

01

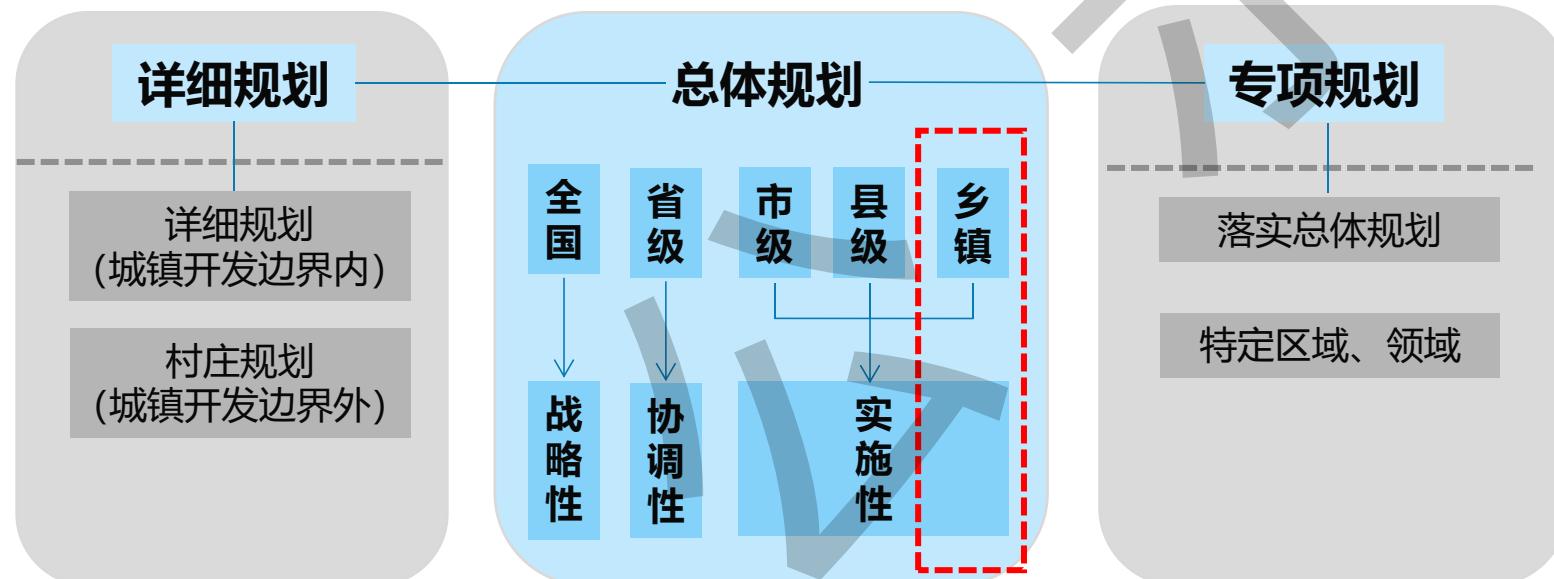
背景与思路研究

- 1.1 政策背景
- 1.2 规划范围、期限
- 1.3 技术路线

■ 乡镇国土空间规划是市县国土空间规划要求的细化与落实，是乡镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用、修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村庄规划的编制依据、是实施国土空间用途管制的法定依据。

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）

- 建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”是党中央、国务院作出的重大部署。
- 明确提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系，市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级国土空间规划的细化与落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



对乡镇国土空间规划的编制要求：

- 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一
- 承上启下
乡镇上联城市、下接乡村，作为五级规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规，向下指导村庄规划的重要作用
- 侧重实施性

1.2 规划范围、期限

■ 规划范围

- **上官镇镇域范围：**

包括**52**个行政村，

总面积**93.60**平方公里

- **镇政府驻地：**

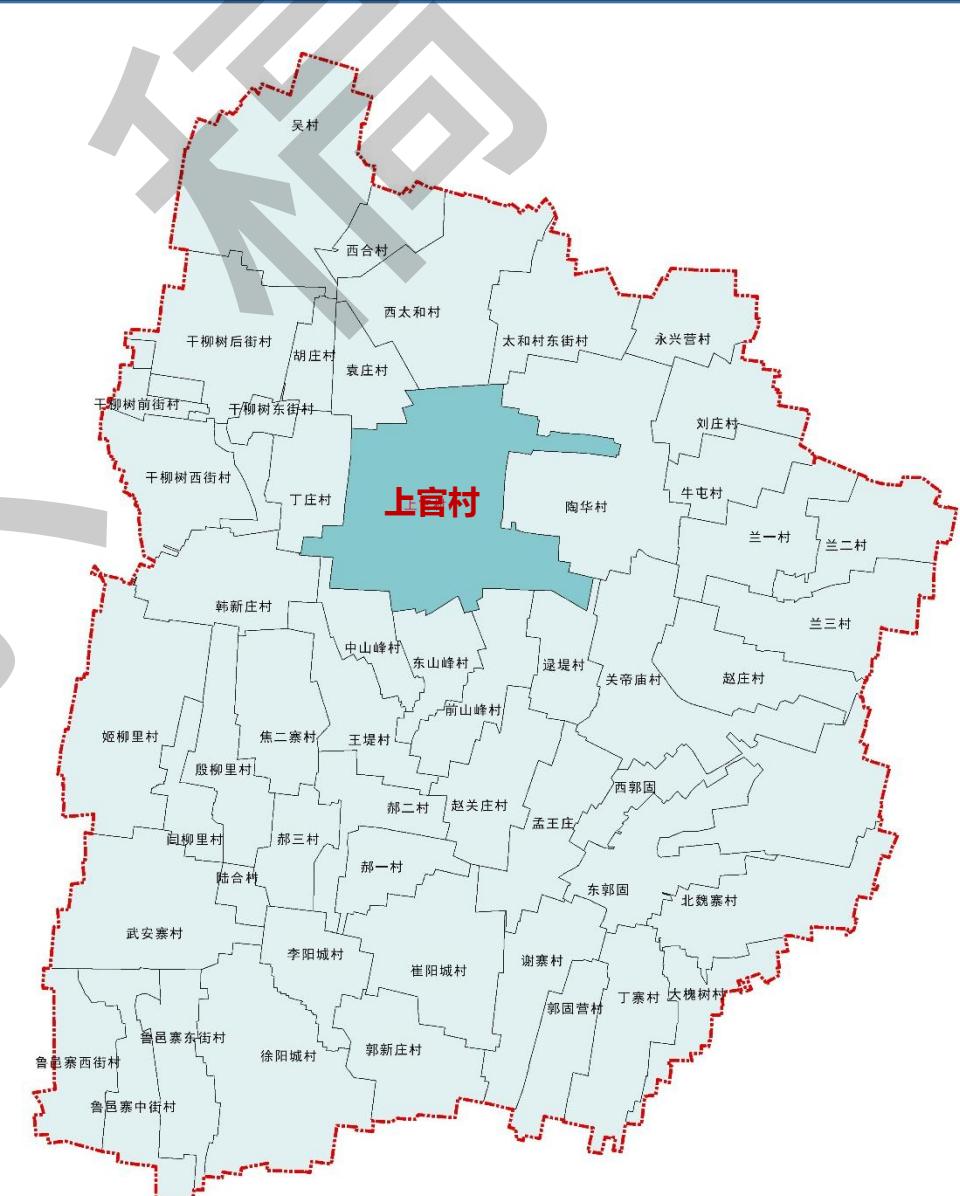
上官村，城镇开发边界面积**198.90公顷**，其中镇区所占面积为**124.90公顷**；工业园区所占面积为**74公顷**。

■ 规划范围

- 规划基期年为**2020**年

- 规划期限为**2021-2035**年。

- 其中近期规划为2021-2025年，远期规划至2035年，展望至2050年。



1.3

技术路线

■ 从科学分析到系统构建的镇域国土空间总体规划——实现“划空间，定全盘”

规划基础

双评估
双评价

现状解读

定位
目标

全域统筹及
资源配置

中心镇区
空间布局

实施保障

规划底数底图

第三次全国国土调查

自然资源现状

人口城镇化现状

城乡建设现状

社会经济现状

国土空间开发保护现状评估，上版土规、城规实施评估

资源环境承载力评价、国土空间开发适宜性评价

特色与优势

问题与挑战

制约与风险

发展基础+政策要求+区域优势

总体定位

核心职能

发展目标

发展战略

国土空间开发保护总体目标和指标体系

区域协同发展

生态文明建设

城乡融合发展

突显集约发展

动能转换升级

营造幸福城乡

产业协作、功能协同、
交通互通、生态共保

加强资源保护，构建
绿色生态格局、高效
农业格局

城乡格局重构、划定
开发边界、全域空间
融合

框定总量、提高质量、
盘活存量、扩大流量、
严控增量

新兴产业培育
传统产业升级
文旅产业发力

公共服务均等化
城乡交通网络化
市政设施高标准

优化空间结构

产业空间提质

公共服务完善

蓝绿开敞空间

城市设计指引

支撑体系保障

组团布局、轴带延展、
功能提升、结构优化

产城融合，高效发展，
提升产业用地效率和
能级

公共中心体系，生活
圈构建，设施精细化
布局

水系贯通，蓝绿成网，
提升城市活力空间

分区风貌引导、节点
空间提升、景观界面
引导

通达道路网络，市政
设施完善，安全体系
提升

规划传导与分区指引

近期行动

体检评估

实施监督

国土空间总体规划信息平台

02

二
二

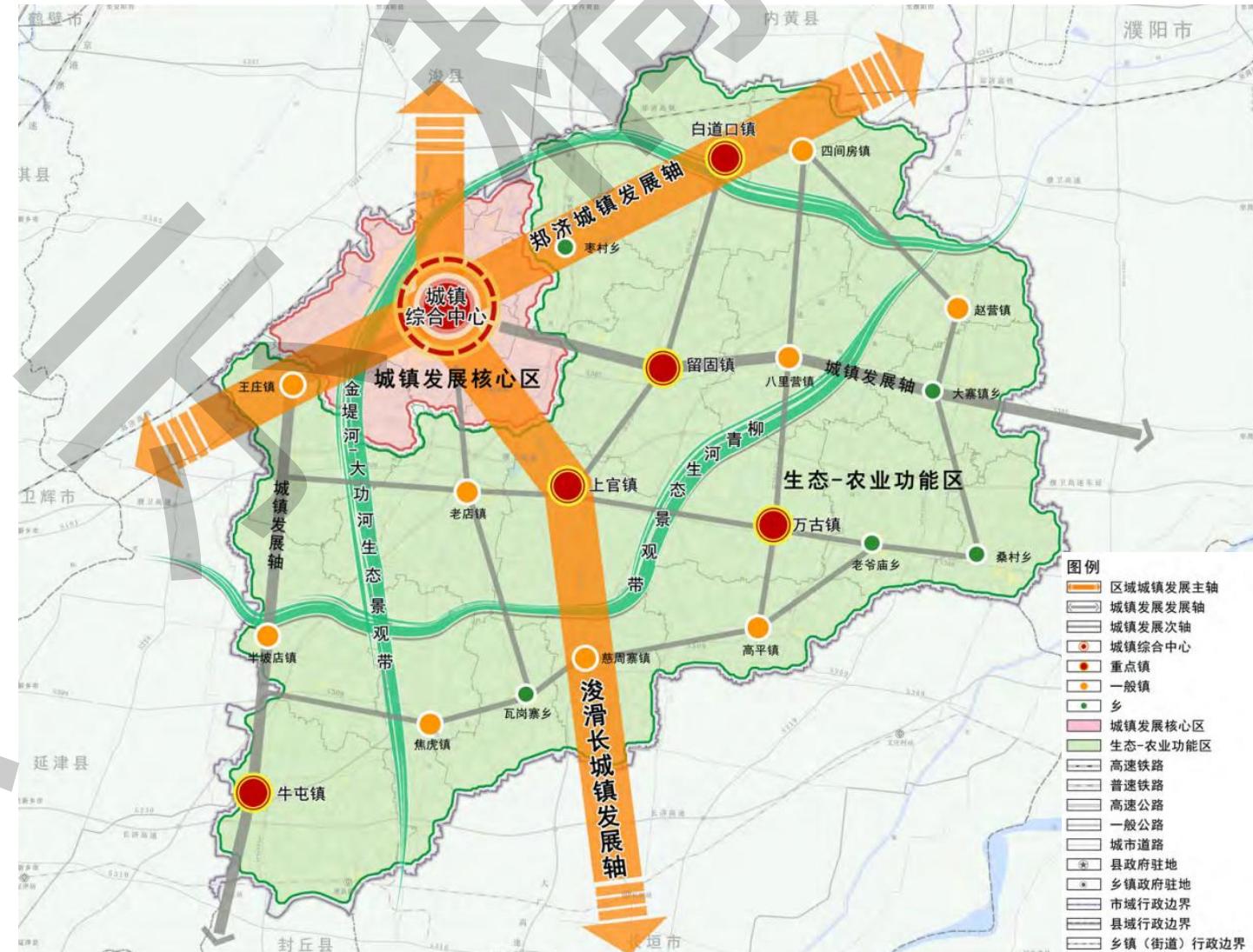
目标定位

- 2.1 相关规划
- 2.2 发展定位
- 2.3 发展目标与策略

2.1 相关规划

■ 《滑县国土空间总体规划（2021—2035）》

- 城镇规模：**重点镇，人口2-5万人。**
- 城镇职能：以农副产品深加工、机械制造、商贸物流为主的**工贸型城镇**。
- 发展定位：**省级新兴工业强镇、机械制造产业基地、近郊生态农旅宜居区。**
- 主体功能区：**城市化地区**。
- 国土空间格局：位于**生态-农业功能区**，处于**浚滑长城镇发展轴**上，为浚县、滑县、长垣三县区域一体化发展的重要节点。

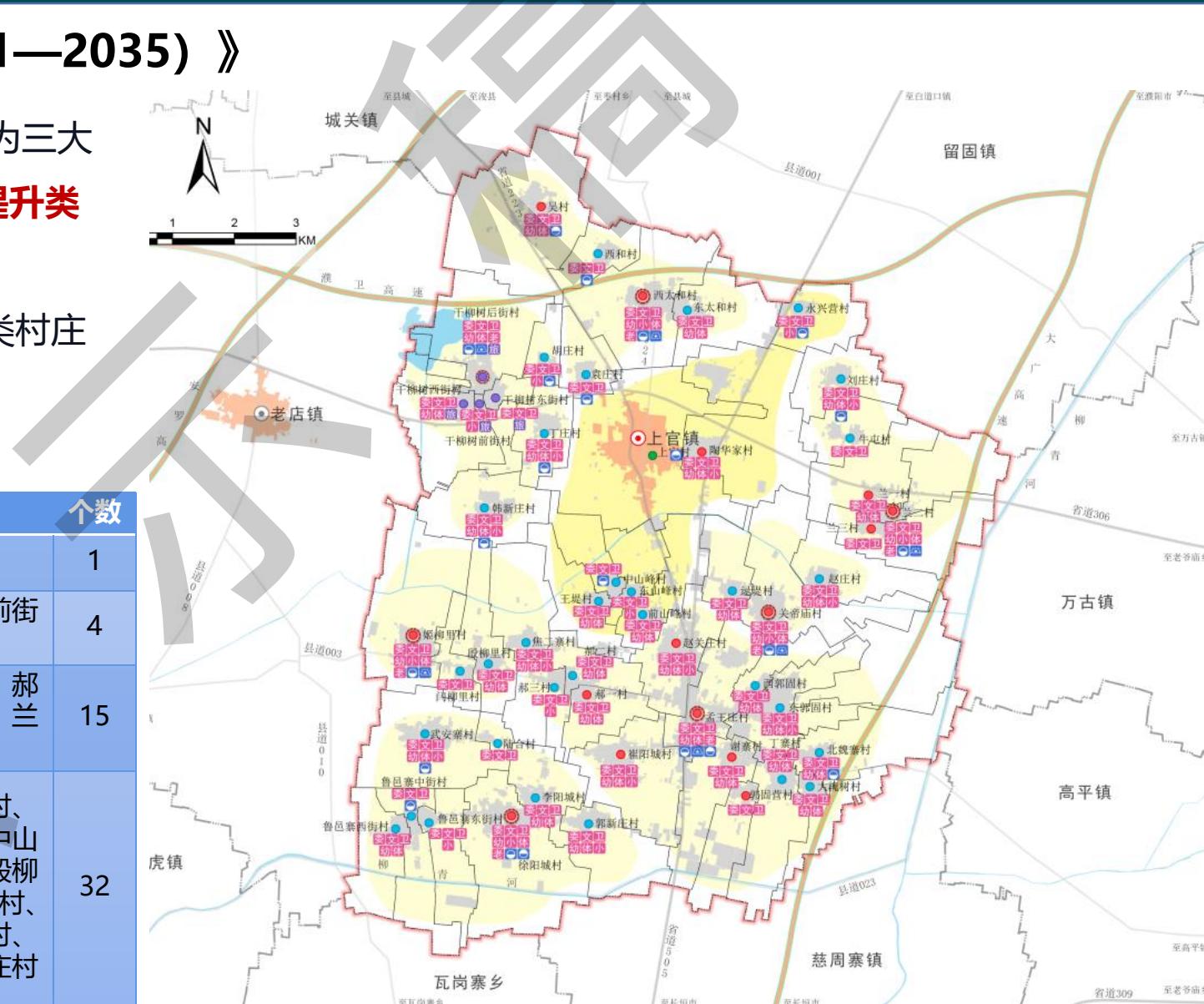


2.1 相关规划

■ 《滑县县域村庄分类和布局规划（2021—2035）》

- 村庄分类：规划后上官镇共52个行政村，将其分为三大类，其中：**城郊融合类1个、特色保护类4个、集聚提升类15个、整治改善类32个。**
- 村庄布局：结合村庄现状及未来发展趋势，对四类村庄进行合理布局。

| 分类 | 村庄名称 | 个数 |
|-------|---|----|
| 城郊融合类 | 上官村 | 1 |
| 特色保护类 | 干柳树西街村、干柳树东街村、干柳树后街村、干柳树前街村 | 4 |
| 集聚提升类 | 陶华家村、姬柳里村、徐阳城村、孟王庄村、赵关庄村、郝一村、崔阳城村、谢寨村、郭固营村、西太和村、吴村、兰一村、兰二村、兰三村、关帝庙村、 | 15 |
| 整治改善类 | 王堤村、西郭固村、东郭固村、陶华家村、鲁邑寨中街村、鲁邑寨西街村、鲁邑寨东街村、前山峰村、东山峰村、中山峰村、郝二村、郝三村、逯堤村、大槐树村、丁寨村、殷柳里村、焦二寨村、闫柳里村、赵庄村、东太和村、武安寨村、陆合村、永兴营村、牛屯村、刘庄村、西和村、李阳城村、郭新庄村、袁庄村、胡庄村、丁庄村、北魏寨村、韩新庄村 | 32 |

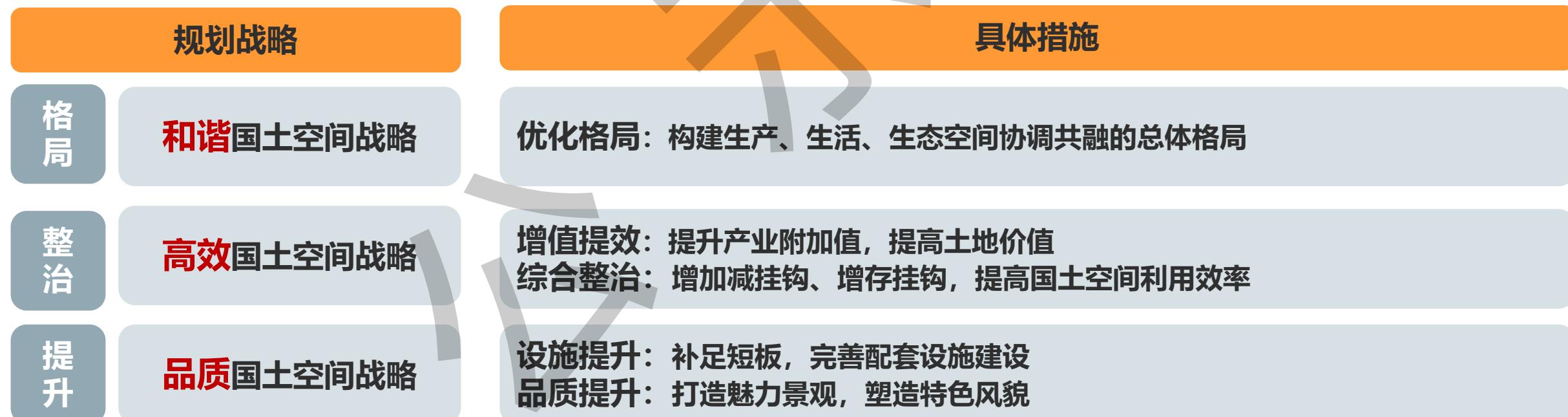


■ **发展定位：**结合滑县国土空间总体规划确定的职能分工，以及上官镇自身特色、发展条件，确定上官镇职能定位：

以高效农业种植、机械制造、农副产品精深加工为主导的
工贸型强镇

■ 确定近、远期规划目标，从格局、效率、品质三方面提出国土空间规划目标，以及相应的规划策略

- **2025年：**三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；各级生态功能区和修复体系建立；农业产业格局得到优化；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平显著提高。
- **2035年：**基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成新兴工业强镇。



03

镇域国土空间格局与布局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 重要控制线划定
- 3.3 规划分区与管控

3.1

国土空间总体格局

■ 构建“一心两轴，两廊四区”的国土空间总体格局

落实滑县国土空间规划确定的生态、农业、建设空间格局，以上官镇自然资源禀赋和社会经济发展为基础，以**林水田湖草整体保护和城乡开发建设控制**为目标，确定国土空间总体保护开发格局。

□ 一心：

- 以镇区为中心的镇区综合服务中心。

□ 两轴：

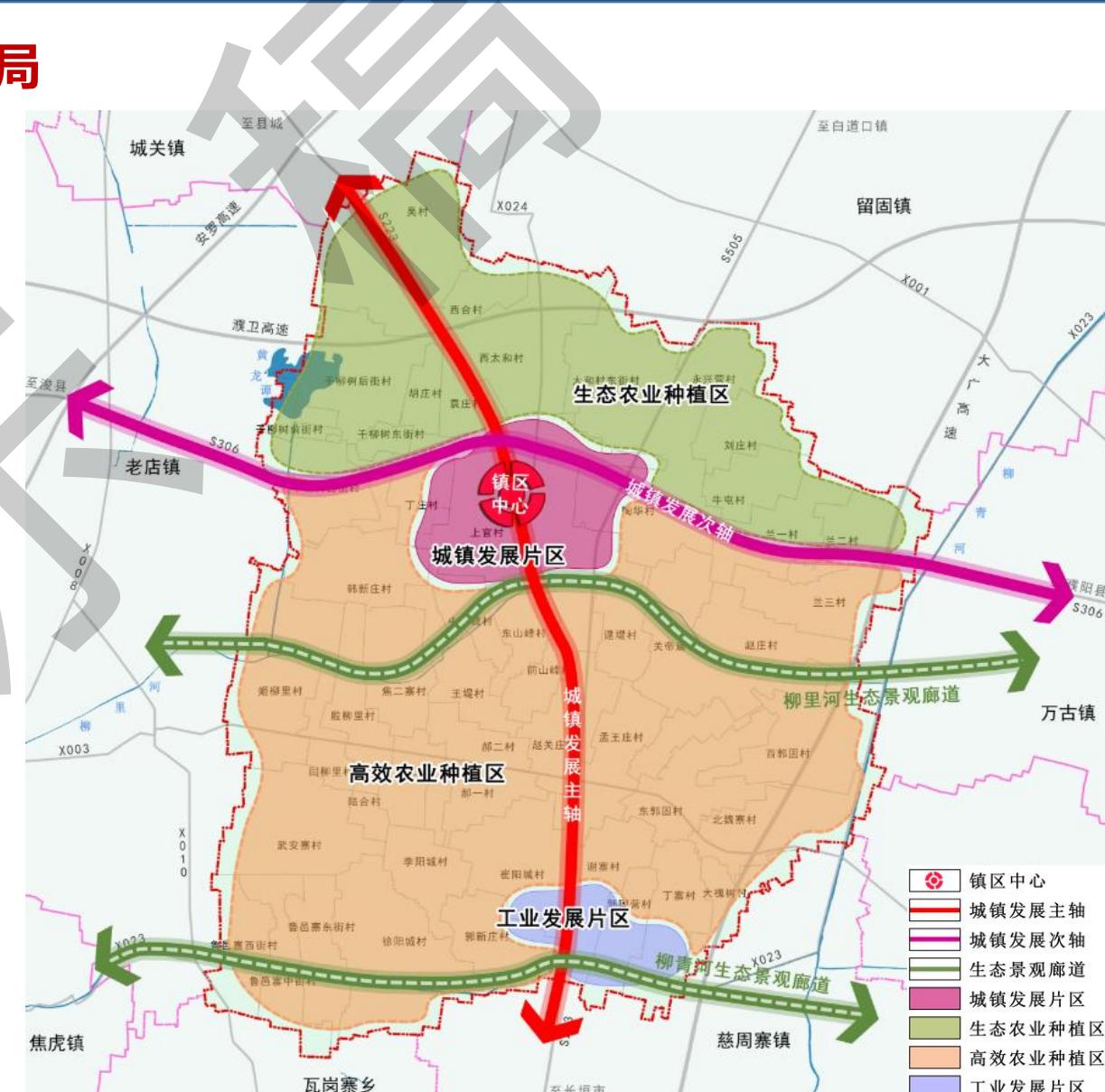
- 以**省道S223**形成的城镇发展主轴，以**省道S306**形成的城镇发展次轴。

□ 两廊：

- 以**柳青河、柳里河**两条河流形成生态景观廊道。

□ 四区：

- 城镇发展片区、生态农业种植区、高效农业种植区、工业发展片区



3.2

重要控制线划定

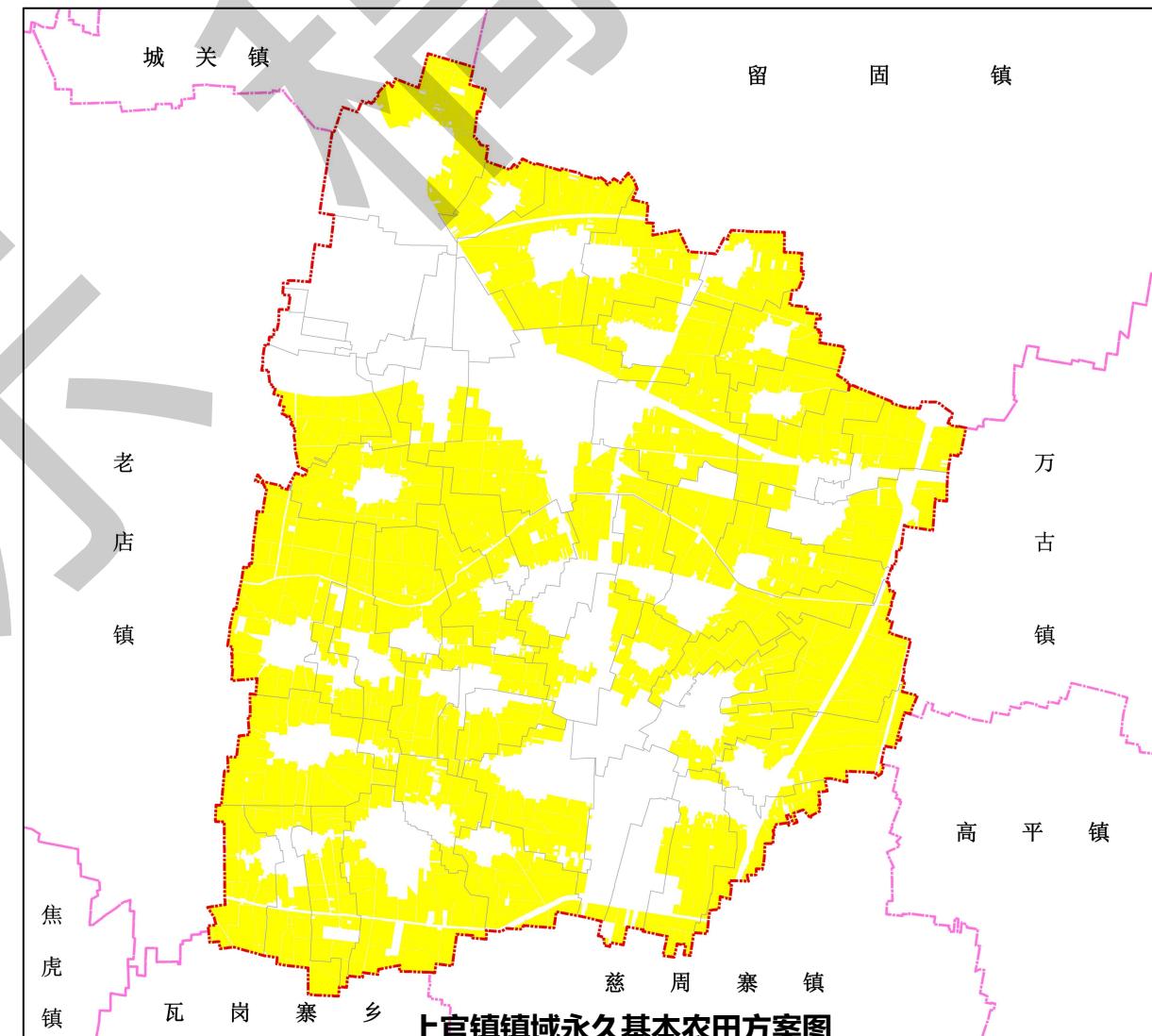
■ 永久基本农田保护红线

□ 划定成果

- 落实《滑县国土空间总体规划（2021—2035）》中划定的永久基本农田保护红线，上官镇的**永久基本农田面积为6307.72公顷，占全域面积达67.39%。**

管制规则

- ①永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途；
- ②严禁占用区内永久基本农田进行非农建设，禁止在永久基本农田上建房、建窑、建坟、挖砂、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动；
- ③不准以退耕还林为名，将耕作条件良好的永久基本农田纳入退耕范围以及违反土地利用规划随意减少永久基本农田面积；
- ④不准占用永久基本农田进行植树造林发展林果业；
- ⑤不准以农业结构调整为名，在永久基本农田内挖塘养鱼和进行畜禽养殖，以及其他严重破坏耕作层的生产经营活动；
- ⑥不准占用永久基本农田进行绿色通道和隔离带建设。
- ⑦划定的基本农田由县级人民政府设立保护标志，予以公告，由县级土地行政主管部门建立档案，任何单位和个人不得破坏或者擅自改变基本农田保护区标志。



3.2

重要控制线划定

■ 城镇开发边界划定

□ 划定成果

- 落实《滑县国土空间总体规划（2021—2035）》中划定的城镇开发边界，划定**上官镇城镇开发边界面积198.90公顷**，占全域总面积2.92%；其中**镇区所占面积为124.90公顷**，占全域总面积1.33%；**工业园区所占面积为74公顷**，占全域总面积0.79%。

管制规则

- ①永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途；
- ②严禁占用区内永久基本农田进行非农建设，禁止在永久基本农田上建房、建窑、建坟、挖砂、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动；
- ③不准以退耕还林为名，将耕作条件良好的永久基本农田纳入退耕范围以及违反土地利用规划随意减少永久基本农田面积；
- ④不准占用永久基本农田进行植树造林发展林果业；
- ⑤不准以农业结构调整为名，在永久基本农田内挖塘养鱼和进行畜禽养殖，以及其他严重破坏耕作层的生产经营活动；
- ⑥不准占用永久基本农田进行绿色通道和隔离带建设。
- ⑦划定的基本农田由县级人民政府设立保护标志，予以公告，由县级土地行政主管部门建立档案，任何单位和个人不得破坏或者擅自改变基本农田保护区标志。



3.2 重要控制线划定

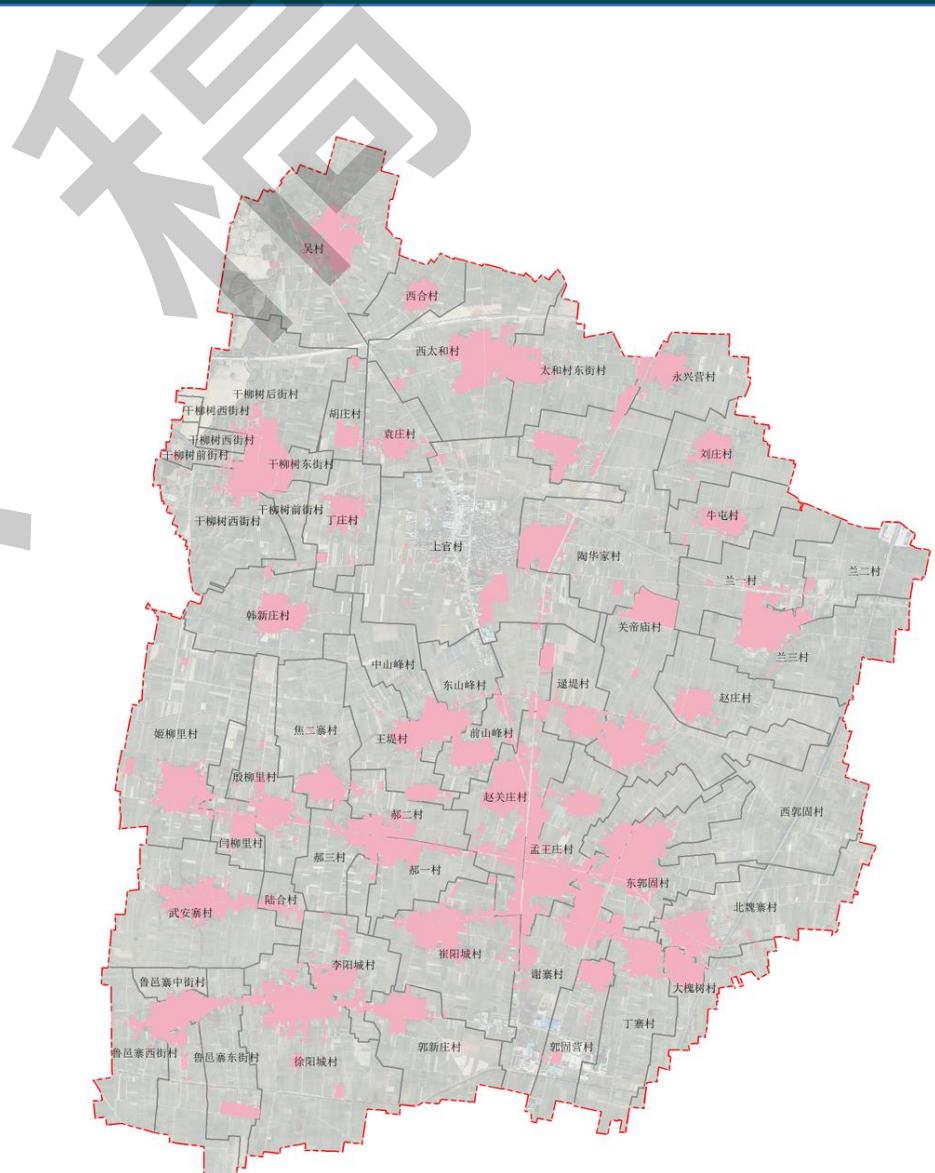
■ 村庄建设边界划定

□ 划定成果

- 以2020年国土变更调查数据成果与省厅下发城镇村图层为基础，根据村庄分类、功能定位、村庄人口、现状建设用地规模、重要设施配建标准、乡镇未来发展以及留白用地等要求划定村庄建设边界。
- 划定上官镇**村庄建设边界面积1397.95 公顷。**

□ 管控要求

- 边界内新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束。
- 应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用。

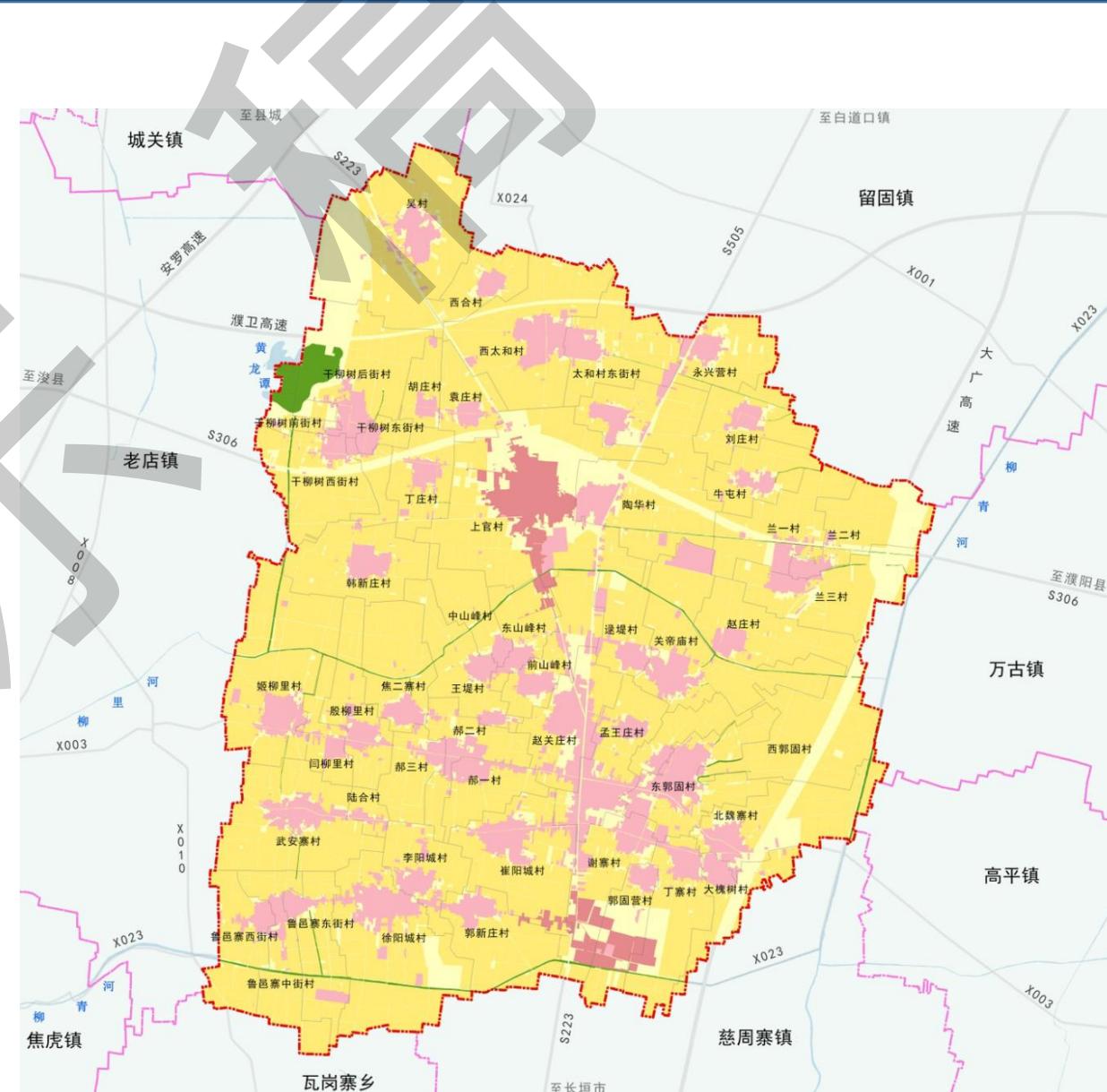


3.3 规划分区与管控

■ 规划分区

□ 延续市县级规划的规划分区，根据国土空间用途分区统计结果，上官镇共形成四大一级分区、分别为生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区。

| 分区类型 | | 管控要求 |
|-------|-------|---|
| 一级 | 二级 | |
| 生态控制区 | 生态控制区 | 原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态；区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、科研、旅游、教育等活动。 |
| 农田保护区 | 农田保护区 | 内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用永久基本农田集中保护区的，原则上分区不做调整。 |
| 乡村发展区 | 一般农业区 | 采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，采用全域村庄建设用地指标对一般农业区村庄建设活动进行规划控制 |
| | 村庄建设区 | 采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，村庄建设用地需限制在村庄建设区内，村庄建设区外的村庄除农民宅基地和必要农业（农林牧渔）生产设施外不安排其他产业用地 |
| | 林业发展区 | 采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，区内按照林业生产规范和发展规划进行管理 |
| 城镇发展区 | 集中建设区 | 采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控 |
| | 弹性发展区 | 在不违反国土空间规划强制性内容和不突破城镇建设用地规模的前提下，可调整为城镇集中建设区，调整后如上 |



04

居民点体系与乡村振兴

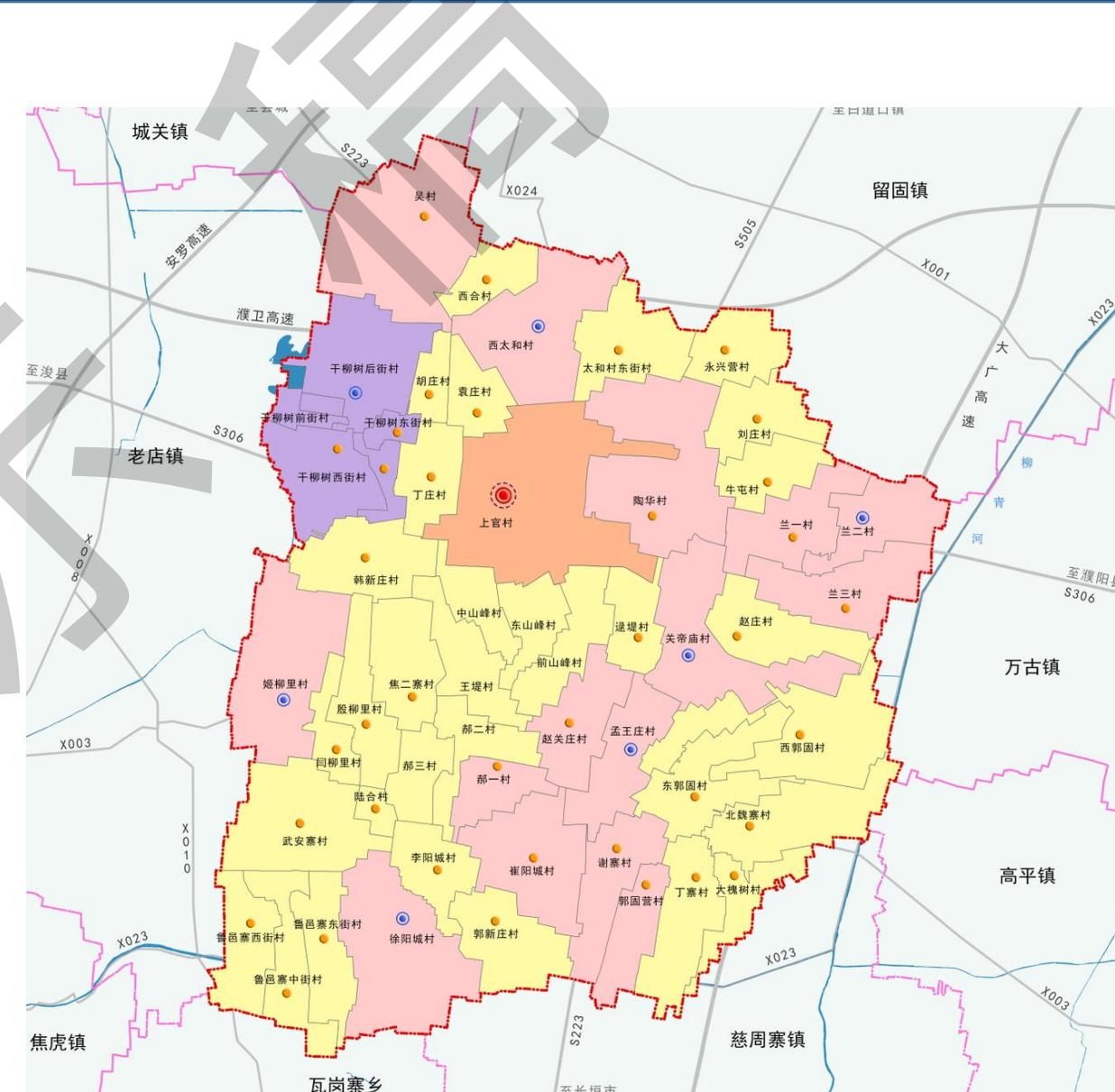
- 4.1 镇村体系规划
- 4.2 村庄分类与布局
- 4.3 产业发展思路与策略

4.1 镇村体系规划

■ 构建三大层级居民点体系

构建三大层级居民点体系，镇区、中心村、基层村。确定1个中心镇区，7个中心村、44个基层村组成的三级镇村体系，打造镇区生活圈、中心村生活圈。

| 村镇级别 | 涉及行政村 | 功能原则 |
|------|---|--|
| 镇区 | 上官村 | 综合服务职能，打造集镇区服务功能的“十五分钟生活圈”，生活圈内不设中心村。 |
| 中心村 | 干柳树后街村、西太和村、兰三村、姬柳里村、徐阳城村、孟王庄村、关帝庙村 | 产业特色明显，其选取与功能配置主要考虑镇域远郊的村庄，服务半径一般按带动4-7个左右基层村为宜。 |
| 基层村 | 郭固营、谢寨、崔阳城、郝一村、赵关庄、陶华家、吴村、郭新庄、鲁东村、鲁中村、鲁西村、大槐树、丁寨、李阳城、陆合村、北魏寨、武安寨、东郭固、郝三村、西郭固、郝二村、王堤村、闫柳里、焦二寨、殷柳里、东山峰、赵庄、前山峰、逯堤村、中山峰、韩新庄、兰一村、兰二村、牛屯村、丁庄、刘庄、袁庄、胡庄、永兴营、东太和、西和村、干东村、干前村、干西村 | 承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村。 |



4.2

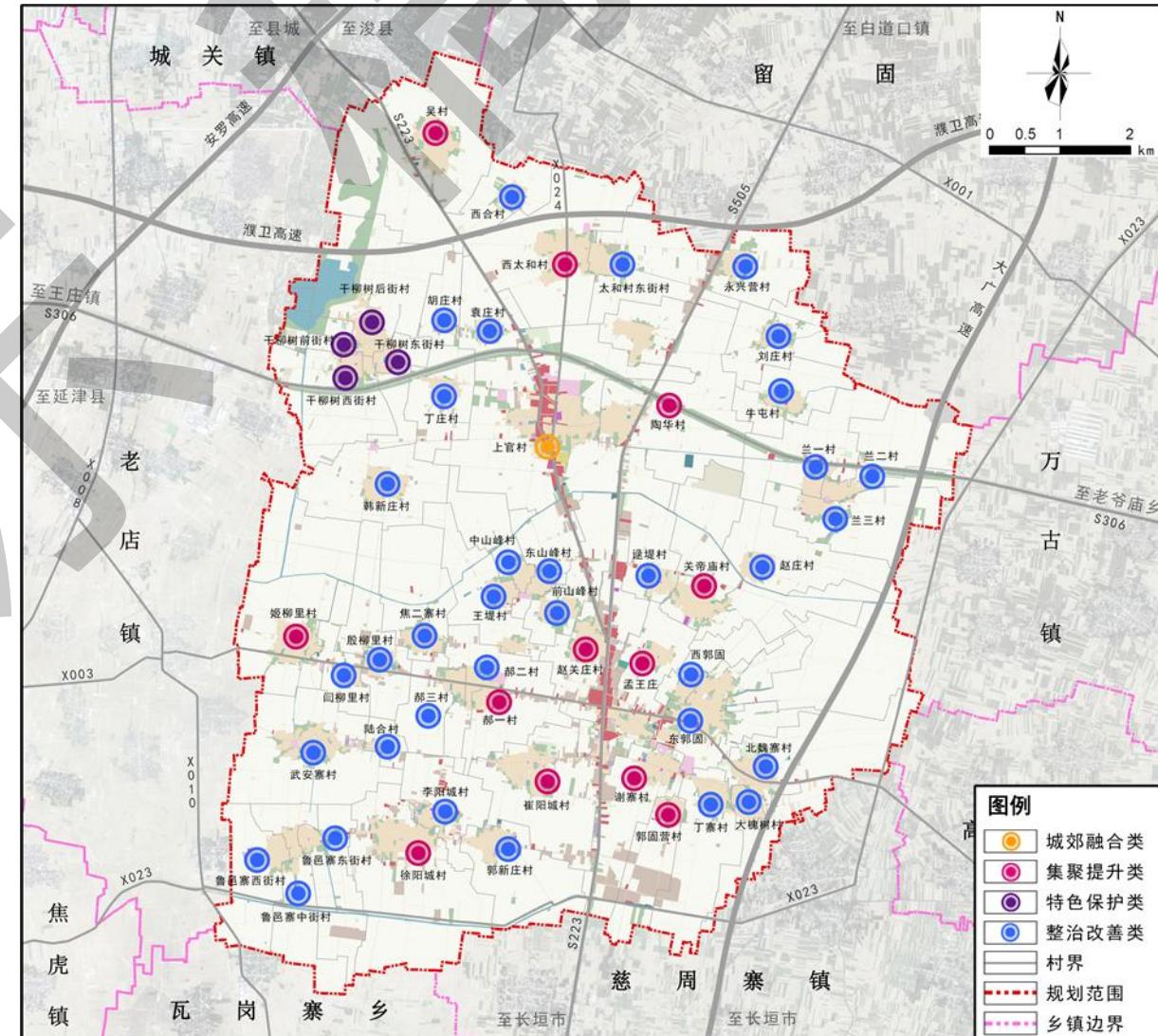
村庄分类与布局

■ 村庄分类指引

结合村庄区位条件，村庄发展潜力及资源地质等情况，将全域村庄分为以下三类：**上官镇共52个行政村，其中城郊融合类1个、特色保护类4个、集聚提升类12个，整治改善类35个。**

上官镇村庄分类表

| 分类 | 村庄名称 | 个数 |
|-------|---|----|
| 城郊融合类 | 上官村 | 1 |
| 特色保护类 | 干柳树东街村、干柳树前街村、干柳树西街村、干柳树后街村 | 4 |
| 集聚提升类 | 陶华家村、姬柳里村、徐阳城村、孟王庄村、赵关庄村、郝一村、崔阳城村、谢寨村、郭固营村、西太和村、吴村、兰一村、兰二村、兰三村、关帝庙村 | 12 |
| 整治改善类 | 王堤村、西郭固村、东郭固村、陶华家村、鲁邑寨中街村、鲁邑寨西街村、鲁邑寨东街村、前山峰村、东山峰村、中山峰村、郝二村、郝三村、逯堤村、大槐树村、丁寨村、殷柳里村、焦二寨村、闫柳里村、赵庄村、东太和村、武安寨村、陆合村、永兴营村、牛屯村、刘庄村、西和村、李阳城村、郭新庄村、袁庄村、胡庄村、丁庄村、北魏寨村、韩新庄村 | 35 |



4.3 产业发展思路与策略

■ 产业发展布局 “一核两轴五区”

- “一核”：镇区综合服务核
- “两轴”：沿省道S223形成南北向产业发展主轴，沿省道S306形成东西向产业发展次轴
- “五区”：生态农业种植区、经济综合服务区、高效农业种植区、商贸物流发展区、机械制造园区

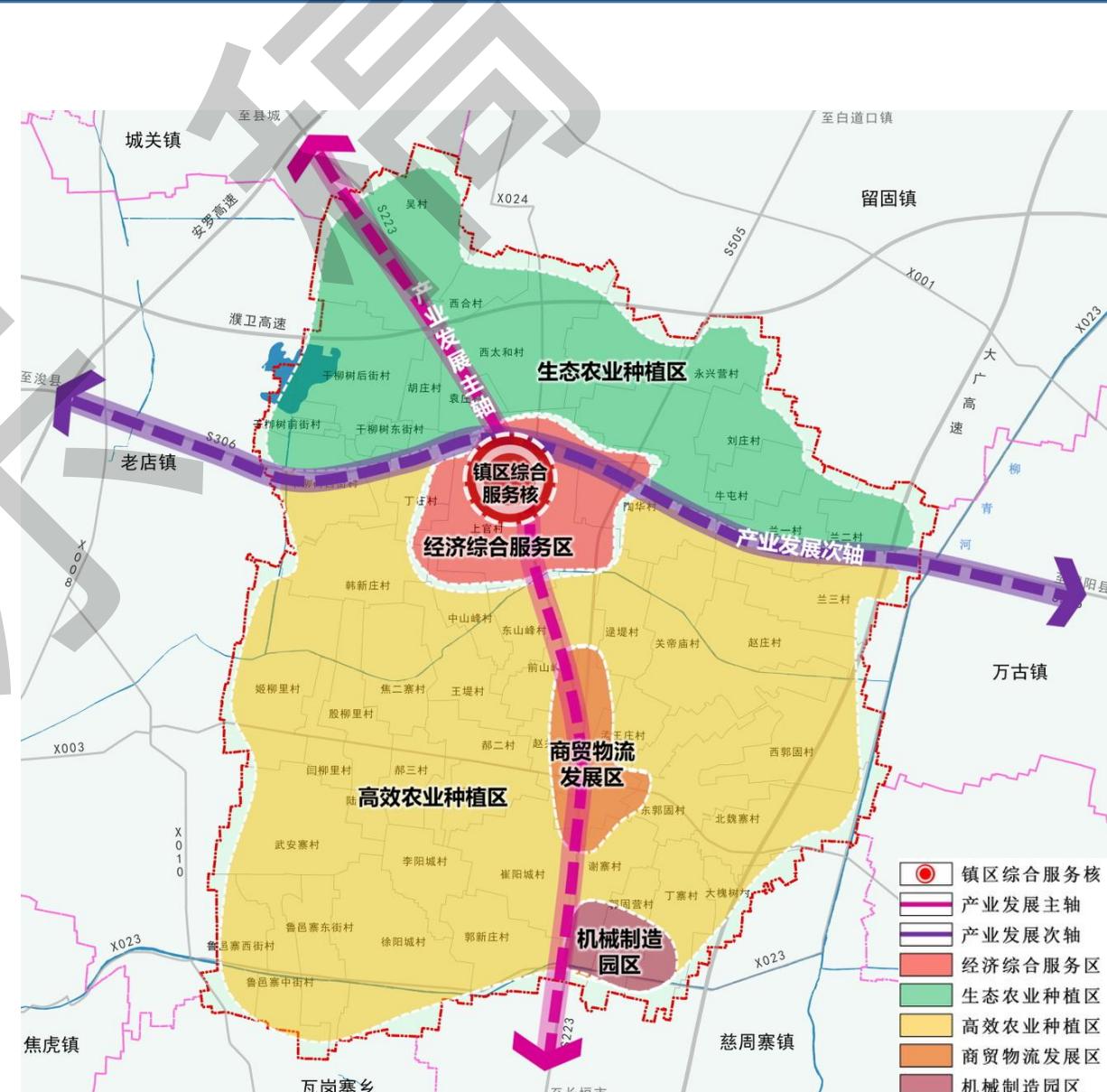
生态农业种植区：以季节性新鲜蔬菜、菊花、绿豆等种植为主；

经济综合服务区：以镇区为中心形成经济综合服务区；

高效农业种植区：南部有以小麦、玉米种植为主的

商贸物流发展区：以商业服务、物流业为主

机械制造园区：以农业机械制造为主，的上官工业园区



05

基础保障体系规划

- 5.1 综合交通体系
- 5.2 公共服务设施体系
- 5.3 综合防灾减灾

5.1

综合交通体系

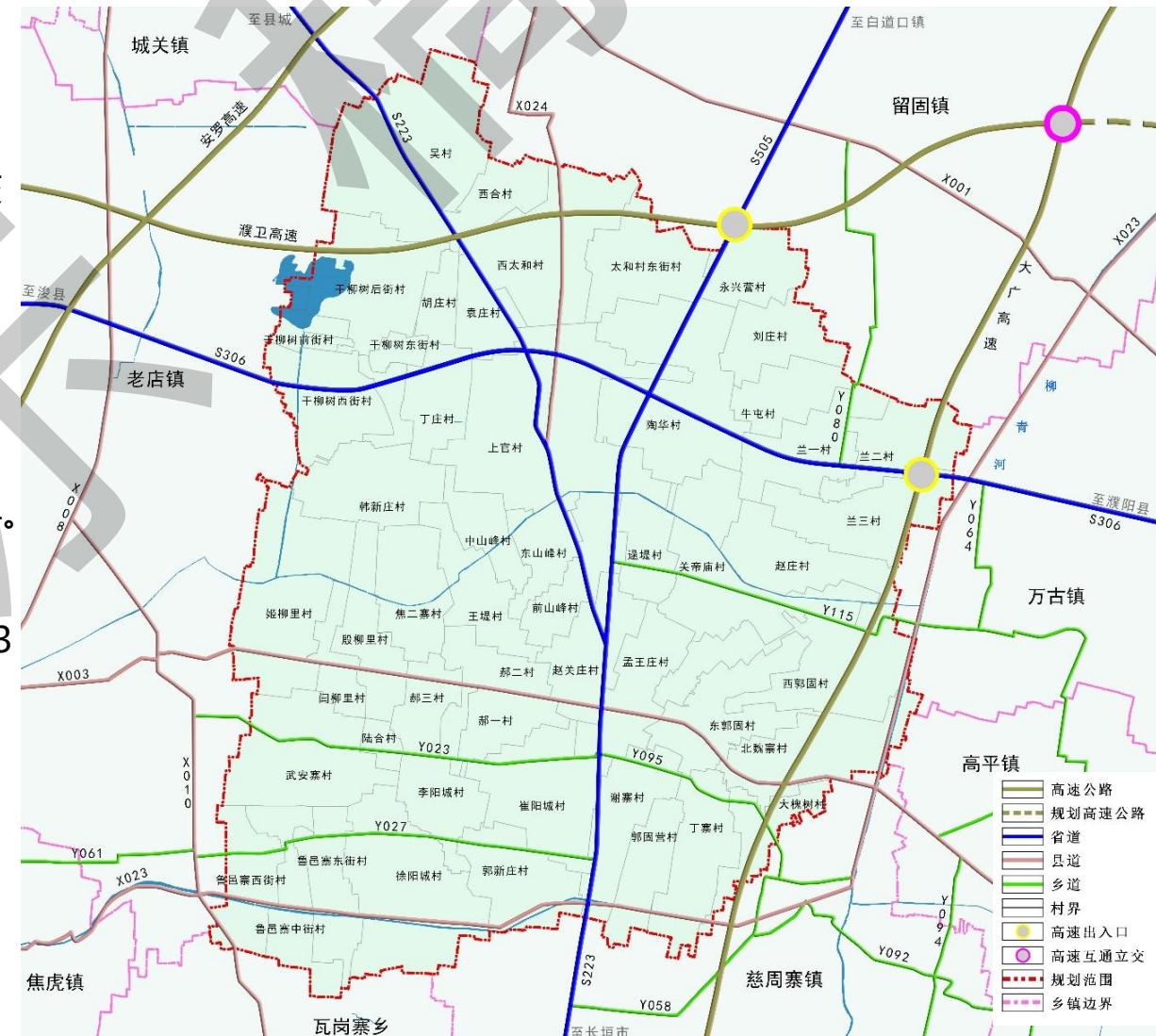
■ 梳理路网结构、拓宽道路宽度、完善交通体系。

□ 镇域交通体系布局原则

- 落实重要交通规划，加强对外交通设施与乡镇域道路系统的衔接；
- 强化镇政府驻地与村庄、村庄间的道路连通，配置相应的公交站点等交通设施；
- 镇域道路分为高速公路、省道、县道、乡道、城市干道等。

□ 道路等级

- **高速：**2条，现状大广高速从镇域东侧南北向穿过，向北至濮阳县、向南至长垣市；濮卫高速从镇域的北侧穿过，向东至濮阳县、向西至浚县。
- **省道：**3条，S306从镇域东西向穿过，向西至老店镇、向东至万古镇；S223从镇域南北向穿过，向北至县城、向南至慈周寨镇；S505与S223相连，向北至留固镇。
- **县道：**3条，X003、X023、X024。
- **乡道：**多条，Y023、Y027、Y080、Y095、Y115。



5.2

公共服务设施体系

■ 明确配建标准，完善公共服务设施

村庄公共服务设施分类及项目基本配置表

| 设施类别 | 设施项目名称 | 集聚提升类 | 特色保护类 | 整治改善类 |
|------|----------|-------|-------|-------|
| 公共管理 | 村委会 | ● | ● | ● |
| | 小学 | ● | ○ | ○ |
| 文体教育 | 幼儿园 | ● | ● | ○ |
| | 文化大院 | ● | ● | ● |
| 医疗卫生 | 健身广场 | ● | ● | ○ |
| | 村卫生室 | ● | ● | ● |
| 社会福利 | 村级养老院 | ● | ○ | ○ |
| | 小卖部 | ○ | ○ | ● |
| 商业服务 | 小型超市 | ● | ● | ○ |
| | 餐饮、特产店 | ○ | ● | ○ |
| | 便民旅馆、招待所 | ○ | ○ | ○ |

注：①●—为应设的内容 ○—为可设的内容

②结合教育部门整合教育资源的要求，小学和托幼的设置可根据实际情况采取几个村合并建设。

医疗卫生

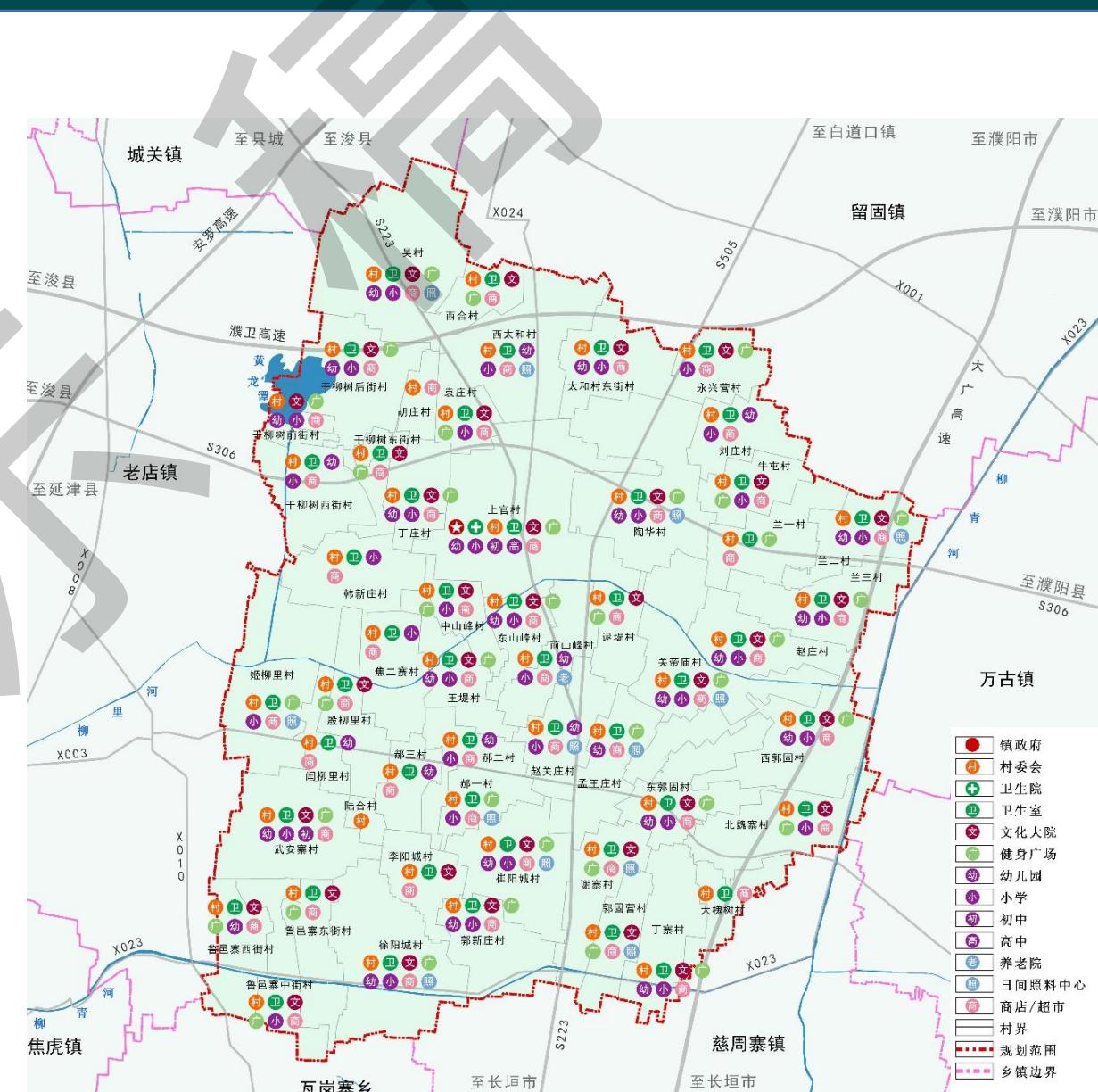
- 支持镇卫生院创建达标二级医院，改造提升村卫生室。
- 健全重大疫情监测预警、医疗救治、紧急征用等制度；
- 支持开展医养结合服务。

文体教育

- 推动学前教育普及、义务教育均衡，大力发展社会教育和老年教育；
- 因地制宜规划建设多样化、综合性文体设施和群众娱乐休闲场所，向群众免费或低收费开放

社会保障

- 鼓励镇卫生院、养老院探索“两院一体”发展。
- 健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，加强对留守老人、残疾人等特殊困难群体的关爱服务。



5.3 综合防灾减灾

■ 防灾减灾规划：预防为主、多措并举，构建安全韧性的防灾减灾体系，采取“群测群防、避险搬迁、综合治理”的防治防御措施。

□ 消防工程

➤ 镇区规划1处消防站，按二级乡镇专职消防队进行配置。

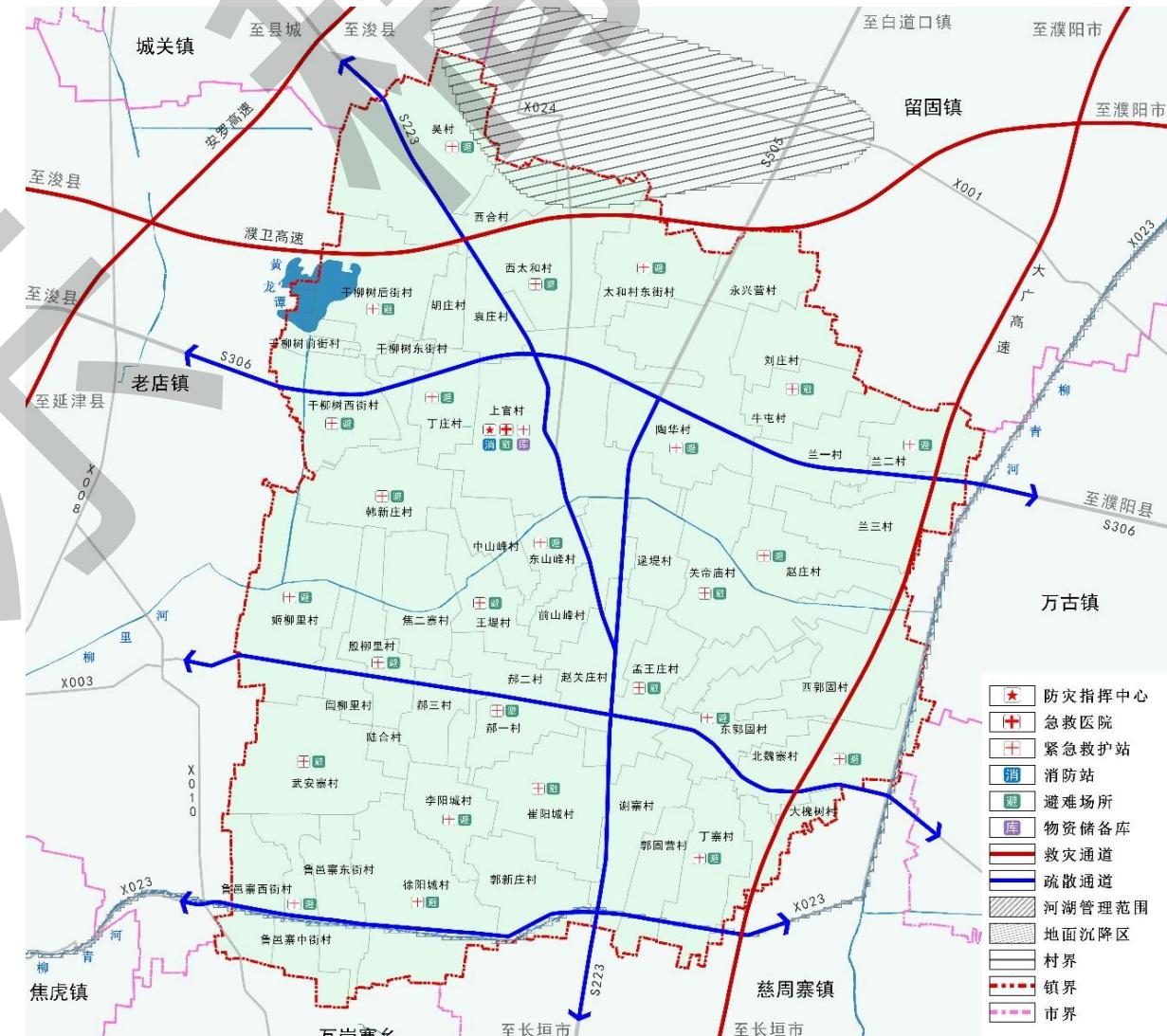
□ 防洪排涝工程

➤ 镇域防洪规划应执行现行国家标准《防洪标准》GB50201的有关规定。镇区防洪标准20年一遇；乡村排涝标准5年一遇。

□ 防震减灾工程

➤ 确定上官镇的抗震设防烈度为7度，设计基本地震加速度值0.15g。

➤ 结合公园、学校、广场等，设置固定避震场所；各中心村结合村委会、学校等设置紧急避难场所。依托公路和城市道路为救援通道，避震疏散主通道两侧的建筑应能保障疏散通道的安全畅通。



06

历史文化保护与风貌塑造

□6.1 历史文化资源保护与利用

□6.2 城乡特色风貌塑造

6.1 历史文化资源保护与利用

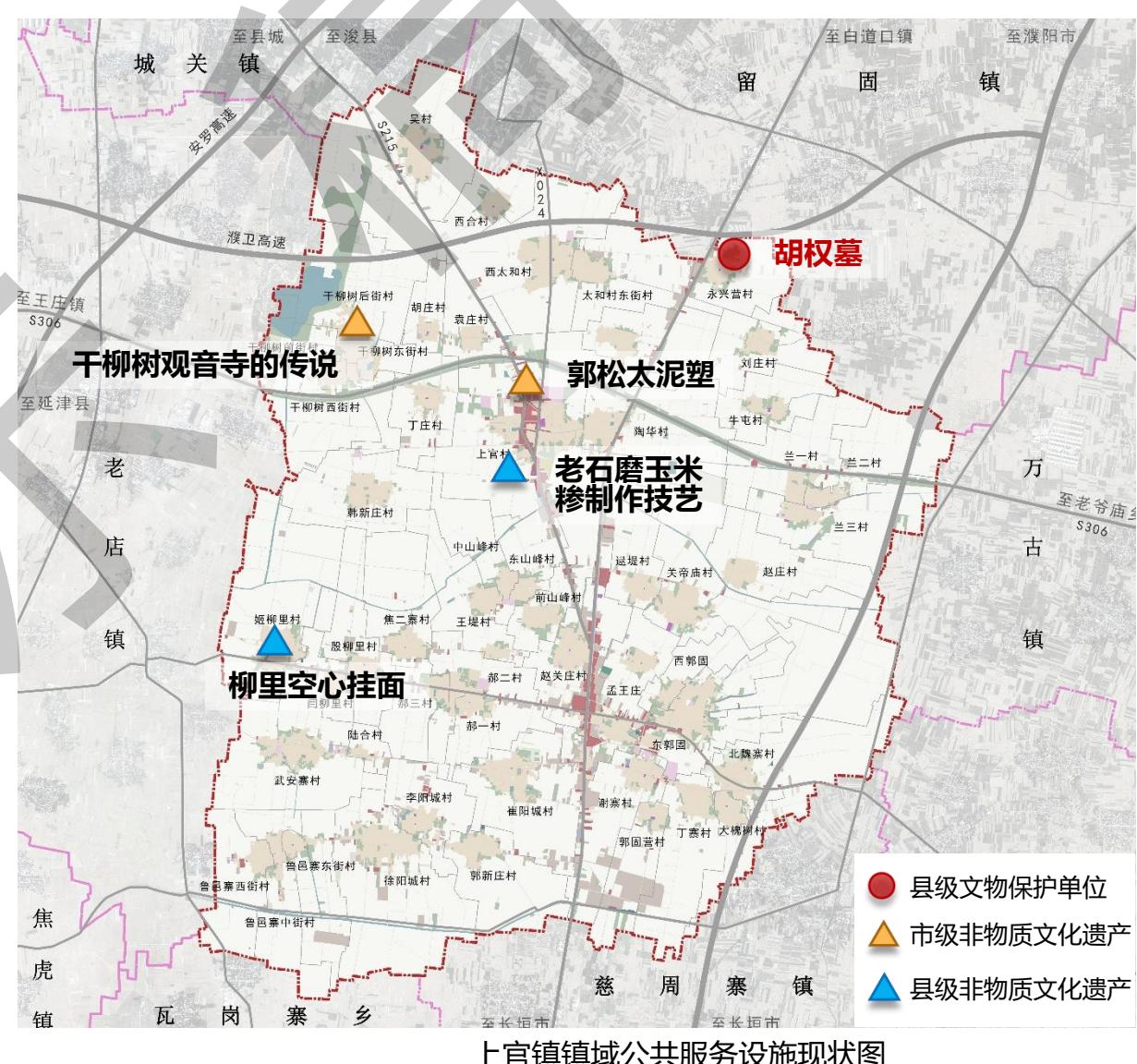
■ 活化利用历史文化资源，继承发扬文化

➤ 1项县级文物保护单位：胡权墓

| 滑县文物保护单位一览表 | | | | | | | |
|-------------|--------|-----|----|------|------------------|--------------|--|
| 序号 | 保护单位名称 | 类别 | 时代 | 地理位置 | 公布时间 | 公布文号 | 重点保护范围 |
| 1 | 胡权墓 | 古墓葬 | 明 | 永兴营村 | 1980年11月20日滑县第一批 | 滑革[1980]第90号 | 重点保护范围：以墓边缘为基点，各向外扩十五米，以内为重点保护范围。一般保护范围：以重点保护范围边缘为基点，向南、向西、向北各扩二十米，向东扩十五米，以内为保护范围。 |

➤ 2项市级非物质文化遗产：干柳树观音寺的传说、郭松太泥塑

➤ 2项县级非物质文化遗产：老石磨玉米糁制作技艺、柳里空心挂面



6.2

城乡特色风貌塑造

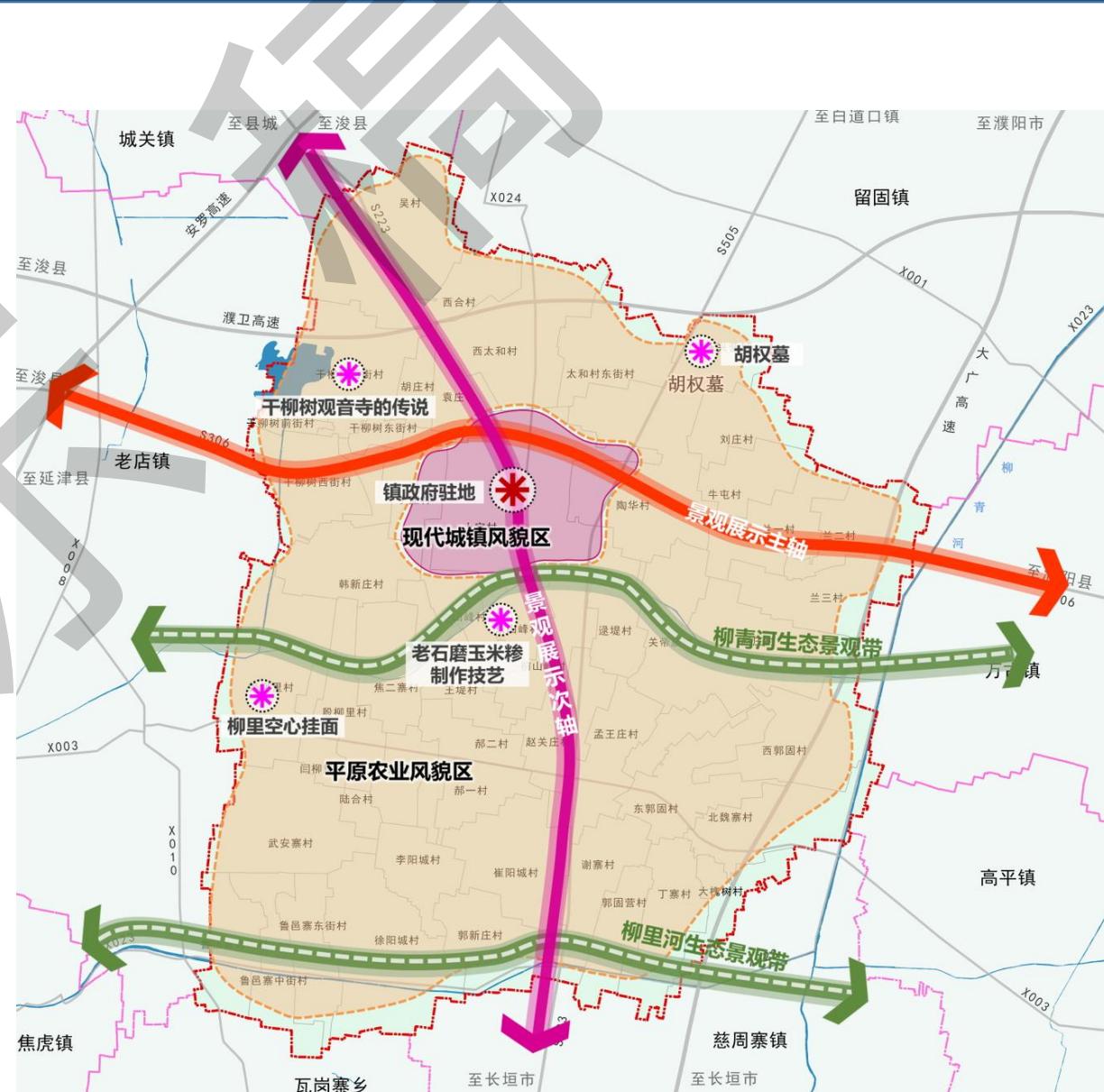
1. 总体风貌特征：现代城镇、自然风光、林水田园

- **林**：镇域内林地分布较广，且数量占比大；
- **水**：柳青河、柳里河东西方向贯穿镇域，景观基底优良；
- **田**：镇域内均为开阔的平原农田；
- **城、村**：镇区与产业园蓬勃发展，村庄与田园交织，活力彰显。

2. 全域景观系统：两轴两带、两区多节点

结合上官镇的自然地貌、人文历史和城镇建设，细化落实县规划提出的城乡总体风貌指引和管控要求，确定全域旅游体系。

- **两轴**：以省道S306为基础形成景观主轴线、以省道S223为基础形成景观次轴线，串联多个风貌区与景观节点。
- **两带**：依托柳青河、柳里河沿线形成生态景观带。
- **两区**：平原农业风貌区、现代城镇风貌区。
- **多节点**：包括自然生态、历史资源、城镇风貌多类景观节点。



6.2

城乡特色风貌塑造

■ 村庄风貌引导：从“生态环境要素、村庄公共空间、村庄公用设施、村庄民居建筑”四个方面进行重点指引

生态环境要素界面管控

- **地域特征：**河流坑塘、农林小田、大分散小集聚居民点建设与自然环境关系紧密。
- **总体引导：**遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”方式建设。
- **管控要求：**禁止在村庄建设中破坏山体、水体、肆意侵占永农等行为，居民点建设应顺应自然环境进行布局，采用“宜聚则聚、宜散则散”的方式进行建设。



村庄公共空间风貌引导

总体引导：采用增加村民健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化

广场景观设计引导



道路景观引导



体育长度风貌引导



村庄公用设施风貌引导

总体引导：以“整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”的方式进行建设，与当地建筑风貌相协调，尽可能使用当地建筑材料。

环卫设施引导



公共卫生间引导



路灯及标识系统引导



村庄民居建筑风貌引导

总体引导：村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整既保持统一协调的立面效果，又注重体现乡土特征、地域特色和传统风貌。

建筑形式



建筑色彩



建筑材料



以“悬山坡顶、院坝+二层建筑”为主要建筑形式，结合村民建房意愿和宅基地大进行确定

建议以“灰、白、米黄”色调为主，以“木、朱”色调为辅

重点控制“屋面+墙面”材料使用，以现代建材使用为主，鼓励多材质使用。建议使用涂料、石材、面砖、混凝土等，增加质感。

外檐毛石 红灰色石材 黄色涂料

07

生态修复与国土综合整治

- 7.1 生态修复
- 7.2 国土综合整治

■ 水资源修复

□ 加强水环境治理保护修复:

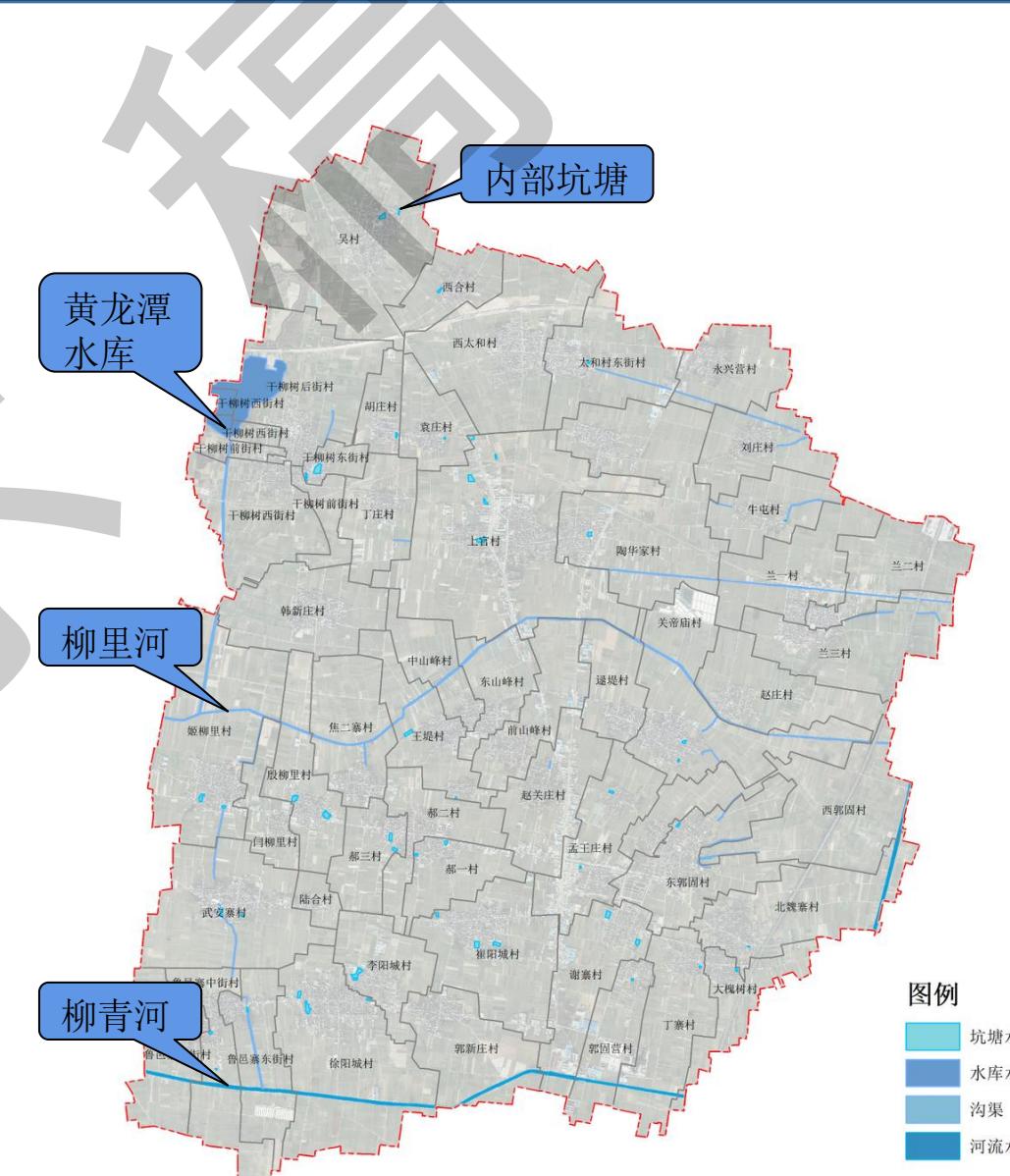
- 对**黄龙潭水库、柳里河、柳青河**等镇域主要河流坑塘沟渠，进行重点整治，清理垃圾，提升水质，重点突出地域特色风貌。
- 对村庄内部坑塘进行水质整治，周边环境提升，建设乡村游园。

□ 坚持和落实节水优先的方针:

- 实施农业节水增效：调整作物的灌溉措施，例如喷灌、低压管灌等。
- 工业节水减排：推行先进节水工艺，提高工业回水的重复利用率。
- 推进地下水超采治理，遏制地下水严重超采行为；

□ 利用大数据建设智慧水利:

- 整合防汛抗旱、水资源管理、农田水利、河湖管理等现有各类涉水信息管理平台，实现网络互通。



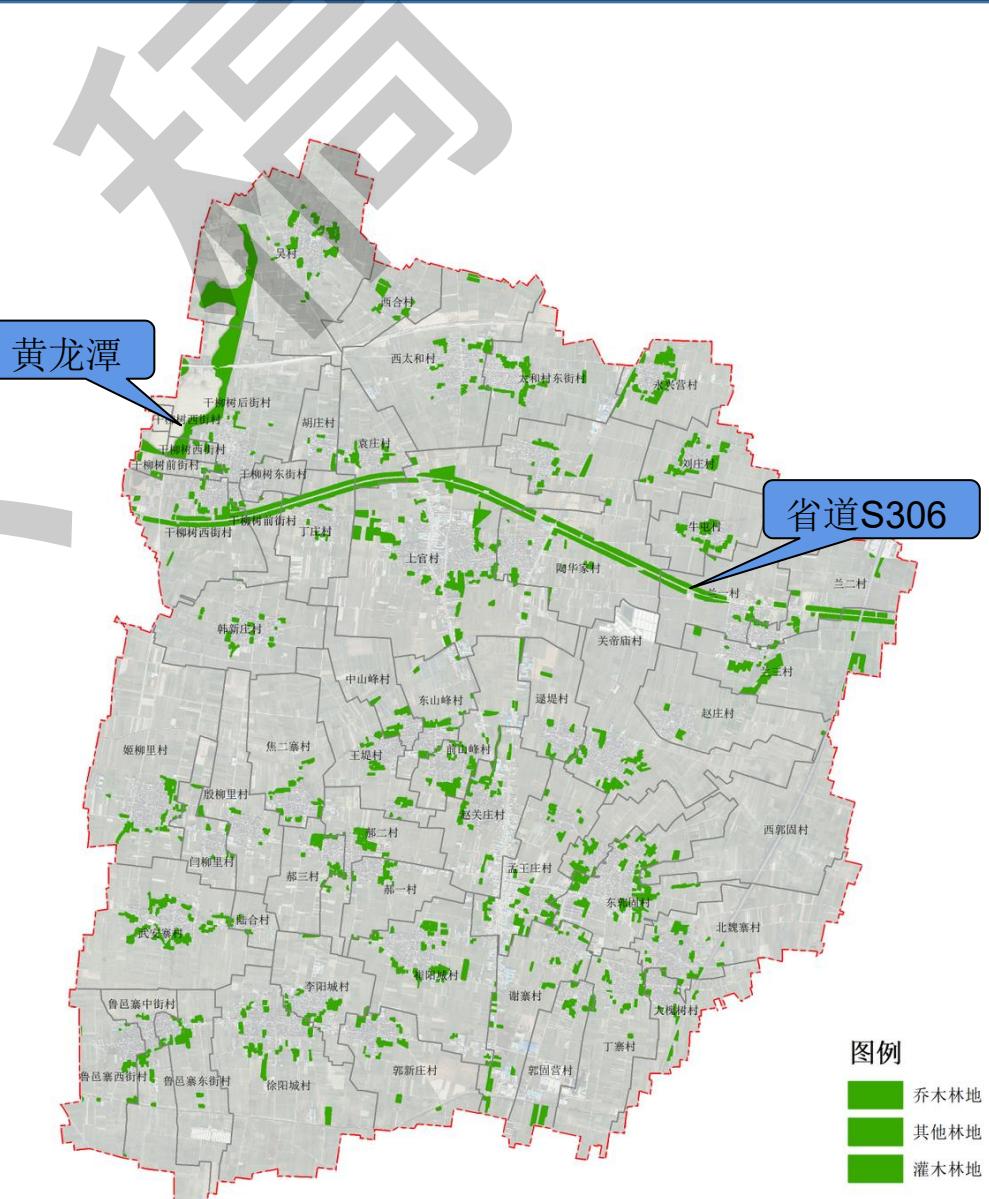
■ 林地修复

□ 现状林地修复：

- 重点推动林保护修复，对镇域西北部**黄龙潭水库周边与省道S306两侧防护林**，进行保护修复。
- 对现状损坏林地，进行及时补种，防止水土流失。

□ 调整树种、抚育新林：

- 积极抚育中幼林，优化森林结构。
- 调整树种结构，增加单位覆盖率。
- 加强森林病虫的监测预报和防治；建立完善火灾监测预报系统，加强防火设备的配置。



■ 乡村环境治理

□ 村庄绿化建设

- 推进村周、路旁、宅间、水边绿化建设，通过种花植树等手段，美化乡村，建设生态村庄。

□ 内部坑塘重点治理

- 村内坑塘对一个村庄村容村貌的提升具有重要作用，现状大多数村庄存在垃圾遍地、污水横流的现象，规划对其进行重点整治、结合坑塘周边建设村庄景观小品、提升村容村貌。

□ 推动农村环境治理，补齐环境设施短板：

- 公共服务设施方面：开展农村治危拆违、厕所革命、污水治理、生活垃圾分类设施建设、垃圾无害化处理、农林废弃物资源化利用
- 基础设施建设方面：加强农村公路养护管理，路域环境整治，推进“农村四好路”创建



■ 国土综合整治目标

□ 农村居民点优化

- 改善农村居民点布局散乱、用地粗放、居住环境差等现象，加快“空心村”整治和危旧房改造，完善农村基础设施与公共服务设施。

□ 加强土地整理，提高农业综合生产能力

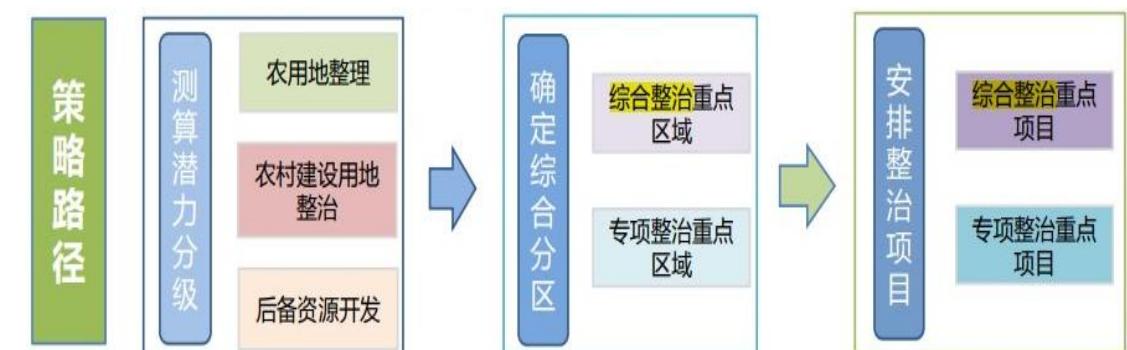
- 开展农田整治、对耕地及集体建设用地进行整理复垦，在增加耕地的同时，建设高标准基本农田。

□ 实现增减挂钩，破解建设项目用地难题

- 在耕地面积不减少、质量有提高和城乡建设用地总量不增加的前提下，按照“先减后增，增减平衡”原则，把农村节约的建设用地指标，调剂到产业集聚区和城镇建设使用。

■ 国土综合整治途径

- 国土综合整治分为农用地整治与建设用地整治两大部分；
- 农用地整治包括高标准农田建设、农用地整理与耕地后备资源开发；
- 建设用地整治包括农村建设用地整治复垦和镇区低效用地整治。



08

规划传导与近期建设

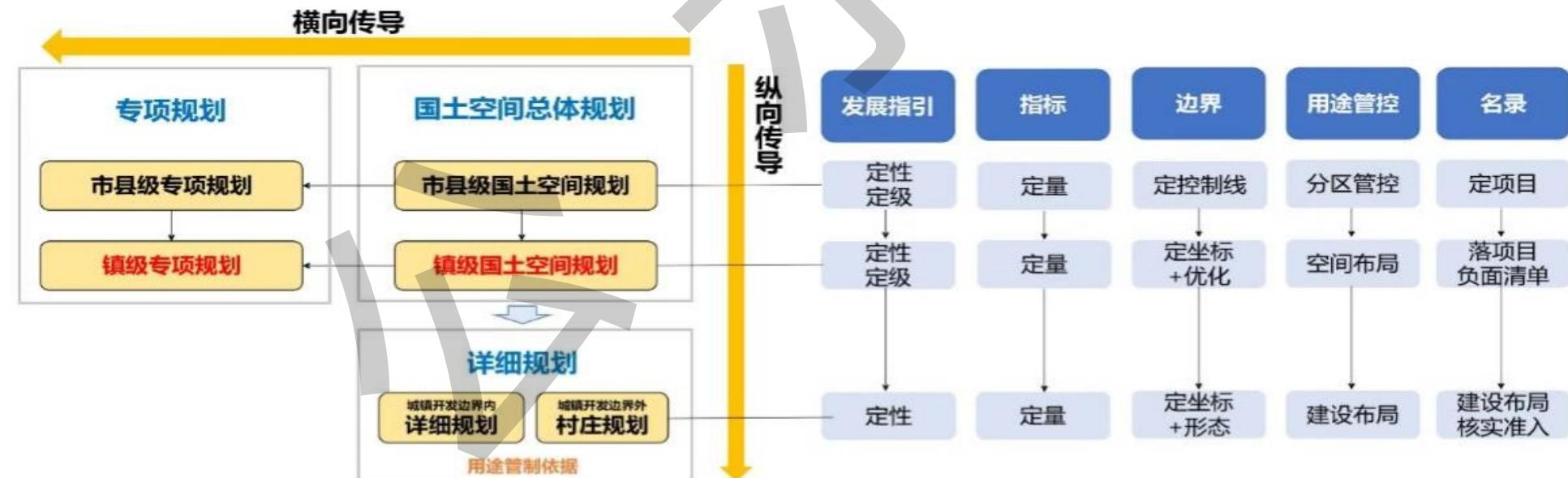
□8.1 规划传导

□8.2 实施保障

8.1 规划传导

■ 上下传导

- 落实市县规划
- 落实市县规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。
- 详细规划(村庄规划)传导-划定详细(村庄)规划管控单元，通过“一图两表”进行管控指引。
- 重点将发展指引、指标、边界、用途、名录等传导至城镇详规单元和村庄管控单元。
- 专项规划传导-制定专项规划编制清单。
- 尽快编制全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案，及交通、产业等其他专项规划。



■ 组织保障

- 由滑县人民政府与上官镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进镇规划的实施措施，按照项目计划制定镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

■ 配套政策

- 落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施
- 综合运用增减挂钩、增存挂钩、点状供地、集体经营性建设用地入市、宅基地改革(资阳试点)等政策工具

■ 实施监督

- 数据库汇入上级国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督信息系统。
- 完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制。