

滑县枣村乡国土空间总体规划（2021-2035年）

（公示稿）

枣村乡人民政府

2025.9

前言

- 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，枣村乡依据国家、省市县工作要求和相关法律法规、技术标准，结合枣村乡实际，组织编制了《滑县枣村乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“本规划”）。
- 本规划在全面落实国家、省、市、县级国土空间规划重大格局和空间布局要求、细化政策措施的基础上，以枣村乡紧邻中心城区、森林公园、交通区位等优势为基础，对全乡国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，体现安全、韧性、宜居、智慧等空间要素支撑。
- 为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现面向社会公开征询意见和建议。



目录 CONTEXT

- 01 规划概述
- 02 目标战略
- 03 国土空间总体格局
- 04 产业规划
- 05 民生保障支撑体系
- 06 保护历史文化特色
- 07 乡政府驻地规划
- 08 土地综合整治与生态修复
- 09 规划实施与保障



01 规划概述

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围

1.1 指导思想



坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，
全面贯彻党的二十大、党的二十届二中全会和三中全
会精神

深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话
和指示批示精神

以人民为中心优化提升国土空间品质，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，**为乡镇科学有序高质量发展提供要素支撑和空间保障。**

1.2 规划原则

底线约束
节约集约

以人为本
注重品质

城乡融合
绿色发展

聚焦问题
分类施策

1.3 规划期限

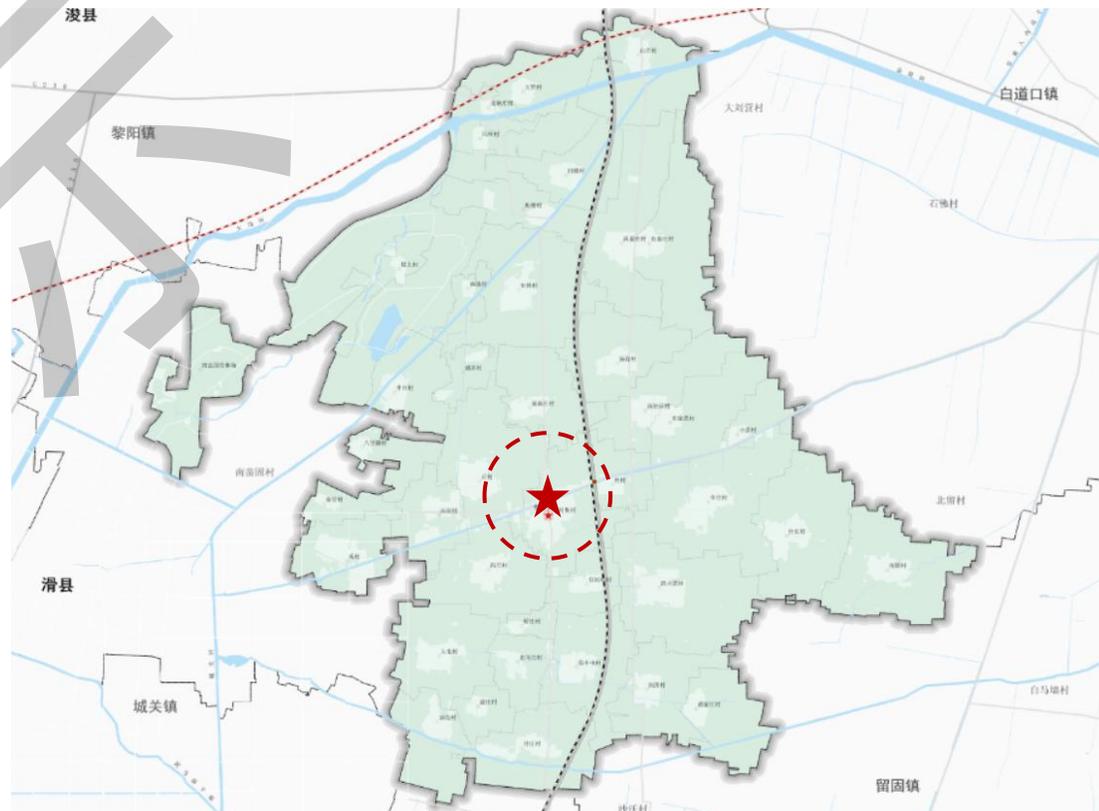
本规划期限为**2021-2035年**，规划基期为2020年，近期至2025年，远期到2035年。

1.4 规划范围

本规划范围为枣村乡行政辖区，划分为乡域和集镇区两个层次，**乡域西北部涉及中心城区，面积为168.01公顷。**

乡域规划范围：枣村乡行政辖区，包括**30个行政村和1个国有林场**，总面积为**8515.05公顷**。

集镇区规划范围：西至S101与西环路交叉口，东至S101与安罗高速交叉口，北至S101与Y028交叉口以北600米，南至枣村乡第一初级中学，规划用地面积为**95.27公顷**。





02. 目标战略

- 发展定位
- 规划目标
- 发展策略

2.1 发展定位

依托紧邻中心城区、森林公园、交通区位等优势，紧抓中心城区组成部分机遇，确定枣村乡发展定位为：

以小麦良种繁育，特色林果种植为主的

滑县高效农业示范乡；

以农家乐，特色林果采摘观光为主的

森林休闲示范区。

2.2 规划目标

近期目标

2025年

生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界得到严格落实，村庄布局逐步合理；强化农业基础地位，扛稳粮食安全重任，确保重要农产品供给；城镇建设进一步完善，公共服务更加健全，城乡基本公共服务均等化程度不断提高；“两心、两轴、三带、四区”的发展格局基本形成，三产融合发展度显著提升。



远期目标

2035年

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，城镇总体发展格局全面稳固，现代高效农业建设完成；全乡基础设施配套完善，人居环境品质优良，人民生活水平和质量显著提高；逐步实现农村城乡一体化；基本实现三产融合发展，基本建设成为滑县高效农业示范乡和森林休闲示范区。



2.3 发展策略

1

区域联动
协调发展



2

发展现代农业
推进农业特色发展



3

加快发展现代服务业
增强经济增长新动能



4

统筹镇乡协调发展
加快推进新型城镇化建设





03. 国土空间总体格局

- 优化总体格局
- 国土空间控制线
- 国土空间规划分区
- 分类推进乡村振兴

3.1 优化总体格局

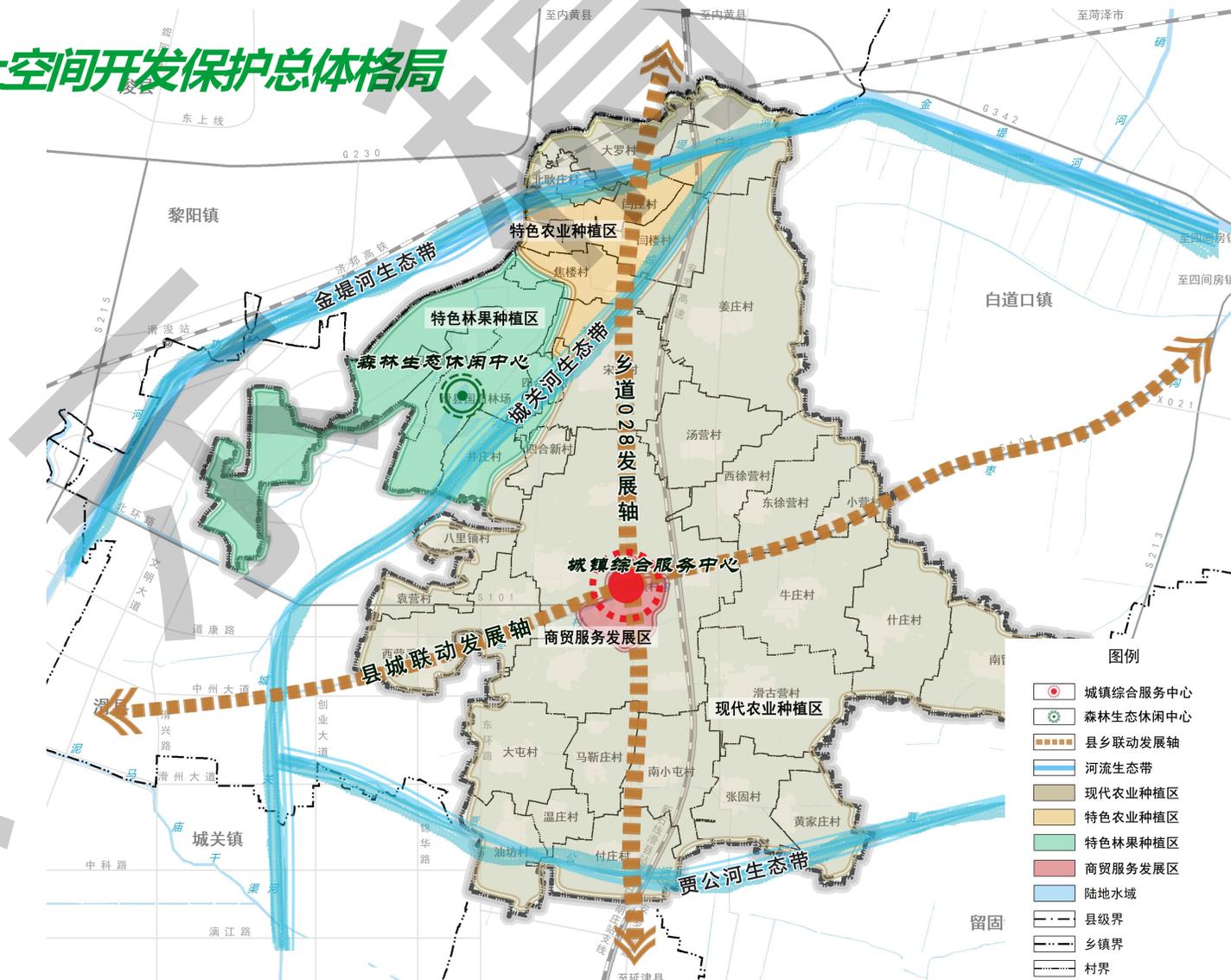
构建“两心、两轴、三带、四区”的国土空间开发保护总体格局

两心：以集镇区为主的城镇综合服务中心、以森林公园为主的森林生态休闲中心；

两轴：沿S101东西向的县城联动发展轴、沿Y028南北向的镇村融合发展轴；

三带：金堤河生态带、城关河生态带、贾公河生态带；

四区：现代农业种植区、特色农业种植区、特色林果种植区、商贸服务发展区。



3.2 国土空间控制线

落实耕地和永久基本农田保护红线

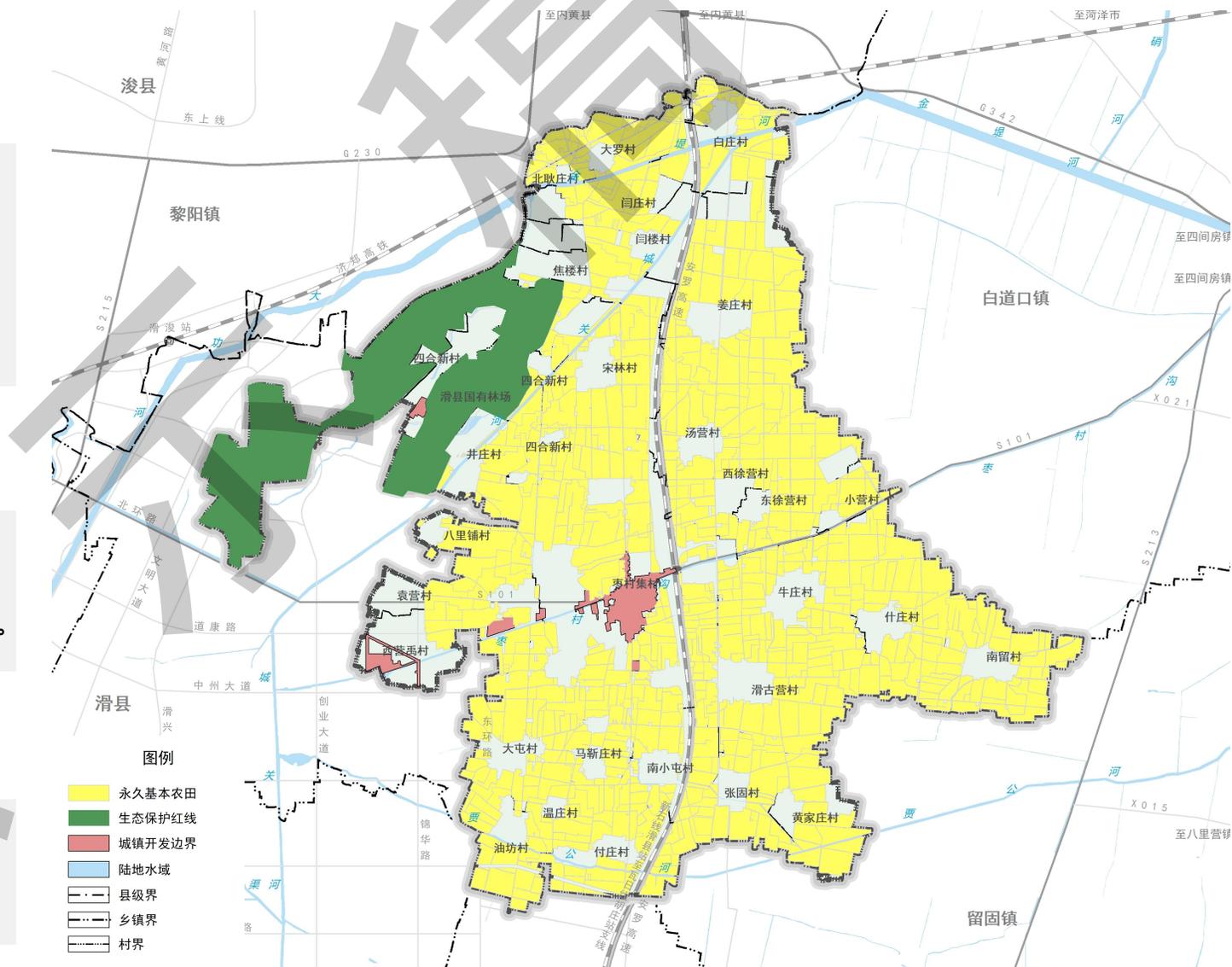
规划期内，枣村乡全域**耕地保有量**不低于6113.96公顷（9.17万亩），实际落实耕地面积6113.96公顷（9.17万亩）；
永久基本农田保护目标不低于5259.18公顷（7.89万亩），实际落实永久基本农田面积5353.00公顷（8.03万亩）

落实生态保护红线

规划期内，枣村乡落实**生态保护红线**面积为**825.09公顷**，占全域国土面积的9.69%，全部位于**河南滑县龙虎省级森林公园**。

落实城镇开发边界

规划期内，枣村乡**城镇开发边界**规模**109.80公顷**，全部为**城镇集中建设区**。



3.2 国土空间控制线

划定村庄建设边界

规划至2035年，枣村乡**统筹划定村庄建设边界面积985.76公顷。**

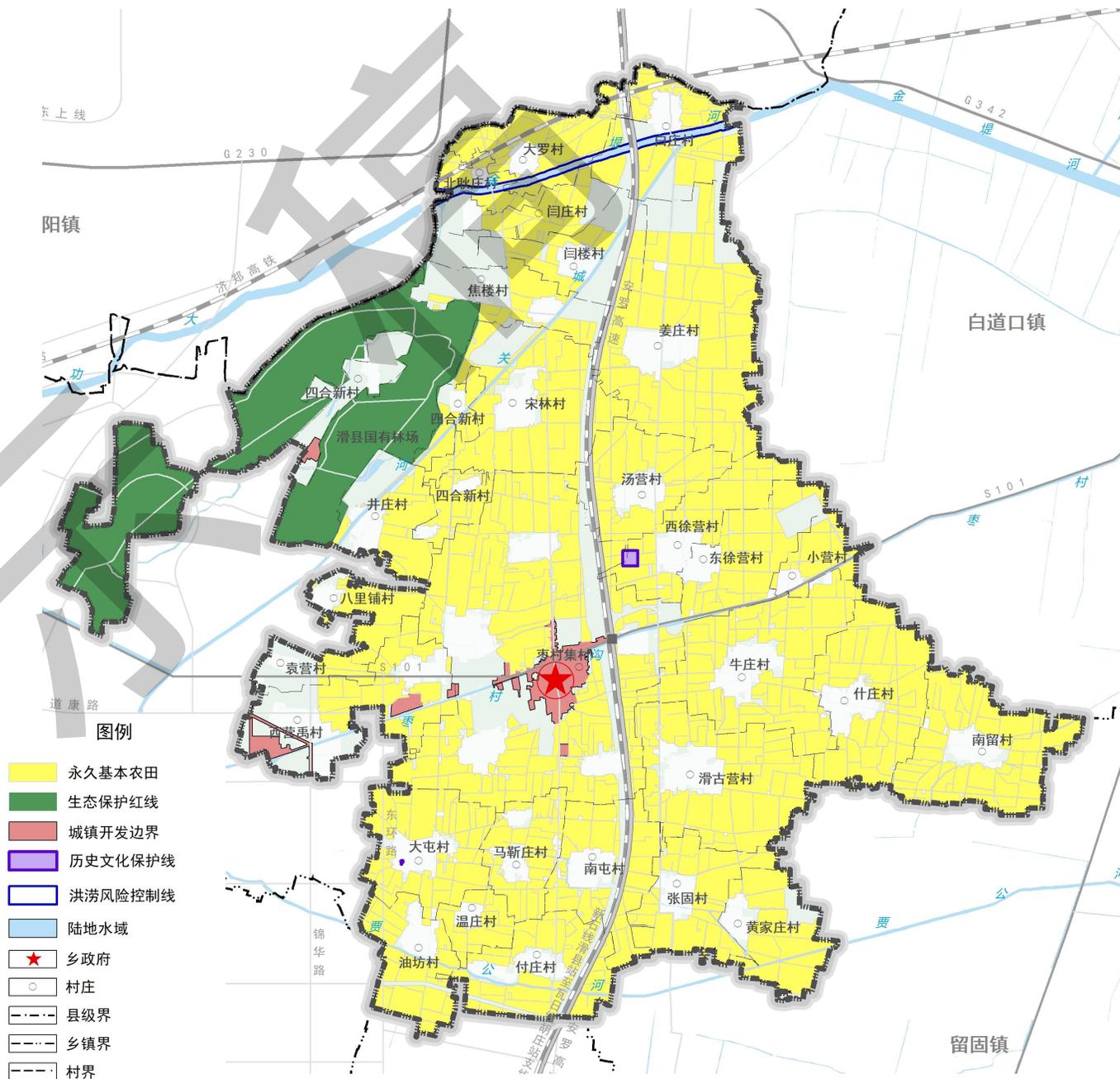
落实历史文化保护线

严格落实县级规划，**将乡域范围内大屯遗址和徐营汉墓共2处县级文物保护单位的保护范围和建设控制地带纳入历史文化保护线，面积4.62公顷。**

历史文化保护线落实动态补划，在总体规划批复完成后，再经批复的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳入国土空间规划一张图，作为实施管控。

落实洪涝风险控制线

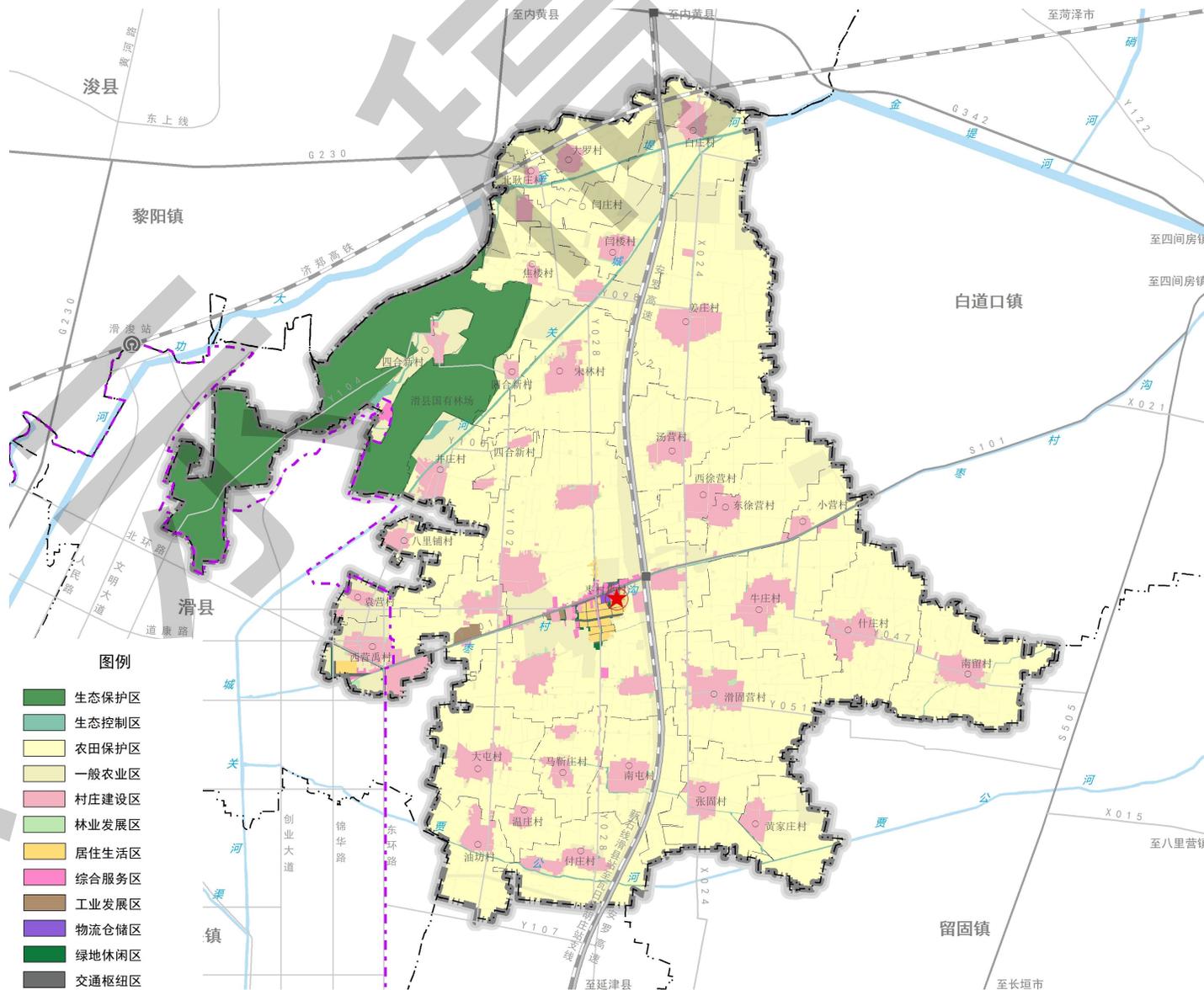
落实县级规划，**将乡域范围内的金堤河河道管理范围纳入洪涝风险控制线，面积42.29公顷，涉及北耿庄村、大罗村、闫庄村和白庄村等行政村。**



3.3 国土空间规划分区

□ 细化落实规划分区，明确用途管制规则

落实上位主体功能区、国土空间规划的要求，根据枣村乡国土空间的资源分布现状，落实国土空间保护与利用的管控要求，将全乡划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区和城镇发展区**共5个一级分区，在一级规划分区内再细分为7个二级分区。

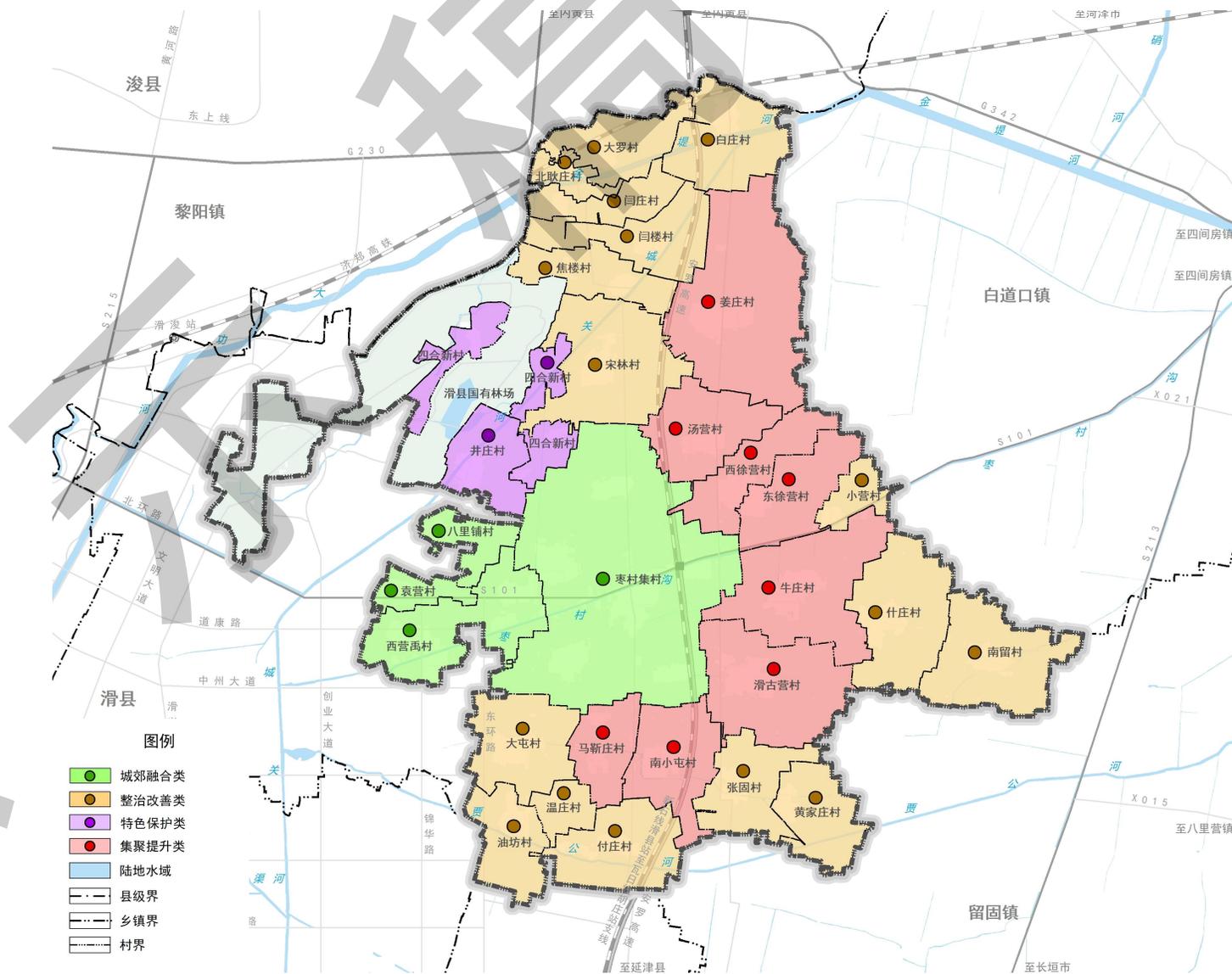


3.4 分类推进乡村振兴

全乡30个行政村，其中：

- 城郊融合类：4个
- 集聚提升类：8个
- 特色保护类：2个
- 整治改善类：16个

村庄分类	行政村	个数 (个)	占比 (%)
城郊融合类	枣村集村、西营禹村、袁营村、八里铺村	4	13.33
集聚提升类	西徐营村、东徐营村、汤营村、姜庄村、滑固营村、牛庄村、南屯村、马靳庄村。	8	26.67
特色保护类	四合新村、井庄村	2	6.67
整治改善类	小营村、宋林村、焦楼村、闫楼村、白庄村、闫庄村、大罗村、北耿庄村、张固村、黄家庄村、什庄村、南留村、大屯村、温庄村、付庄村、油坊村	16	53.33
总计		30	100.00





04. 产业规划

- 产业发展方向
- 产业发展策略
- 产业布局

4.1 产业发展方向

依托现状产业基础和资源禀赋优势，结合上位规划传导

一、以高效农业、畜牧养殖和特色农业为基础支撑



二、依托西徐营扶贫产业园发展服装加工、农副产品加工



三、结合河南滑县龙虎省级森林公园和河南滑县金堤河省级湿地公园发展休闲观光旅游



4.2 产业发展策略

通过“**纵向延伸**、**横向拓展**、**精准投放**”发展思路，融入区域发展格局，
打造现代农业发展新高地、森林公园旅游配套服务区。

1

纵向延伸

以**林果种植**、**生禽养殖**为基础，纵向延伸，打造绿色种养、生产加工、物流仓储、品牌销售产业链，提升现代产业能级和产业附加值。

2

横向拓展

依托**森林公园**开发的区位优势，挖掘自身旅游资源价值，形成**乡村旅游**、**康养度假**、**旅游服务**、三大核心产业，拓展多元文化价值，实现三产融合。

3

精准投放

通过**生态修复**实现价值转化，通过**农用地整理**实现农产增收，通过盘活低效用地，通过**差异化利用低效集体土地**激发乡村内生动力，整理农村闲置用地，保障新产业新业态用地需求，实现土地要素精准投放。

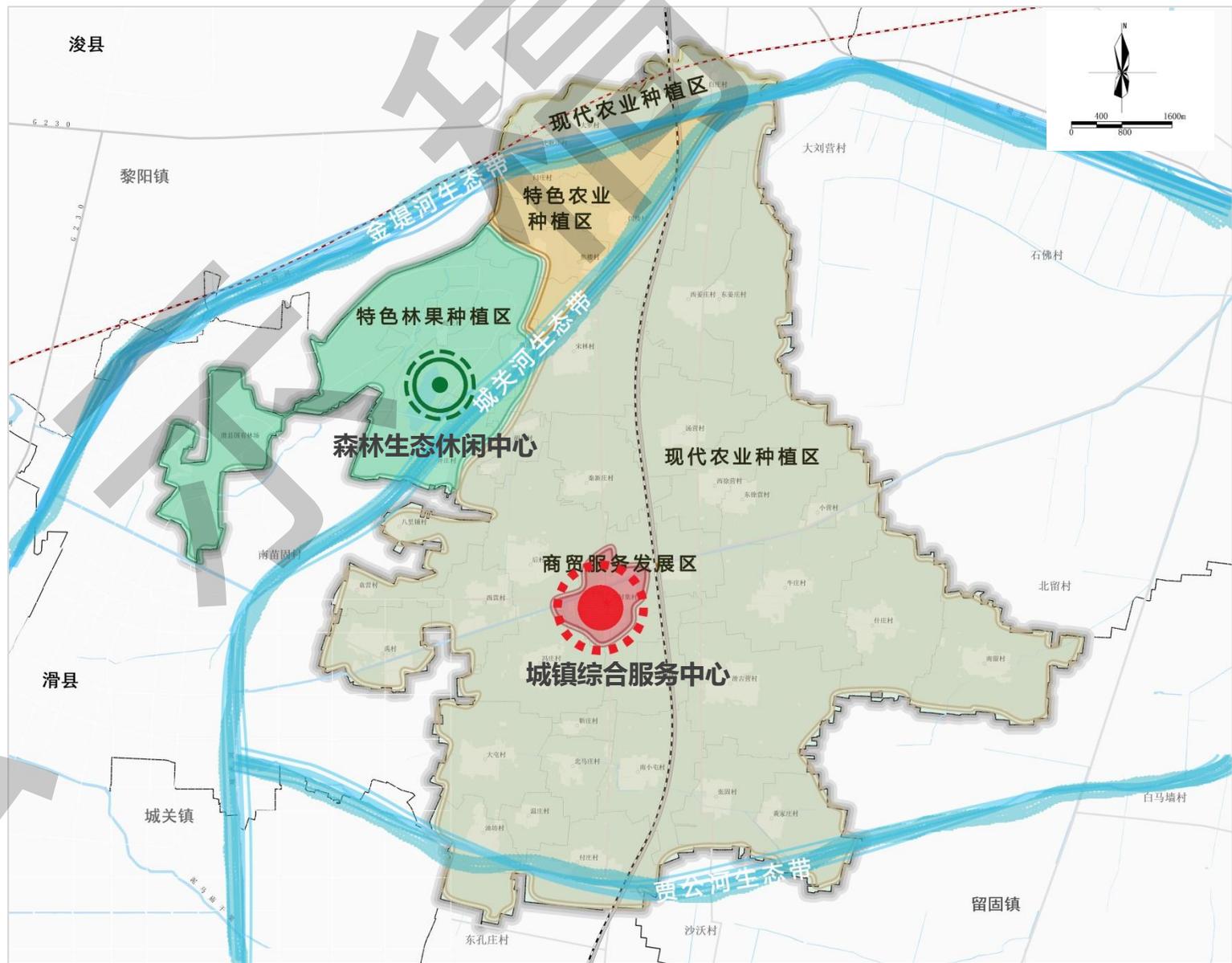
4.3 产业布局

规划构建“**两心、三带、四区**”的产业空间格局。

- 两心：城镇综合服务中心、森林生态休闲中心；
- 三带：金堤河生态带、城关河生态带、贾公河生态带；
- 四区：商贸服务发展区、特色农业种植区、特色林果种植区、现代农业种植区

■ 加强乡村产业用地保障

- 本次规划共布置**107.45公顷的产业用地，占2020年村庄用地面积的10.08%**；
- 以**工业用地、商业服务业用地、仓储用地**为主。其中村庄内的产业用地67.58公顷主要分布在滑固营村、枣村集村、姜庄村等村庄；城镇开发边界内产业用地39.87公顷，主要分布在枣村集村、西营禹村等村庄。





05. 民生保障支撑体系

- 完善道路交通体系
- 完善公用设施布局
- 乡域公共服务设施配置
- 强化综合防灾减灾

5.1 完善道路交通体系

形成以**高速公路、省道为骨架**，**县乡道路为重要支撑**的乡镇分级公路体系，进行道路修缮、拓宽、连通工程，提升区域运输能力，形成交通联系度高，通达性好的综合交通体系。

1. 对外交通

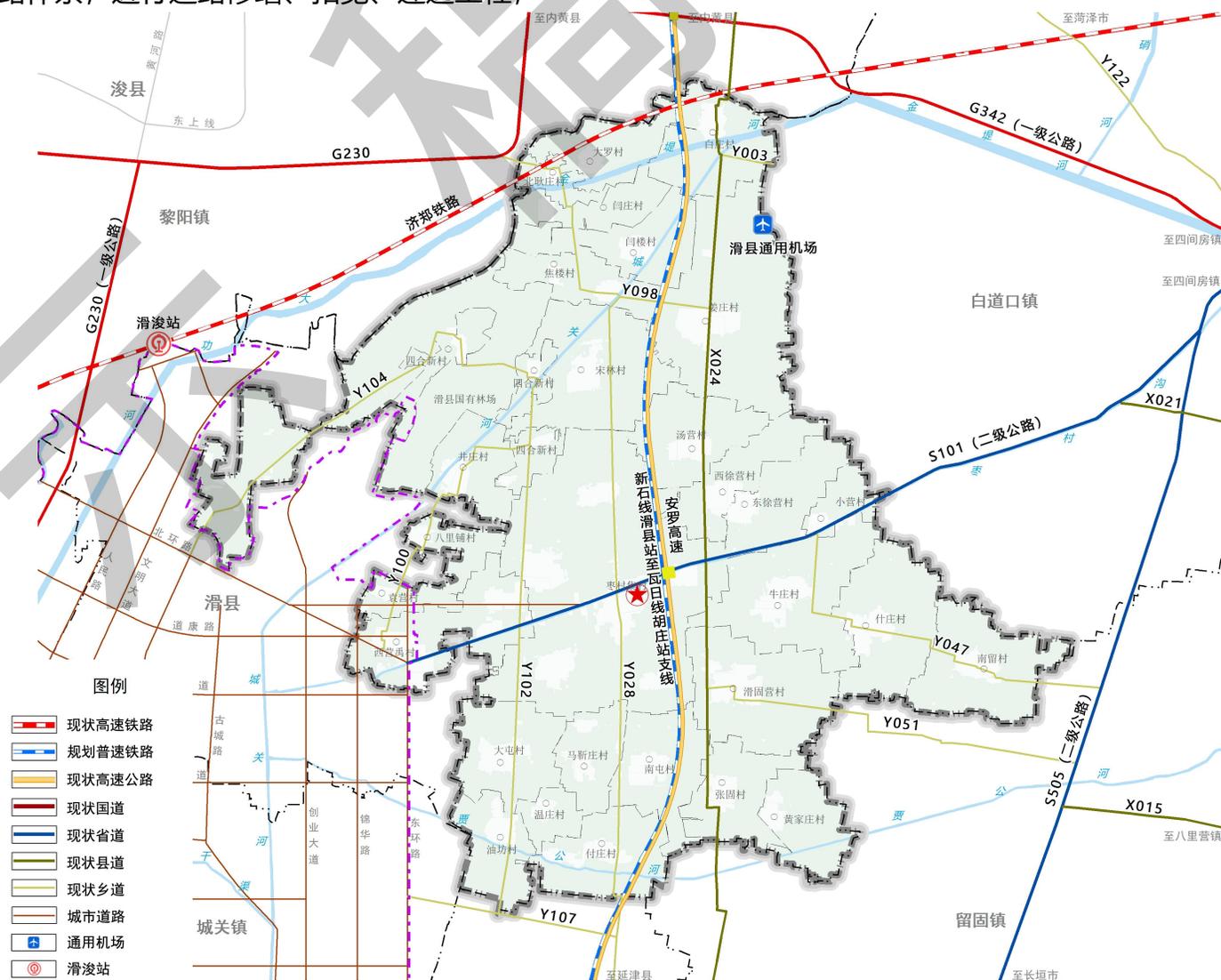
落实上位规划确定的新石线滑县站至瓦日线胡庄站铁路支线（北延）建设、通用机场建设、在建安罗高速公路、“五横五纵”的县域骨干公路网。

2. 乡域交通

构建四通八达的乡域交通网，形成“**省道-县道-乡道-村道**”四级道路体系，提高乡域内部道路通行能力和运转效率。构建“**一横两纵**”交通网络，**一横为S101**，强化与滑县、白道口镇之间的公路联系；**两纵分别为X024、Y028**，强化与浚县、城关镇和留固镇之间的公路联系。

3. 公共交通

集镇区不再单独设置客运汽车站，规划保留乡人民政府驻地旁的公交站点，并**沿省道101、乡道028结合居民点配置3处公交站点**。



5.2 完善公用设施布局

规划建设安全可靠、乡村一体的市政设施体系



给水 规划至2035年，由城区第四水厂输送至南留村供水厂、马庄水厂和宋林水厂后再输送至各个村庄。供水水源为南水北调水。



雨水 集镇区采用雨污分流制，村庄采用不完全分流制。集镇区雨水的排放主要利用雨水管网排向外围农田或河流水系；其他村庄充分利用地形，就近排放，充分利用坑塘、沟渠，拦蓄雨水，以达到雨洪利用，或用于农业灌溉，或用于涵养地下水的目的。



污水 枣村乡集镇区生活污水并入滑县第三污水处理厂处理，经污水厂处理的污水水质应达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918--2002) 一级A标准。



电力 规划保留禹村变110KV变电站和西徐营村35KV变电站，并扩建禹村变容量至2×50兆瓦，近期保留西徐营村35KV变电站，远期限制发展并逐步取消。



通信 规划保留镇区现状邮政支局，规划集镇区新建1座汇聚机房。集镇区有线电视入户率达到100%，村庄有线电视入户率达到80%以上。



燃气 规划管道气源以榆济线为主，通过北环路门站连接气源对集镇区和村庄进行供气，并在东环路东侧、油坊村南侧新建1座城东调压站。



环卫 规划保留现状垃圾转运站，采用“村收集、乡转运、县处理”的方式，一次转运至静脉产业园区处理。每个基层村设置垃圾收集点。

5.3 乡域公共服务设施配置

构建“**集镇区生活圈—乡村生活圈**”的**两级生活圈**，以中心村为中心配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和**共享使用**，完善村民日常公共服务需求。



行政管理设施

- 规划保留完善现有村委会，村委会作为综合服务中心进行配建。
- 乡镇以集镇区为依托，集中布置办公设施，村庄以村委会为基础设置行政管理设施。



医疗卫生设施

- 规划新建集镇区卫生院，服务集镇区周边村民的就医服务。
- 优化整合村卫生室，相邻村庄可联合设置，距离集镇区较近村庄。



教育设施

- 规划保留现有初中2所，并进行提升改造。
- 规划保留全乡现有17所小学，重点提升村组社区生活圈核心村5所小学。
- 规划保留现有幼儿园21所。对没有幼儿园但是有需求或超出服务范围的村庄进行配置



文化体育设施

- 规划拆除金光大道南部三岔口的枣村文化广场；规划在集镇区新建1处文化健身广场；完善枣村乡便民服务中心的文化职能，增配1处文化活动室。各村庄配置1处文化大院，共计30处。集聚提升类村庄可选择性配置农村书屋，共计8处。
- 规划在集镇区新建1处体育中心。规划村庄配建1处300-500m²体育健身场地，规划共设置30处。



社会福利设施

- 规划将卫生院旧址改建为养老院，并完善养老院配套内容，提高其设施水平；各中心村规划设置老年人日间照料中心5处；规划各村组社区生活圈核心村设置儿童之家，共5处。



商业设施

- 规划按“镇-村”两级配置；集镇区配置1处农贸市场，兼顾菜市场功能。各行政村分别配置1处便民农家店，共计30处。

5.4 强化综合防灾减灾

防洪排涝规划

确定**枣村乡集镇区防洪标准为20年一遇**，乡村排涝标准为5年一遇，金堤河防洪标准为20年一遇，贾公河和城关河等乡村段河流防洪标准为5年一遇。通过完善乡域河流的堤防工程建设，治理险工险段，进行河道清淤、清障、排水口设置雨水泵站等防洪措施减少内涝灾害。

人防工程规划

人防工程建设规划应当统筹兼顾、保证重点，将人口密集区域和乡政府、中小学校、卫生院等重点防护目标列为防护重点。

消防工程规划

规划保留集镇区现状消防站，占地面积0.07公顷，建设标准不低于二级乡镇专职消防队建设要求。在每个行政村规划建设消防专业队伍。

抗震工程规划

枣村乡地震基本烈度为七度，乡域内各类建筑应按此标准设防，乡域内卫生院、水厂、变电站、电信机房、邮政局和乡政府、中小学、幼儿园、敬老院等生命线工程及重要设施要提高一度设防标准。

地质灾害防治规划

以保护人民群众生命财产安全为根本，以降低地质灾害综合风险水平为目标，推进地质灾害风险调查与评价、提升监测预警水平、提升综合治理能力、完善应急救援支撑体系，构建地质灾害风险双控管理新机制。



06. 保护历史文化特色

- 严格保护历史文化遗产
- 塑造特色城乡风貌

6.1 严格保护历史文化遗产

□ 构建历史文化保护体系

建立由文物保护单位、历史建筑和非物质文化遗产3类文化遗产组成的保护体系。



2处县级文物保护单位

徐营汉墓、大屯遗址



1处历史建筑

堤上村知青大礼堂



5项省市级非物质文化遗产

禹氏米醋制作技艺、徐营皮影、生鸡散正骨膏药、清渴麻疼散中药制剂、孔氏手工绣鞋传统技艺



6.2 塑造特色城乡风貌

□ 景观风貌格局

- 根据乡镇自身地形、地貌特征、历史文化和自然资源，协调好乡镇居民点与周边自然资源的关系，构建全域景观系统。
- 确定“三带两区”的总体景观风貌格局。

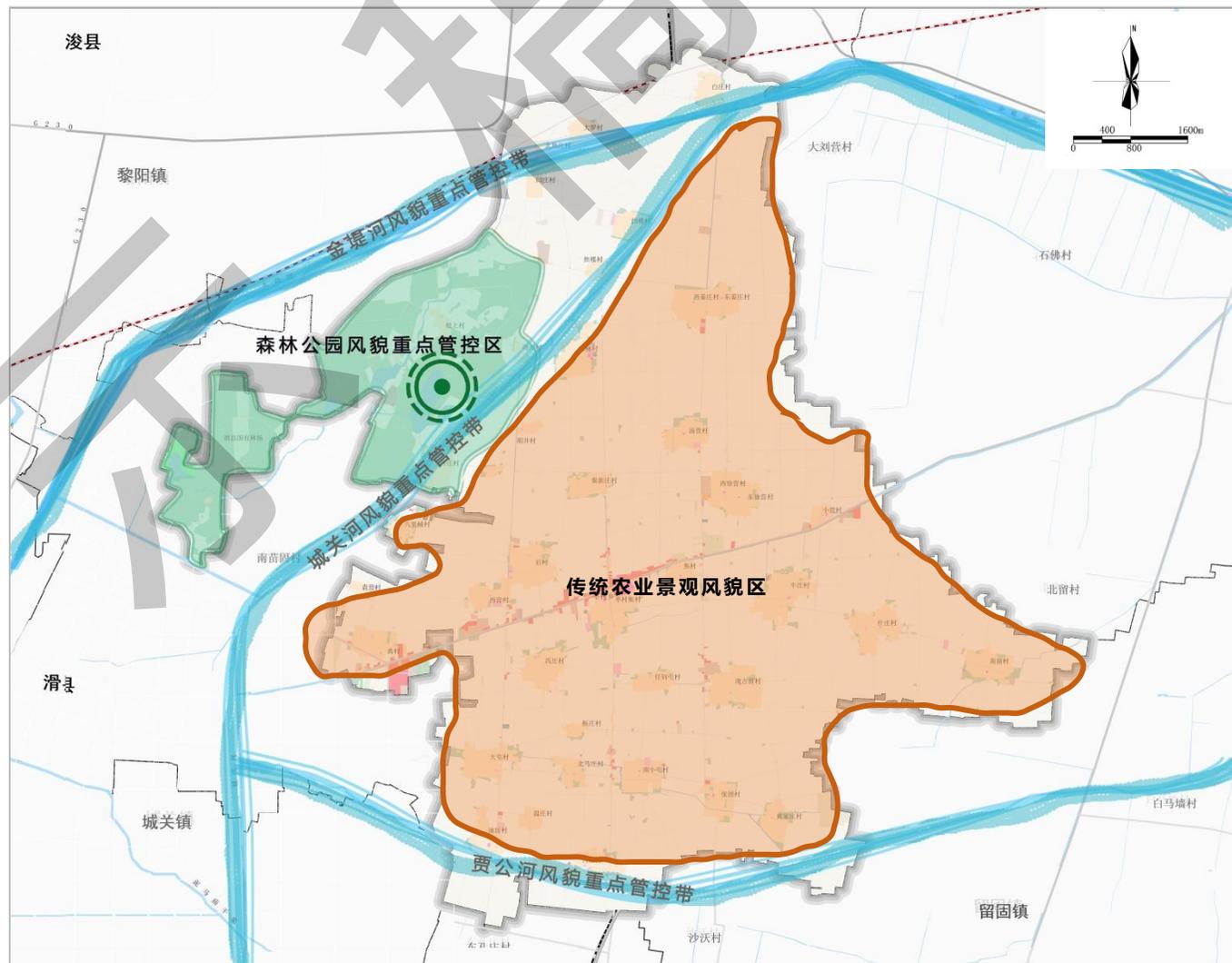
- **三带：金堤河风貌重点管控带**

城关河风貌重点管控带

贾公河风貌重点管控带

- **一区：森林公园风貌重点管控区**

传统农业景观风貌区





07. 乡政府驻地规划

- 优化空间结构
- 集镇区规划分区
- 完善道路交通网络
- 统筹公共服务设施配置
- 综合防灾减灾

7.1 优化空间结构

■ 集镇区规模

枣村乡集镇区涉及1个行政村，即枣村集村，**范围**西至S101与西环路交叉口，东至S101与安罗高速交叉口，北至S101与Y028交叉口以北600米，南至枣村乡第一初级中学。

规划用地面积为95.27公顷。其中城镇开发边界面积74.07公顷，村庄建设边界面积5.73公顷，其他用地15.47公顷。

规划至2035年，**集镇区建设用地规模为79.80公顷，常住人口达0.68万人**。

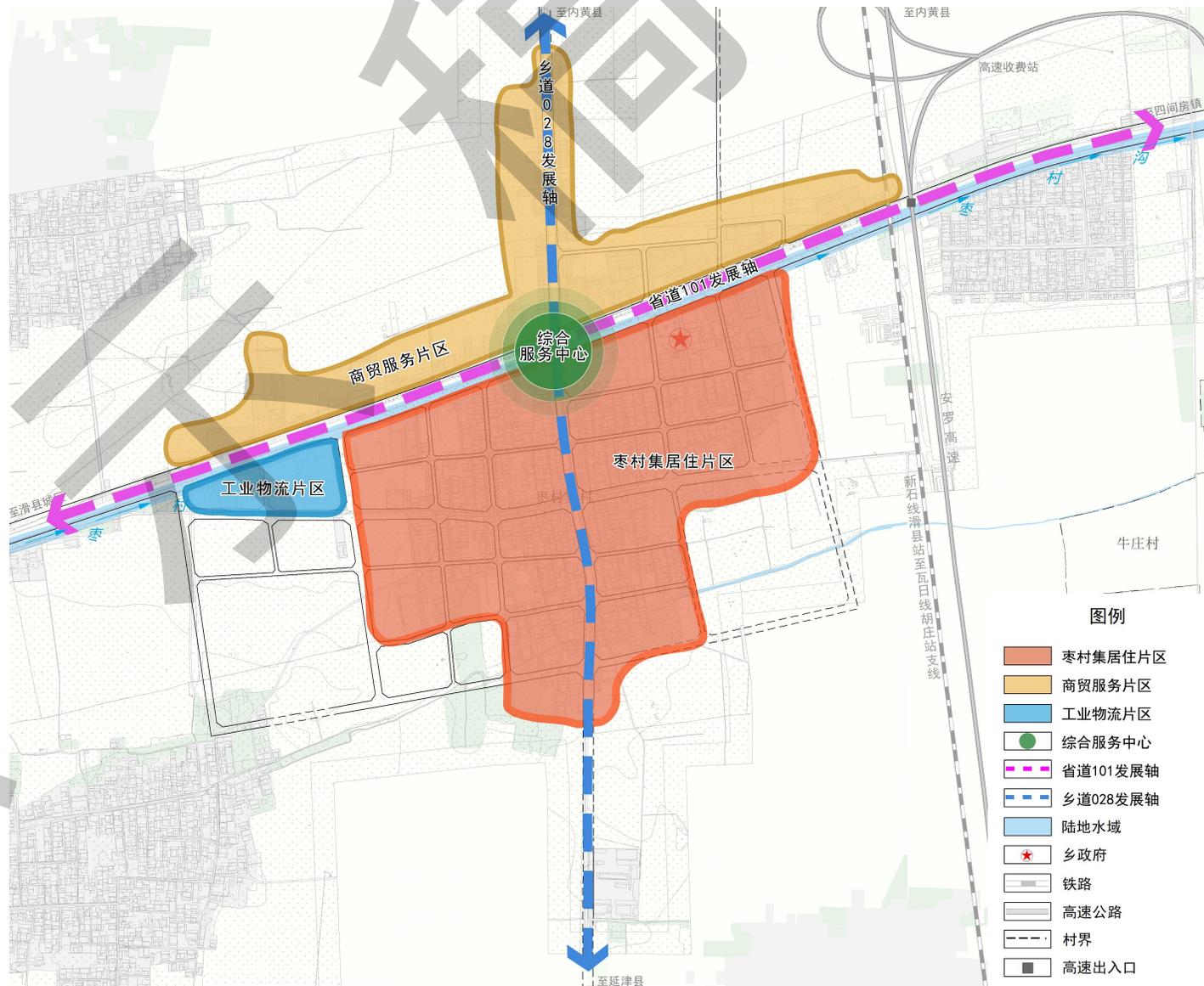
■ 集镇区空间结构

规划确定集镇区规划布局结构为“**一心、两轴、三片区**”的空间结构布局形式。

一心：综合服务中心，为城镇行政办公、文化服务、商业等集中形成的综合服务核心；

两轴：S101和Y028发展轴，沿S101两侧形成的城镇发展主轴及沿Y028形成的城镇发展次轴；

三片区：**枣村集居住片区、商贸服务片区、工业物流片区**；商贸服务片区以**行政办公、商业服务、教育、医疗**等综合服务功能为主；枣村集居住片区以**城镇生活居住及相关配套**为主；工业物流片区以**工业加工、物流**等功能为主。



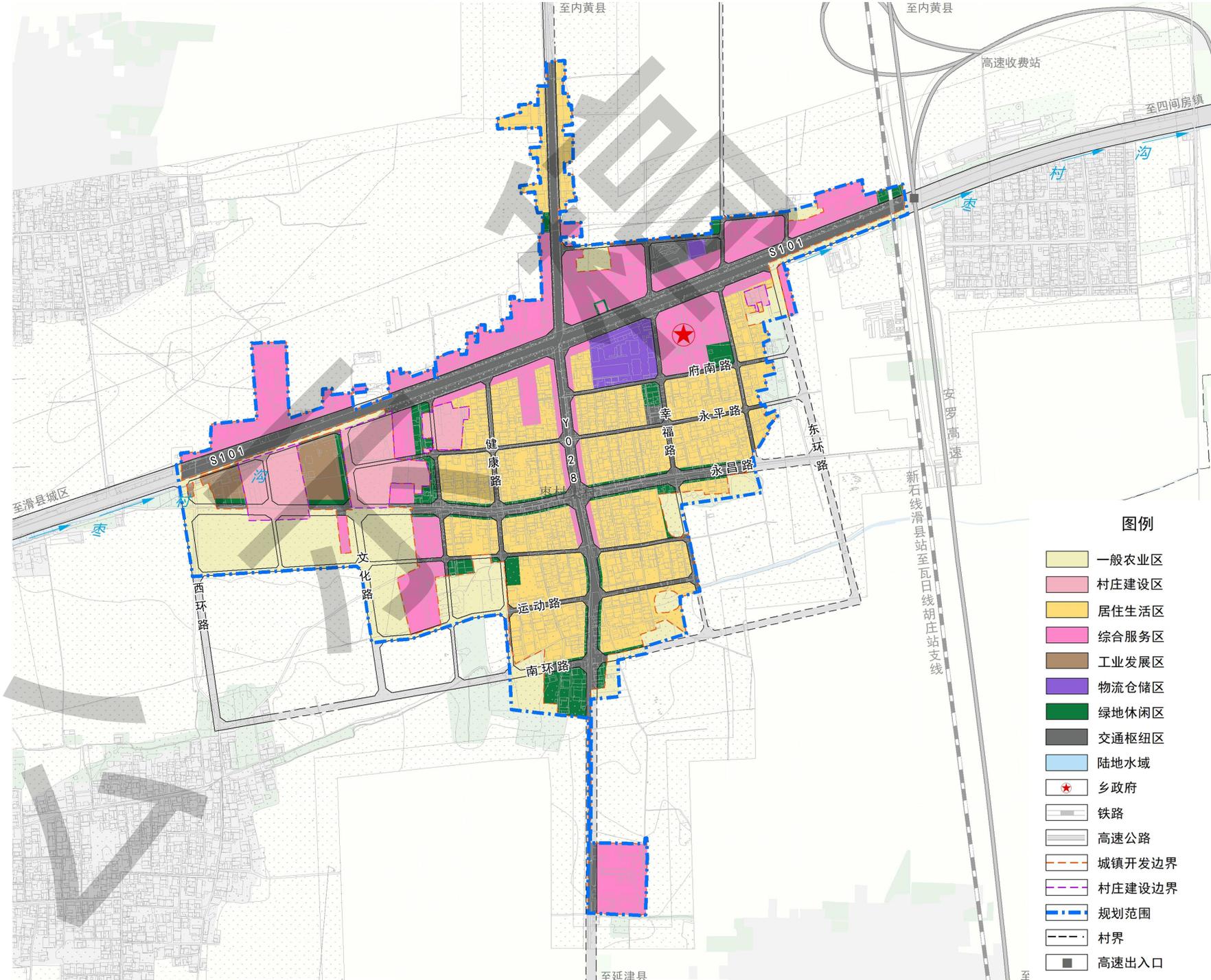
7.2 集镇区规划分区

集镇区分为**乡村发展区**、**城镇发展区**两个一级分区。将一级规划分区细分至二级规划分区，**乡村发展区分为一般农业区和村庄建设区；城镇发展区细分为居住生活区、综合服务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区。**

一般农业区面积15.47公顷，占比16.24%，该区为集镇区规划范围内村庄建设边界和城镇开发边界外的用地。

村庄建设区面积5.73公顷，占比6.01%。该区为集镇区内的村庄建设边界用地，为集镇区主要的建设用地区域，优先保障村民生活、生产以及配套需求。

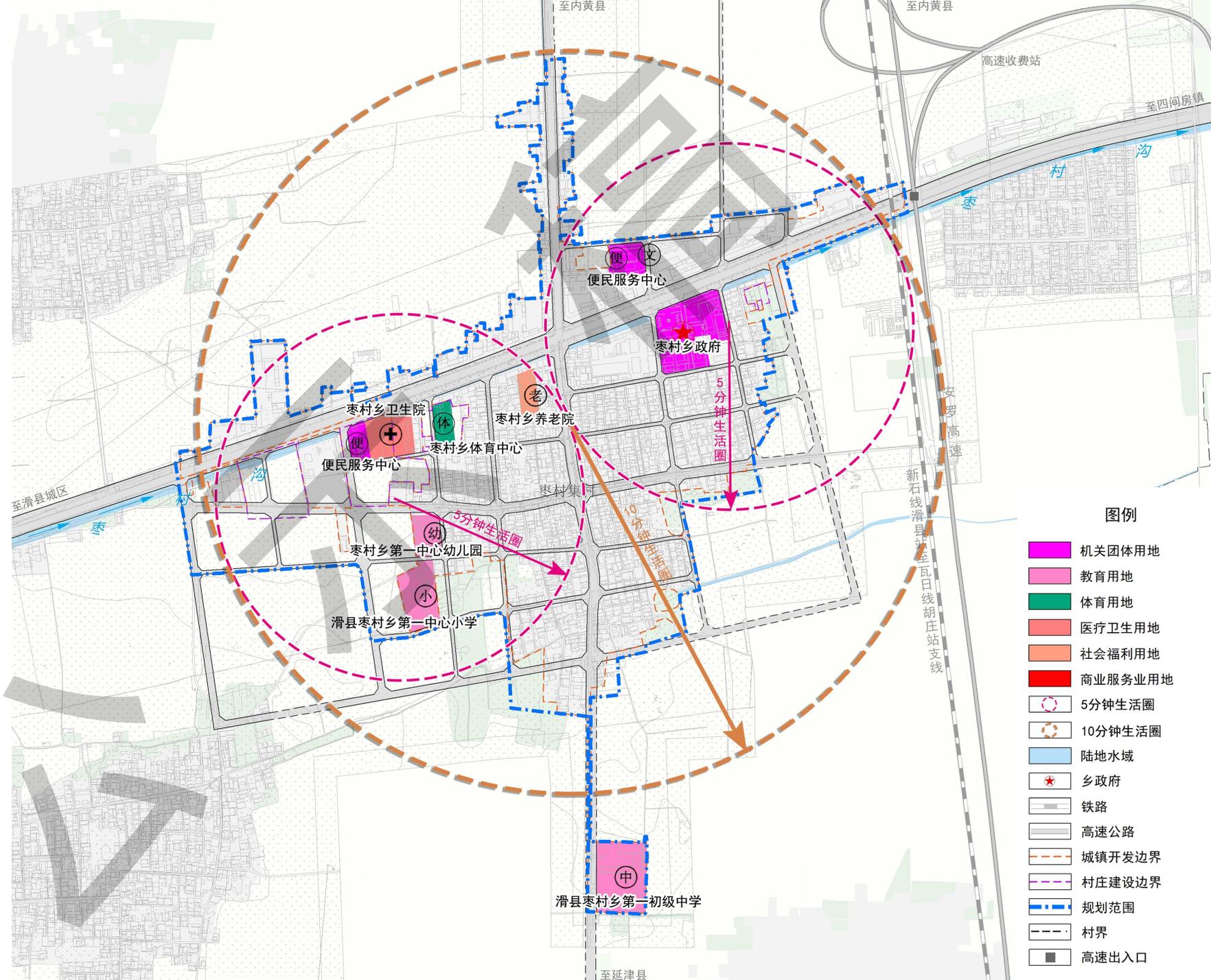
城镇发展区面积74.07公顷，占比77.75%。该区为集镇区城镇开发边界内的用地，分布在集镇区中部，以居住、综合服务为主。其中居住生活区28.18公顷、综合服务区19.70公顷、工业发展区1.74公顷、物流仓储区2.02公顷、绿地休闲区4.44公顷、交通枢纽区18.00公顷。



7.4 统筹公共服务设施配置

乡政府驻地公共服务设施一览表

序号	类别	设施名称	数量	备注	设施位置
1	行政办公设施	枣村乡政府	1处	保留	集镇区东侧
		枣村集村民委员会	1处	保留	集镇区东侧
		枣村乡派出所	1处	保留	集镇区东侧
		枣村乡财政所	1处	保留	集镇区东侧
		枣村乡司法所	1处	保留	集镇区北侧
		枣村乡便民服务中心1	1处	保留	集镇区北侧
		枣村乡便民服务中心2	1处	新建	集镇区西侧
2	教育设施	滑县枣村乡第一初级中学	1处	提升	集镇区南侧
		滑县枣村乡第一中心小学	1处	近期保留, 远期新建	集镇区西南
		枣村乡第一中心幼儿园	1处	新建	集镇区西南
3	医疗卫生设施	枣村乡卫生院	1处	新建	集镇区中西侧
		枣村集村卫生室	1处	保留	枣村集
4	社会福利设施	枣村乡养老院	1处	卫生院改建	枣村集S101路南
5	文体设施	枣村文化广场	1处	拆除	Y028南部三岔口
		文化健身广场	1处	新建	集镇区中西侧
		公园	多处	新建	--
		枣村乡体育中心	1处	新建	集镇区中部



图例

- 机关团体用地
- 教育用地
- 体育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 5分钟生活圈
- 10分钟生活圈
- 陆地水域
- 乡政府
- 铁路
- 高速公路
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 规划范围
- 村界
- 高速出入口

7.5 综合防灾减灾

1. 抗震指挥中心

确定枣村乡人民政府办公室作为震灾时的临时抗震指挥中心，协调统一指挥，组织人员疏散、物资转移和生产自救。

2. 医疗急救中心

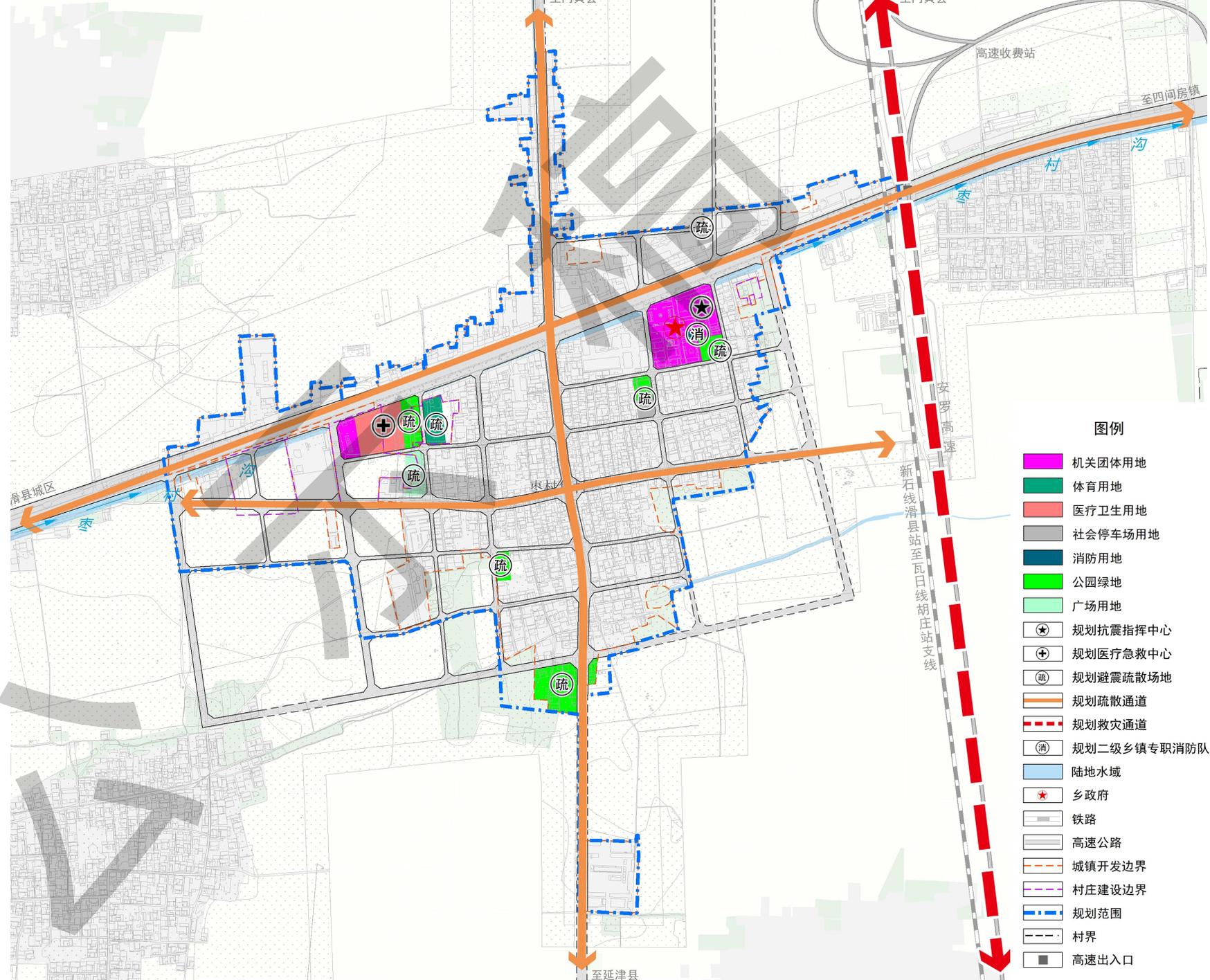
规划利用卫生院等医疗卫生用地设置医疗急救中心、医疗救护站等设施，并严格按照抗震防灾设防标准进行建设。

3. 避震疏散场地

规划利用小型绿地、中小学操场、停车场等空地作为震灾时的主要避难疏散场所。

4. 避震疏散通道和物资运输通道

集镇区内的主要道路均为避震疏散通道和物资运输通道。





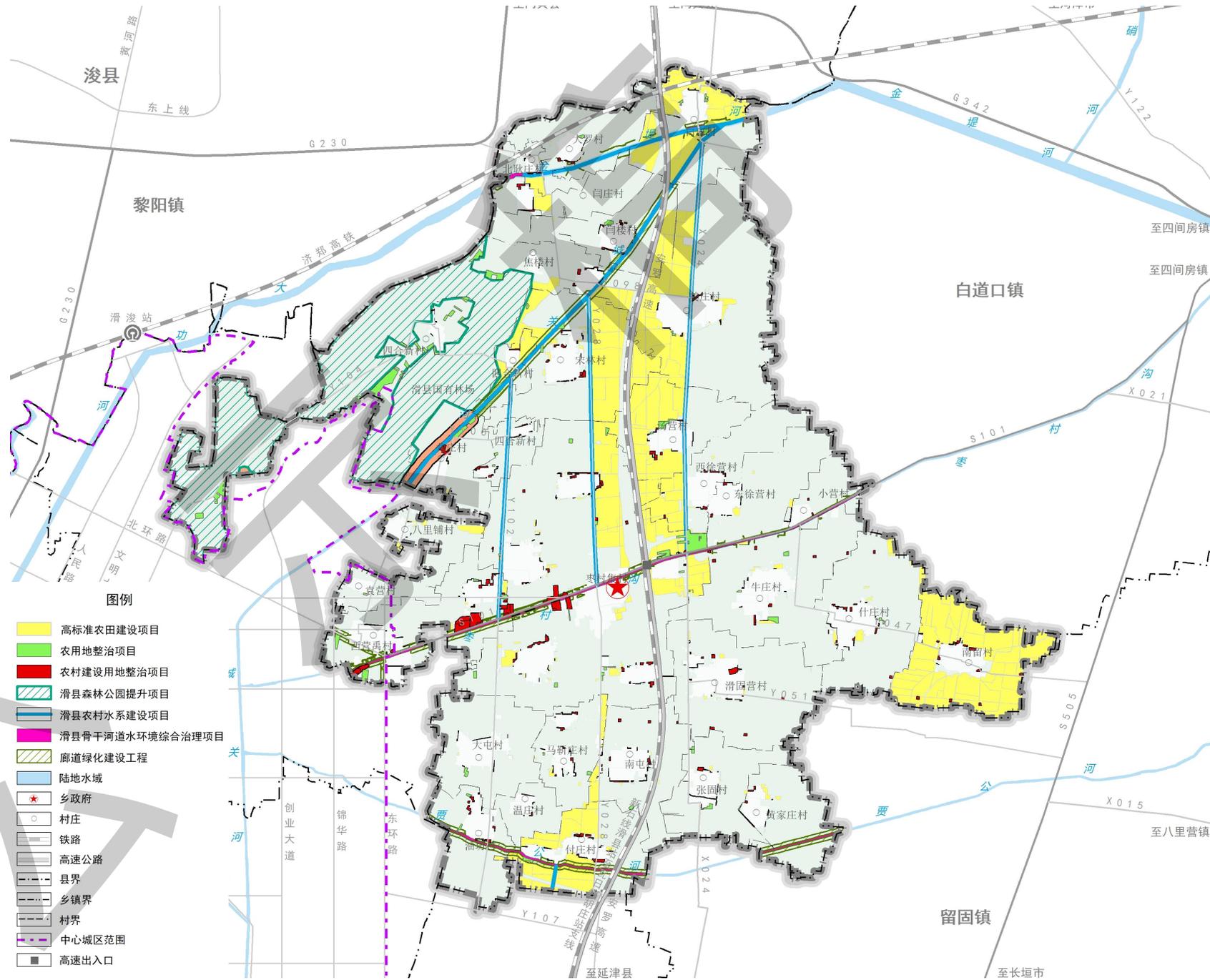
08 土地综合整治 与生态修复

▣ 土地综合整治与生态修复

8.1 土地综合整治与生态修复

土地综合整治与生态修复项目安排表

序号	项目名称	项目类型	建设规模 (公顷)	建设时序	项目所在行政区
1	高标准农田建设项目	土地整治	1157.81	2025-2035	枣村乡
2	农用地整治项目	土地整治	56.89	2026-2035	枣村乡
3	农村建设用地整治项目	土地整治	66.95	2026-2035	枣村乡
4	滑县森林公园提升项目	生态修复	820.53	2026-2035	四合新村、滑县国有林场
5	农村水系建设项目	生态修复	-	2026-2035	枣村乡
6	骨干河道水环境综合治理项目	生态修复	100.18	2026-2035	枣村乡
7	廊道绿化建设工程	生态修复	138.06	2026-2035	枣村乡
8	滑县地下水超采区综合治理工程	生态修复	-	2026-2035	枣村乡
9	水土保持重点防治工程项目	生态修复	-	2026-2035	枣村乡





09. 规划实施与保障

- ▣ 加强组织实施
- ▣ 强化规划传导衔接
- ▣ 规划实施保障

9.1 加强组织实施



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到国土空间规划实施与管理的各领域各方面各环节，提高各级党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展的政治能力、战略眼光、专业水平，全面激发各级党员干部的积极性、主动性、创造性，切实发挥示范引领作用，带头担当作为，为加强规划实施与管理提供坚强组织保障。

9.2 强化规划传导衔接

◆ 集镇区详细规划编制单元指引

根据《河南省城镇开发边界内详细规划单元划分指南（试行）》（豫自然资办发〔2024〕20号），**枣村乡集镇区城镇开发边界面积74.07公顷，作为1个详细规划编制单元**，需编制控制性详细规划进行管控，规划主要传导内容包括单元的开发强度、风貌管控等。

开发建设指引：重点推进单元内新增建设用地的规划建设，按乡集镇社区生活圈配建公共服务设施，推进人居环境整治，增加绿地与开敞空间，提升集镇区环境品质。

高度指引：集镇区新建居住建筑高度控制在36米以下，新建行政办公类建筑、工业类建筑建筑高度控制在24米以下。

开发强度指引：整体以中强度开发为主，容积率不大于1.5，新建居住类建筑容积率不超过2.0。

风貌指引：建筑风格以简洁的现代建筑为主，着力公共服务能力提升及生活服务配套设施完善，建筑色彩以米白色、浅暖色为主色调，以现代建筑与乡土建筑相结合，鼓励地方建筑色彩、要素与地方建筑材料的运用，注重景观节点营造，提升生活品质。

◆ 通则式村庄规划管理规定

在乡镇国土空间规划、村庄分类和布局规划的指引下，根据不同村庄的发展需要，不编制村庄规划的，可使用下列“通则式村庄规划管理规定”进行管理。

9.3 规划实施保障

实施计划

根据总体规划确定的规划用地布局，按照总体规划确定的发展时序，确定乡镇的阶段性目标，逐步推进镇区改造和新区建设，强化不同阶段乡镇总体结构、基础设施建设等方面的衔接，保证乡村空间的有序生长。

落实自然资源统一管理

建立自然资源调查、评估、监测以及自然资源资产负债表等工作机制，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源统一管理制度。

积极引导公众参与

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督，推进规划编制、审批、实施、修改和监督检查全流程向社会公开。

规划实施政策保障

由县人民政府与枣村乡人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，

健全监督问责机制

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制。